

**PERANAN PEMERINTAH DALAM PNM ULaMM (PERMODALAN NASIONAL
MADANI UNIT LAYANAN MODAL MIKRO) UNTUK MEMAJUKAN USAHA
MIKRO KECIL DAN MENENGAH (UMKM) DI KECAMATAN UKUI
KABUPATEN PELALAWAN MENURUT EKONOMI ISLAM**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Sebagian Syarat
Guna Memproleh Gelar Sarjana Ekonomi Syariah (SE.Sy)



OLEH:

NITA LESTARI
NIM. 110 2520 0573

**PROGRAM S1
JURUSAN EKONOMI ISLAM**

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN SYARIF KASIM RIAU
2014**



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SHARIAH AND LAW

mat: Jl. H.R. Subrntus KM. 15 Tanjung Pekanbaru - Riau 28293 PO. Box: 1004 No. Telp: 0761-561645
Fax: 0761-562052, Web: www.uin-suska.ac.id, E-mail: iain-sq@pekanbaru.indo.net.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul **"PERANAN PEMERINTAH DALAM PNM ULAMM (PERMODALAN NASIONAL MADANI UNIT LAYANAN MODAL MIKRO) UNTUK MEMAJUKAN USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH (UMKM) DI KECAMATAN UKUI KABUPATEN PELALAWAN MENURUT EKONOMI ISLAM"**, yang ditulis oleh:

Nama : NITA LESTARI
NIM : 11025200573
Jurusan : EKONOMI ISLAM

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : Rabu
Tanggal : 25 Juni 2014
Bertepatan : 27 Sya'ban 1435 H

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ekonomi Syariah (SE.Sy)



Pekanbaru, 18 Agustus 2014

Dr. H. AKBARIZAN, M.Ag, M.Pd
NIP. 1971 1001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

Ketua Penguji


Dr. H. AKBARIZAN, M.Ag, M.Pd
NIP. 1971 1001 199503 1 002

Sekretaris


M. AMIRUDDIN, M.Ag
NIP. 19771018 200501 1 002

Penguji I


ZULFAHMI B, M.Ag
NIP. 19710101 199703 1 010

Penguji II


Dra. NURLAILI, M.Pd
NIP. 19671005 199403 2 003

ABSTRAK

Judul Penelitian: **“Peranan Pemerintah Dalam PNM ULaMM (Permodalan Nasional Madani Unit Layanan Modal Mikro) Untuk Memajukan Usaha Mikro Kecil Dan Menengah (UMKM) Di Kecamatan Ukui Kabupaten Pelalawan Menurut Ekonomi Islam”**.

Penelitian ini dilatar belakangi oleh adanya nasabah yang telah mendapat pinjaman dana dari PNM ULaMM berupa modal produktif, ternyata tidak digunakan untuk pengembangan usaha, melainkan untuk tujuan konsumtif. Hal ini dapat dikatakan sebagai salah satu bentuk penyalahgunaan dari dana yang disalurkan yang seharusnya digunakan untuk tujuan modal usaha, namun digunakan untuk tujuan konsumtif. Dengan demikian, ini merupakan PR bagi PNM ULaMM agar dana yang disalurkan tersebut betul-betul mampu memajukan dalam pengembangan usaha masyarakat, khususnya di Kecamatan Ukui, Kabupaten Pelalawan.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana peranan pemerintah dalam PNM ULaMM (Permodalan Nasional Madani Unit Layanan Modal Mikro) untuk memajukan usaha mikro kecil dan menengah (UMKM) di Kecamatan Ukui Kabupaten Pelalawan, apa saja kendala-kendala yang di hadapi oleh pemerintah dalam PNM ULaMM (Permodalan Nasional Madani Unit Layanan Modal Mikro) untuk memajukan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) di Kecamatan Ukui Kabupaten Pelalawan dan bagaimana tinjauan ekonomi Islam terhadap peranan PNM ULaMM (Permodalan Nasional Madani Unit Layanan Modal Mikro) dalam memajukan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) di Kecamatan Ukui Kabupaten Pelalawan.

