

**POLA KEPEMIMPINAN KEPALA DESA DALAM  
MEMBERDAYAKAN MASYARAKAT  
MENURUT FIQH SIYASAH  
(Study Kasus Desa Muara Jalai Kec.  
Kampar Utara Kab. Kampar)**

**S K R I P S I**

Diajukan sebagai syarat Untuk Melengkapi Tugas-Tugas  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Jinayah Siyasa Syari'ah  
di Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri  
Sultan Syarif Kasim Riau



Oleh :

**AHMAD RIADI**  
**NIM. 10924006568**

**PROGRAM S1**

**JURUSAN JINAYAH SIYASAH  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
PEKANBARU  
2014**



KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM

كلية الشريعة والقانون  
FACULTY OF SHARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Soebrantas KM. 15 Tampan Pekanbaru – Riau No.TELP. 0761-561645  
Fax. 0761-562052, Web. [www.uin-suska.ac.id](http://www.uin-suska.ac.id), E-mail : rektorat@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul : **“POLA KEPEMIMPINAN KEPALA DESA DALAM MEMBERDAYAKAN MASYARAKAT MENURUT FIQH SIYASAH (Study Kasus Desa Muara Jalai Kec. Kampar Utara kab. Kampar)**

yang ditulis oleh:

Nama : **AHMAD RIADI**  
Nim : 10924006568  
Jurusan : Jinayah Siyasa (Pidana Politik)

Telah di munaqasahkan dalam Sidang Panitia Sarjana program S1 pada Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif kasim Riau pada:

Hari : Jum’at  
Tanggal : 27 Juni 2014  
Bertepatan : 25 Sya’ban 1435

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Syari’ah (S. Sy)

Pekanbaru, 27 Juni 2014

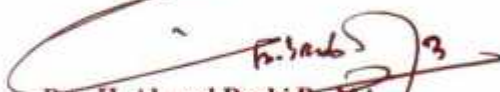
Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum



**Dr. H. AKBARIZAN, M. Ag, M. Pd**  
Nip. 19711001 199503 1 002

PANITIA SARJANA

KETUA

  
**Dr. H. Ahmad Darbi B. MA**  
NIP. 19530308 198303 1 003

SEKRETARIS

  
**M. Abdi Almaktsur, MA**  
NIP: 19720701 199803 1 003

PENGUJI I

  
**Drs. Suhayib, M. Ag**  
NIP. 197000621 199803 1003

PENGUJI II

  
**H. Rahman Alwi, MA**  
NIP. 19631231 199203 1 037

## ABSTRAK

Judul skripsi ini adalah *Pola Kepemimpinan Kepala Desa dalam Memberdayakan Masyarakat Menurut Fiqih Siyasah (Study Kasus Desa Muara Jalai Kecamatan Kampar Utara Kabupaten Kampar)*. Penelitian ini dilatar belakangi Undang-undang Nomor. 5 Tahun 1979 yang menjelaskan bahwa salah satu fungsi dari Kepala Desa adalah Kepala Desa mempunyai tugas menyelenggarakan urusan pemerintahan, pembangunan, dan kemasyarakatan, serta menggerakkan partisipasi masyarakat, dalam membangun taraf hidup dan kesejahteraan masyarakat, sebab pembangunan yang dilakukan di daerah tidak akan berjalan dengan baik apabila tidak di dukung oleh masyarakat.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: (1) Bagaimana Pola Kepemimpinan Kepala Desa dalam Memberdayakan Masyarakat ; (2) Apa saja faktor-faktor yang menghambat Kepala Desa dalam Memberdayakan Masyarakat; (3) Bagaimana tinjauan Siyasah dalam Memberdayakan Masyarakat oleh seorang Kepala Desa.

Adapun jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Dalam penelitian ini populasi 3094 pelanggan. Maka sampel dalam penelitian ini di ambil 10% dari jumlah Desa Muara Jalai, Kecamatan Kampar Utara Kabupaten Kampar berjumlah 309 orang. Teknik pengambilan data penelitian ini dengan menggunakan, angket, observasi dan dokumentasi.

Berdasarkan penelitian yang penulis lakukan tentang Pola Kepemimpinan Kepala Desa dalam Memberdayakan Masyarakat Menurut Fiqih Siyasah (Study Kasus Desa Muara Jalai Kecamatan Kampar Utara Kabupaten. Kampar), di dapat bahwa Pola Kepemimpinan Kepala Desa dalam Memberdayakan Masyarakat kepemimpinan yang dimiliki, Pola kepemimpinan yang Otoriter, Pola kepemimpinan yang kurang adil, Pola kepemimpinan yang bersifat nepotisme, sedangkan faktor-faktor yang menjadi penghambat dan pendukung pemberdayaan Masyarakat, sebagai faktor Pendukungnya adalah tersedianya anggaran dari pemerintah melalui Alokasi Dana Desa (ADD), tersedianya fasilitas yang memadai, adanya dukungan pihak masyarakat dan tokoh masyarakat. sedangkan faktor Penghambatnya, adalah kurangnya transparansi anggaran, yang mengakibatkan masyarakat kurang dukungan penuh dari anggota masyarakat dan tokoh masyarakat, ketidakadilan kepala desa dalam menjalankan fungsinya sebagai kepala desa dan kesejajaran masyarakat dala

hukum, sikap kepala desa yang tidak sopan dan ramah dalam bersosialisasi dengan masyarakat terhadap program kerja yang di susun, sifat kepemimpinan kepala desa yang otoriter, kurangnya program kerja yang menyentuh masyarakat. Tinjauan Siyasah terhadap pola kepemimpinan kepala Desa dalam Memberdayakan Masyarakat adalah kurangnya transparansi anggaran, yang mengakibatkan masyarakat kurang dukungan penuh dari anggota masyarakat dan tokoh masyarakat, ketidakadilan kepala desa dalam menjalankan fungsinya sebagai kepala desa dan kesejajaran masyarakat dalam hukum, sikap kepala desa yang tidak sopan dan ramah dalam bersosialisasi dengan masyarakat terhadap program kerja yang disusun dan Sifat kepemimpinan kepala desa yang otoriter.

## ABSTRACTEDLY

This paper title is *Leadership pattern carries the wind Village deeping To Empower Society According To Fiqih Siyasaah (Study is Estuary Village Case Jalai Regency North Kampar district Kampar )*. Law backgrounds this research Number. 5 Year 1979 one word that one of function from Village head is carry the wind Village to have task evens out governance business, development, and social, and moves partisipasi society, in build life level and society welfare, because development that is done at region won't walk properly if not at advocate by society.

Problem formula in observational it is: (1 ) How Pattern Silvan head leaderships in Empower Society; (2 ) Whatever factor which constrain Village head in Empower Society; (3 ) How reviews Siyasaah in Empower Society by a Silvan head.

There is type even this research is deskriptif kualitatif. In this research population 3094 customers. Therefore sample in observational it at gets 10% from total Jalai's Estuary Village, Regency North Camphor district total Camphor 309 person. Observational downloading tech this by use of, questionnaire, observation and documentation.

Base research that writer does tentang Pattern Silvan head leadership in Empower Society According To Fiqih Siyasaah (Study is Estuary Village Case Jalai Regency North Camphor district. Camphor ), at gets that leadership Pattern carries the wind Village deeping To Empower proprietary leadership Society, Pattern Authoritarian leadership, Pattern leadership that insufficiently fair, Pattern leadership that gets nepotism character, meanwhile factor that become resistor and Society empowerment supporting, as factor of its Supporting is most actually budget from government via Allocation Lents Fund Village (ALFV), most actually facility which is equal to, mark sense societies side support and society figure. meanwhile its Resistor factor, is kurangnya is transparency budgets, one that beget full support reducing society from membered society and society figure, injustice carries the wind village deeping to carry on its function as head of village and dala's society parallelism

law, attitude carries the wind impudent and friendly village deep gets socialization with society to works program that at grade, sifat is leadership carries the wind authoritarian village, its reducing is works program which touch society. Review Siyasaah to pattern Silvan head leadership in Empower Society is kurangnya is budget transparency, one that beget full support reducing society from membered society and society figure, injustice carries the wind village deeping to carry on its function as head of village and society parallelism in jurisdictional, attitude carries the wind impudent and friendly village deep gets socialization with society to works program that is arranged and Leadership character carries the wind authoritarian village.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT, yang memberikan taufik dan hidayah-Nya serta nikmat yang tak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam tidak lupa penulis sampaikan kepada junjungan alam yakni Nabi besar Muhammad saw, yang merupakan seorang pejuang sejati yang telah membawa ummatnya dari kehidupan yang penuh kebodohan sampai kepada kehidupan yang penuh dengan ilmu pengetahuan dan ahlak mulia sebagaimana kita rasakan saat sekarang.

Dengan izin Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pola Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Memberdayakan Masyarakat (Study Kasus Di Desa Muara Jalai Kecamatan Kampar Utara Kabupaten Kampar)”**. Untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana lengkap starata satu (S1) pada jurusan Jinayah Siyasah Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Suska Pekanbaru.

Dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak baik itu secara langsung maupun tidak langsung, baik itu secara moril maupun materil. Karena itu pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Teristimewa untuk kedua orang tua tercinta yang telah memberikan semangat, dorongan serta do'a untuk penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Yang terhormat Bapak Prof. Dr. H. Munzir Hitami, MA selaku Rektor UIN Suska Riau beserta staf-stafnya.
3. Yang terhormat Bapak DR. Akbarizan, M. Ag.M. Pd, selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum beserta Dekan I, II, III dan staf-stafnya atau karyawan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Suska Riau.

4. Yang terhormat Ketua Jurusan Bapak H. Ismardi Ilyas, M. Ag dan Sekretaris Jurusan Bapak Bambang SH. MH yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
5. Terima kasih juga kepada Bapak Harizman, SH. MH yang telah berpartisipasi meluangkan waktu memberi arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh keluarga penulis yang ikut serta berperan aktif dalam memberikan do'a dan dorongan sehingga penulis dengan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Tidak lupa kepada Abang Syawaluddin S. S. Pdi. M. Pdi Dan juga teman-teman seperjuangan Jurusan Jinayah SiyasaH serta kawan-kawan yang tak bisa saya sebutkan namanya satu persatu yang selalu mengingatkan penulis agar selalu berusaha dan kuat dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga amal kebaikan yang diberikan kepada penulis mendapat imbalan pahala yang setimpal dari Allah SWT, penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat buat kita semua. Amin ya Robbal 'alamin.

*Wassalamu'alakum warahmatullahi wabarakatuh*

Pekanbaru, 17 Juni 2014

Penulis

**AHMAD RIADI**  
NIM. 10924006568

## DAFTAR ISI

|   |            |
|---|------------|
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>  | <b>i</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>  | <b>iii</b> |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>   | <b>v</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>   | <b>vi</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>  | <b>vii</b> |
| <br>  |            |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>   | <b>1</b>   |
| A. Latar Belakang Masalah.....  | 1          |
| B. Batasan Masalah.....   | 8          |
| C. Rumusan Masalah .....  | 8          |
| D. Tujuan Penelitian .....  | 8          |
| E. Metode Penelitian.....   | 9          |
| F. Metode Penelitian.....   | 10         |
| G. Sistematika Penulisan.....   | 11         |
| <br>  |            |
| <b>BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>                               | <b>13</b>  |
| A. Letak Geografis.....   | 13         |
| B. Kondisi Demografis .....   | 13         |
| C. Sejarah Singkat.....   | 14         |
| D. Jumlah Penduduk .....  | 16         |
| E. Agama.....   | 16         |
| F. Pendidikan.....  | 18         |
| G. Mata Pencaharian.....  | 21         |
| <br>  |            |
| <b>BAB III KERANGKA TEORETIS.....</b>   |            |
| A. Pengertian Kepemimpinan .....  | 22         |
| B. Bentuk Pola Kepemimpinan .....   | 31         |
| C. Langkah-langkah Pemberdayaan Masyarakat.....                                   | 36         |
| D. Prinsip Dasar Pemberdayaan Masyarakat .....                                    | 39         |
| E. Proses dan Upaya Pemberdayaan Masyarakat.....                                  | 40         |
| F. Tahapan Pemberdayaan Masyarakat.....   | 44         |
| G. Konsep Kepemimpinan Dalam Fiqih Siyash.....                                    | 45         |
| <br>  |            |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>  |            |
| A. Pola Kepemimpinan Kepala Desa dalam Memberdayakan Masyarakat.....              | 50         |
| B. Faktor-faktor yang menghambat Kepala Desa dalam Memberdayakan Masyarakat ..... | 64         |
| C. Tinjauan Siyash dalam Memberdayakan Masyarakat oleh Kepala Desa.....           | 68         |
| <br>  |            |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>   |            |
| A. Kesimpulan .....   | 77         |
| B. Saran.....   | 78         |

**DAFTAR PUSTAKA.....**  
**LAMPIRAN-LAMPIRAN**