Penelitian ini bersifat *field research* (penelitian lapangan) yang dilakukan pada PNM ULaMM di Kecamatan Ukui Kabupaten Pelalawan. Populasi dalam penelitian ini berjumlah 110 orang yang terdiri dari 100 orang nasabah PNM ULaMM dan 10 orang karyawan PNM ULaMM di Kecamatan Ukui. Adapun metode pengambilan sampel untuk populasi nasabah ialah dengan menggunakan metode *random sampling* sebanyak 35% yaitu 35 orang. Sedangkan metode

pengambilan sampel untuk populasi karyawan ialah dengan metode *purposive sampling*, dalam hal ini ditetapkan Manajer Unit (MU), Analisa Pembiayaan Unit (APU), dan Kasir Unit (KSU).

Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Data primer dalam penelitian ini adalah nasabah yang memperoleh pembiayaan produktif dari PNM ULaMM dan karyawan PNM ULaMM. Sedangkan data sekunder adalah data yang diperoleh dari buku-buku, literatur, dan dokumen yang berkaitan dengan masalah yang diteliti.

Dari hasil penelitian ini dapat diketahui bahwa Permodalan Nasional Madani Unit Layanan Modal Mikro dalam memajukan usaha mikro kecil dan menengah dilakukan dengan cara menyalurkan pinjaman kepada masyarakat, untuk mengembangkan usaha dalam bentuk pembiayaan pinjaman produktif khususnya dikalangan usaha mikro dan kecil menengah. Hal ini memberikan dampak yang baik bagi pertumbuhan ekonomi masyarakat yaitu terhadap peningkatan pendapatan dan kesejahteraan masyarakat penerima pinjaman dari PNM ULaMM dan dirasakan telah banyak membantu mereka dalam pengembangan usaha dengan adanya tambahan modal yang mereka peroleh. Dalam pelaksanaannya, PNM ULaMM masih menerapkan sistem penetapan persentase dari jumlah pokok pembiayaan yang ditetapkan di awal akad dalam menyalurkan pembiayaan. Hal ini jelas bertentangan dengan prinsip-prinsip ekonomi Islam karena mengandung unsur riba yang dilarang dalam syariat Islam.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah Robbil Alamin, puji syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT atas rahmat, taufik dan hidayah-Nya yang telah memberikan kesempatan, kesehatan, kekuatan serta kemauan yang besar kepada penulis sehingga memberikan dorongan yang amat besar kepada penulis untuk secepatnya menyelesaikan skripsi dengan judul : **“PERANAN PEMERINTAH DALAM PNM ULaMM (PERMODALAN NASIONAL MADANI UNIT LAYANAN MODAL MIKRO) UNTUK MEMAJUKAN USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH (UMKM) DI KECAMATAN UKUI KABUPATEN PELALAWAN MENURUT EKONOMI ISLAM”**. Penulisan skripsi ini merupakan syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ekonomi Syari'ah pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Shalawat beriring salam untuk junjungan alam Nabi Besar Muhammad SAW, dengan ucapan *allahumma shalli Ala Sayyidina Muhammad Wa'ala Ali Sayyidina Muhammad*. Karena berkat perjuangannya kita dapat menikmati ilmu pengetahuan hingga saat ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud dengan baik tanpa adanya bantuan dari semua pihak yang telah memberikan motivasi serta kerjasama selama melaksanakan penelitian ini, untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ayahanda Wagino dan Ibunda Paikem atas segenap cinta dan do'a yang selalu menyertai penulis, terimakasih ayah dan ibu yang selama ini telah mendoakan dan memberikan dukungan baik moril maupun materil dan memperjuangkan pendidikan ananda, tetesan keringat ayah dan ibu akan ananda kenang sepanjang hidup.
2. Kakanda dan Adinda yang penulis banggakan dan sayangi: Kakanda Lilis Suryani, S.I.Kom, beserta suami Supardi, S.I.Kom dan Adinda Restu Triyanto dan Fajar Aris Sigit Riandi beserta Keponakan tercinta Azka

Danish Nurdaffa yang selalu mendampingi penulis dan memberikan motivasi yang tiada terhingga untuk penulis.

3. Bapak Prof. Dr. H. Munzir Hitami, MA selaku Rektor UIN Suska Riau Beserta Pembantu Rektor.
4. Bapak Dr. H. Akbarizan, M.Ag, M.Pd selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum.
5. Ibu Dr. Hj. Hertina, M.Pd selaku Pembantu Dekan I, Bapak H. M. Kastulani, S.H, M.H selaku Pembantu Dekan II, dan Bapak Drs. H. Ahmad Darbi B, M.Ag selaku Pembantu Dekan III di Fakultas Syariah dan Hukum UIN Suska Riau.
6. Bapak Mawardi S. Ag, M.Si selaku Ketua Jurusan Ekonomi Islam dan Bapak Darmawan Tia Indrajaya, M.Ag selaku Sekretaris Jurusan Ekonomi Islam.
7. Bapak Dr. Hajar Hasan, MA selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu serta sabar dan tidak pernah bosan memberikan bimbingan, saran dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Ibu Dra. Nurlaili, M.Pd selaku Penasehat Akademis yang telah memberikan motivasi dan arahan selama dibangku perkuliahan.
9. Seluruh Bapak/Ibu Dosen beserta karyawan/ti UIN Suska Riau khususnya Fakultas Syari'ah dan Hukum.
10. Bapak Ferry Naldy selaku Manjer Unit PNM ULaMM dan seluruh Karyawan PNM ULaMM serta Nasabah PNM ULaMM di Kecamatan Ukui yang telah bersedia untuk memberikan waktu kepada penulis untuk melakukan penelitian ini.
11. Sahabat-sahabatku: Desi Susanti, S.E.Sy, Ficha Melina, S.E.Sy, Hibatul Husna, S.E.Sy, Winda Zulian, S.E.Sy dan Siti Aminah S.Sy yang cerewet saat penulis malas dan berbuat salah, menjadi pendengar yang setia saat penulis berkeluh kisah, menjadi kaki dan tangan saat penulis membutuhkan bantuan, motivasi, dorongan, dan semangat.

12. Kepada yang terspesial Uki Irawan Damanik yang selalu bersedia meluangkan waktu untuk membantu menyelesaikan skripsi ini, terimakasih atas segala motivasi dan doanya.
13. Seluruh teman-teman seperjuangan Jurusan Ekonomi Islam terutama EI.1 angkatan 2010 yang mana kenangan bersama kalian merupakan anugerah terindah dalam hidup ini dan semoga kita semua dapat melanjutkan perjuangan untuk terus menuntut ilmu dimanapun berada, dan terimakasih buat supportnya.

Semoga Allah Swt. membalas amal kebaikan yang telah mereka berikan dengan balasan yang lebih baik. Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan, dan masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan demi kelancaran dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua dan semoga kita selalu dalam lindungan Allah SWT Amin Ya Robbal ‘Alamin.

Pekanbaru, Juni 2014

Penulis

DAFTAR ISI

PENGESAHAN PEMBIMBING	
ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Batasan Masalah	7
C. Rumusan Masalah	8
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
E. Metode Penelitian	10
F. Sistematika Penulisan	13
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	
A. Geografis Kecamatan Ukui	15
B. Keadaan Penduduk Kecamatan Ukui	16
C. Kondisi Sosial Ekonomi Kecamatan Ukui	18
D. Visi Dan Misi Kecamatan Ukui	20
E. Sejarah PNM ULaMM.....	21
F. Visi Dan Misi PNM ULaMM.....	22
G. Struktur Organisasi PNM ULaMM	25
BAB III TINJAUAN TEORITIS	
A. Pengertian Peranan	27
B. Peranan Pemerintah Dalam Memajukan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM)	29
C. Tinjauan Ekonomi Islam Terhadap Penyaluran (Distribusi)	34
D. Usaha Mikro Kecil Dan Menengah.....	37
E. Usaha Dalam Konsep Islam	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Peranan Pemerintah Dalam PNM ULaMM Untuk Memajukan Usaha Mikro Kecil Dan Menengah (UMKM) Dikecamatan Ukui	46
B. Kendala-Kendala yang Dihadapi oleh Pemerintah Dalam PNM ULaMM Untuk Memajukan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM).....	64
C. Tinjauan Ekonomi Islam Terhadap Peranan Pemerintah Dalam PNM ULaMM Untuk Memajukan Usaha Mikro Kecil Dan Menengah (UMKM) Dikecamatan Ukui	66

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan.....	73
B. Saran.....	74

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN