

**KEPEMIMPINAN DALAM SISTEM POLITIK INDONESIA
PADA MASA DEMOKRASI TERPIMPIN
MENURUT PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
(Study Analisa Tap MPRS III/63)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi syarat-syarat
guna mencapai Gelar Sarjana Syari'ah (S, Sy)**



**DISUSUN OLEH :
NI'MATUL HASANAH
11024204080**

**JURUSAN JINAYAH SIYASAH
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM
PEKAN BARU, RIAU**

2014



DEPARTEMEN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Subrantas KM. 15 Tampan Pekanbaru - Riau No. Telp. 0761-28293
Fax. 0761-21129, Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail : iain-sq@pekanbaru.indo.net.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “Kepemimpinan dalam sistem politik Indonesia pada masa demokrasi Terpimpin Menurut Perspektif Fiqh Siyasah (Study Analisis TAP MPRS III/1963)” yang ditulis oleh:

Nama : Ni'matul hasanah
NIM : 11024204080
Jurusan : Jinayah Siyasah

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 06 Mei 2014
Bertepatan : 06 Rajab 1435 H


Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Syari'ah (S.Sy).

Pekanbaru, 3 Juli 2014
Dekan


Dr. H. Akbarizan, M.Ag, M.Pd
NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

Ketua Penguji


H. Moh. Kastulani, SH, MH
NIP :19630909 199202 1 001

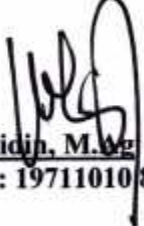
Penguji I


Drs. H. Johari, MA
NIP : 19640320 199102 1 001

Sekretaris


Hj. Nuraini Sahu, SH, MH
NIP :19590711 199503 1 005

Penguji II


Wahidij, M.Ag
NIP : 19711010 8199703 1 003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM

Jl. H.R. Soebranas No. 155 KM. 18 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293193, Box 1904 Telp. 0761-741011
Fnx. 0761 562052 Web: www.uin-suska.ac.id, E-mail: rektor@uin-suska.ac.id

**LEMBARAN PENGESAHAN
PERBAIKAN UJIAN SEMINAR PROPOSAL MAHASISWA FASIH
UIN SUSKA RIAU**

NAMA : NI'MATUL HASANAH
NIM : 11024204080
JURUSAN : JINAYAH SIYASAH
JUDUL : KEPEMIMPINAN DALAM SISTEM POLITIK INDONESIA
PADA MASA DEMOKRASI TERPIMPIN MENURUT
PERSFEKTIF FIQH SIYASAH (STUDY ANALISA TAP
MPRS/II/63)

Acc. Narasumber


Dr. Zulkayandri MA
197101051995031002

Pekanbaru, 25 Oktober 2013
Kepala Sub. Bagian Akademik



Desi Devrika Devra, SH
NIP. 1973 1227 1994 02 2001



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARI'AH DAN ILMU HUKUM

كلية الشريعة و القانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas No.155 KM.15 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO.Box.1004 Telp. 0761-561645
Fax. 0761-562052 Web.www.uin-suska.ac.id,E-mail: rektor@uin-suska.ac.id

SURAT KETERANGAN

Nomor : Un.04/F.1/PP.01.1/8464/2013

Dekan Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum UIN Sultan Syarif Kasim Riau
dengan ini menerangkan bahwa :

Nama : NI'MATUL HASANAH
N I M : 11024204080
Jurusan : JINAYAH SIYASAH

Telah Lulus :

UJIAN KOMPREHENSIF

Yang diselenggarakan pada tanggal : **07 NOVEMBER 2013**

Demikianlah Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan seperlunya.

Pekanbaru, 20 November 2013
Tua Dekan,

Jl. Mhd. Kastulan, SH.MH
NIP.196309091990021001

H. ISMARDI ILYAS, M. Ag
DOSEN FAKULTAS SYARI'AH DAN ILMU HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN SYARIF KASIM

Nomor: Nota Dinas
Lamp:-
Hal : Pengajuan Skripsi
Sdri. Ni'matul hasanah

Pekanbaru, 3 Maret 2014
Kepala Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum
UIN SUSKA RIAU
Di_
Pekanbaru

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

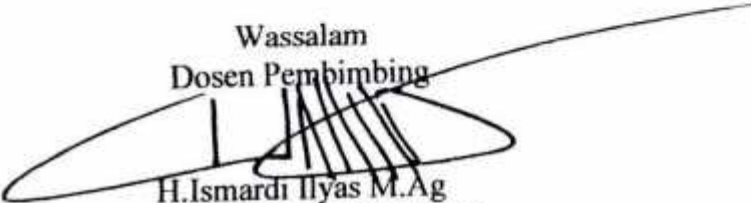
Dengan Hormat,

Setelah membaca, meneliti dan memeriksa serta memberikan petunjuk seperlunya serta mengadakan perbaikan dan perubahan sebagaimana mestinya, maka kami selaku pembimbing berpendapat bahwa Skripsi atas nama: Ni'matul hasanah, yang berjudul : Kepemimpinan dalam sistem politik Indonesia pada masa demokrasi terpimpin menurut perspektif fiqh siyasah (Study Analisa Tap III/MPRS/1963), telah dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk menempuh ujian sarjana guna memperoleh gelar Sarjana Syari'ah pada Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Harapan kami semoga dalam waktu yang dekat, saudara Ni'matul hasanah dapat dipanggil dalam sidang Munaqasah di Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum.

Demikian harapan kami, semoga skripsi ini bermanfaat hendaknya.

Wassalam
Dosen Pembimbing



H. Ismardi Ilyas M. Ag
NIP:197203082003121002



JURNAL HUKUM ISLAM

مجلة الأحكام الشرعية
Journal For Islamic Law

Jl. H.R. Soebrantas No. 155 KM 18 Simpang Baru- Panam Pekanbaru 28293
Po. Box 1004 Telp (0761) 561645 Fax. (0761) 562052
www. Jurnalhukumislam.com email. admin@jurnalhukumislam.com
Hp. 081275158167 - 085213573669

SURAT KETERANGAN

Pengelola jurnal Hukum Islam dengan ini menerangkan bahwa:

Nama : Ni'matul hasanah

NIM : 11024204080

Jurusan : Jinayah Siyasah

Judul : Kepemimpinan dalam sistem Politik Indonesia pada masa Demokrasi Terpimpin (Study Analisa Tap MPRS/III/1963) Menurut Perspektif Fiqh Siyasah.

Pembimbing : H. Ismardi Ilyas, M.Ag.

Nama tersebut diatas telah menyerahkan jurnal Skripsi sesuai dengan pedoman yang telah ditetapkan.

Pekanbaru, 21 Juni 2014
An. Pimpinan Redaksi


Muhammad Darwis, S.Hi, MH
Nip. 19780227 200801 1 009

ABSTRAK

Judul skripsi ini adalah: Kepemimpinan dalam Sistem Politik Indonesia Pada Masa Demokrasi Terpimpin Menurut Perspektif Fiqh Siyasah (Study Analisa Tap. III/MPRS/1963).

Permasalahan penelitian ini yaitu membahas tentang sejarah kemerdekaan Indonesia dan sistem politik Indonesia pada masa Demokrasi Terpimpin juga membahas tentang permasalahan yang terdapat pada Tap. III/MPRS/1963 yaitu mengenai ketetapan Presiden Ir. Soekarno sebagai Presiden seumur hidup, penetapan presiden seumur hidup adalah bertentangan dengan ketentuan UUD 1945 yang terdapat dalam pasal 7 UUD 1945, dan sangat bertentangan dengan keinginan rakyat.

Penelitian ini termasuk kepada jenis penelitian library research (studi kepustakaan), yaitu suatu penelitian yang dilakukan dengan cara menggunakan atau memanfaatkan sebanyak mungkin literatur-literatur yang relevan dengan permasalahan yang diteliti. Dalam hal literatur-literatur yang ada kaitannya dengan kepemimpinan dalam sistem politik di Indonesia pada masa Demokrasi Terpimpin dan Tap. III/MPRS/1963.

Tujuan yang hendak dicapai dalam penelitian ini ialah, untuk mengetahui bagaimana Study Analisa Tap. III/MPRS/1963 menurut perspektif fiqh siyasah. Dan untuk mengetahui bagaimana hubungan dan tanggung jawab pemimpin dan Ahlul halli wal Aqdi menurut perspektif fiqh siyasah.

Metode yang penulis gunakan dalam penulisan skripsi ini ialah menggunakan metode kualitatif dan deduktif, Analisa deduktif dilakukan dengan cara menarik kesimpulan dari data-data yang telah terkumpul. Dalam hal ini, data-data mengenai Study Analisa Tap. III/MPRS/1963 menurut perspektif fiqh siyasah dikumpulkan dan dianalisa untuk kemudian dijadikan acuan dalam membuat suatu kesimpulan. Selanjutnya digunakan juga metode analisis isi (qualitative content analysis), yaitu menganalisa materi-materi yang ada secara kualitatif. Dalam hal ini, semua informasi yang telah didapat diperiksa kembali untuk dilakukan analisa.

Hasil penelitiannya yaitu berdasarkan UUD 1945 bentuk kepemimpinan Presiden Soekarno pada masa Demokrasi Terpimpin yaitu Presiden Soekarno sebagai Kepala Negara dan Kepala Pemerintahan dan Analisa Tap. III/MPRS/1963 yang menetapkan Presiden Soekarno sebagai Presiden seumur hidup sangat bertentangan dengan ketentuan UUD 1945 dan sangat bertentangan

dengan keinginan rakyat. Ketetapan yang terdapat dalam UUD 1945 haruslah dilaksanakan dan ditaati oleh semua masyarakat. Sehingga dalam Sidang MPRS selanjutnya permasalahan yang terdapat di dalam Tap. III/MPRS/1963 dibahas kembali oleh MPRS. Pada tahun 1966 MPRS mengadakan sidang MPRS dan berhasil menetapkan beberapa keputusan yaitu: Tap. XVIII/MPRS/66 berisi pencabutan Tap. III/MPRS/1963 yang berisi pengangkatan Soekarno sebagai presiden seumur hidup. Karena dalam penjelasan UUD 1945 tegas menyatakan bahwa Presiden dipilih oleh MPR untuk memegang jabatannya selama masa lima tahun dan sesudahnya dapat dipilih kembali dan UUD 1945 menegaskan dan dinyatakan dalam pasal 6 ayat (2) jo pasal 7 UUD 1945. Kekuasaan / Kepala Negara berasal rakyat maka seaktu-waktu bila rakyat menghendaki kedaulatan yang diperoleh Kepala Negara itu dapat dihentikan (Impeachment) dan dapat diganti dengan figure lain sebelum masa jabatannya yang ditentukan berakhir dan dapat dilakukan bila dalam keadaan darurat dan dengan alasan-alasan yang kuat.

ABSTRACT

This thesis entitled: “Leadership in Indonesian Political System In The Guided Democracy Era According to Fiqh Siyasah Perspective (Study Analysis Tap. III/MPRS/1963).

The problem of this research was to discuss about the history of the independence of Indonesia and the Indonesian political system during the Guided Democracy also talked about the problems found on the Tap. III/MPRS/1963 namely the determination of President Ir. Soekarno as president for life, determination president for life was contrary to the provisions of the 1945 Constitution contained in Article 7 of the 1945 Constitution, and so contrary to the wishes of the people.

This study included the kind of library research (literature study), which was a study conducted by means of use or utilize as much as possible the literature relevant to problem studied. In terms of literature that had to do with leadership in the political system in Indonesia during the Guided Democracy Era and Tap. III/MPRS/1963.

Goals to be achieved in this study was, to know how to Analysis Study Tap III/MPRS/1963 according fiqh siyasah perspective. And to find out how the relationship and responsibilities of leaders and Ahlul halli wal Aqdi according fiqh siyasah perspective.

The method used by the writer in the writing of this thesis was using a qualitative method and deductive, deductive analysis done by drawing conclusions from the data that had been collected. In this case, the data on Analysis Study Tap III/MPRS/1963 according to fiqh siyasah perspective collected and later analyzed to be used as a reference in making a conclusion. Furthermore, the method was also used content analysis (qualitative content analysis), which analyzed existing materials qualitatively. In this case, all the information had been obtained for analysis were reviewed.

The results of the research was based on the 1945 Constitution, form the leadership of President Soekarno in Guided Democracy Era during which Soekarno President as Head of State and Head of Government and Analysis Tap III/MPRS/1963 which established the President Sukarno as president for life was contrary to the provisions of the 1945 Constitution and was contrary to the will of the people. Provisions contained in the 1945 Constitution should be implemented and adhered to by all of societies. Thus, in the next Session of the (MPRS)

Assembly issues contained in Tap III/MPRS/1963 discussed again by the Assembly (MPRS). In 1966 (MPRS) the Assembly and the Assembly held a successful MPRS assembly established some decisions were: Tap XVIII/MPRS/66 revocation lists. III/MPRS/1963 containing the appointment of Soekarno as president for life. Because the explanation of 1945 expressly stated that the President was elected by MPRS to hold his position for the period of five years and thereafter may be re-elected and the 1945 Constitution affirmed and stated in Article 6 paragraph (2) jo Article 7 of the 1945 Constitution. Authority / Head of State from the people of the anytime when people wanted sovereignty obtained by the Head of State that could be stopped (impeachment) and could be replaced with another figure before his term expires specified and could be done when in emergencies and with strong reasons.

KATA PENGANTAR

Ungkapan rasa syukur yang tiada terhingga kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunianya kepada seluruh umat manusia serta menganugerahkan nikmatnya kepada seluruh insan sehingga dengan berkat pertolongannya juga penulis akhirnya bisa menyelesaikan tugas akhir berupa skripsi karya ilmiah dengan judul: "Kepemimpinan dalam sistem politik Indonesia pada masa Demokrasi Terpimpin Menurut Perspektif Fiqh Siyasah (Study Analisa Tap III/MPRS/1963)"

Shalawat dan salam semoga selalu tertuju kepada Nabi Muhammad SAW Allahumma shalli 'ala Muhammad wa'ala ali sayyidina Muhammad.

Skripsi dengan judul "Kepemimpinan dalam sistem politik Indonesia pada masa Demokrasi Terpimpin Menurut Perspektif Fiqh Siyasah (Study Analisa Tap III/MPRS/1963)" merupakan tugas akhir untuk melengkapi syarat dalam memperoleh gelar akademik Sarjana Syari'ah (S.Sy) pada Jurusan Jinayah Siyasah Fakultas Syari'ah dan Ilmu hukum UIN SUSKA Riau. Sebagai manusia biasa yang tak luput dari kesalahan dan kekhilapan tentu dalam penulisan skripsi ini terdapat banyak kekurangan baik dari segi materi, penulisan begitu juga dengan artikulasi bahasa penyampaian. Akan tetapi secara formal semoga tulisan ini mampu menambah khazanah ilmiah terutama dalam bidang Siyasatul Islam khususnya untuk teman-teman semua.

Akhirnya penulis mengucapkan rasa syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia yang besar ini, serta ucapan terima kasih yang sebanyak-banyaknya penulis sampaikan kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Secara istimewa ucapan terima kasih dan penghargaan setulus hati sepenuh jiwa, penulis ucapkan kepada:

1. Ayahanda tercinta Abdul Somad Hasibuan dan Ibunda tersayang Nurhasanah, yang telah melahirkan, membesarkan, dan mendidik dengan penuh kasih sayang dan yang tak mungkin dapat ananda bayangkan betapa banyak pengorbanan yang telah Ayahanda dan Ibunda berikan demi kesuksesan Ananda dalam menuntut Ilmu Pengetahuan.

2. Bunda Ponisah tersayang beserta Kakanda Rahmad Adhanan Hasibuan dan Kakanda Ali Imran Hasibuan dan family/semua keluarga yang telah banyak memberikan motivasi kepada penulis.

3. Yang Terhormat Bapak Rektor UIN Suska Riau Prof. Dr. H. M. Nazir, MA, beserta seluruh jajaran civitas akademik yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu pengetahuan di UIN Suska Riau.

4. Yang Terhormat Bapak Dekan Fakultas Syari'ah dan Ilmu hukum Dr. H. Akbarizan M.Ag, M.Pd beserta seluruh staf dan karyawan fakultas yang telah memfasilitasi penulis dalam berbagai hal dan kesempatan.

5. Yang Terhormat Bapak H. Ismardi Ilyas M.Ag sebagai pembimbing dan ketua Jurusan Prodi Jinayah Siyasah yang telah membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

6. Yang Terhormat Bapak Haswir M. Ag yang dahulu sebagai Ketua Jurusan Jinayah Siyasah yang telah memberikan motivasi dan bimbingan kepada penulis, sehingga banyak memberikan wawasan pengetahuan kepada penulis selama masa kuliah.

7. Yang Terhormat Bapak Bambang Hermanto M.A selaku sekretaris Jurusan Prodi Jinayah Siyasah.

8. Yang Terhormat Bapak Rahman Alwi M.Ag sebagai Penasehat Akademis Penulis.

9. Yang Terhormat Bapak Yusman, S. Sos, M. Si sebagai Manajer BMT Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum yang telah menambah wawasan dan pengalaman penulis di BMT Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum

10. Yang Mulia dan semoga selalu dimuliakan Allah Swt Bapak-bapak dan Ibu-Ibu Dosen yang dengan ikhlas telah memberikan ilmu kepada penulis. Sungguh semua ini tidak akan penulis lupakan dan menjadi motivasi tersendiri

bagi penulis. Semoga semua ilmu ini akan mendatangkan rahmat dan keberkahan dari Allah Swt di dunia dan di akhirat.

11. Yang Terhormat Pengelola Perpustakaan UIN SUSKA Riau, atas dukungan referensi buku bagi penulis.

12. Kepada teman-teman jinayah siyasah dan teman-teman semua yang juga memberikan motivasi kepada penulis selama masa kuliah.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih belum sempurna baik dari segi isi maupun penulisannya. Untuk itu penulis sangat mengharapkan saran serta kritikan yang konstruktif dari berbagai pihak.

Semoga segala kebaikan yang diberikan kepada penulis akan mendapatkan balasan dari Allah SWT dan semoga kita senantiasa mendapatkan rahmat dan karunianya. Semoga kita semua adalah orang yang berguna untuk orang banyak, serta sukses dengan cita-cita kita.

Wassalamu'alaikum Warahmatullaahi Wabarakaatuh

Pekanbaru, 23 Maret 2014

Ni'matul hasanah

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
ABSTRAK.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Batasan Masalah	11
C. Rumusan Masalah	12
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	13
E. Metode Penelitian.....	14
F. Sistematika Penulisan.....	15

BAB II SISTEM POLITIK INDONESIA PADA MASA DEMOKRASI TERPIMPIN (Study Analisa Tap. III/MPRS 1963)

A. Sejarah kemerdekaan Indonesia.....	16
---------------------------------------	----

B. Dinamika sejarah ketatanegaraan Indonesi	22
C. Sistem politik pada Masa Demokrasi Terpimpin dan Tap III/MPRS/1963.....	33

BAB III TINJAUAN UMUM TENTANG NEGARA

A. Pengertian Negara, dan Unsur-unsurNegara	46
B. Pengertian Kekuasaan dan Sistem Pemerintahan.....	55
C. Pengertian kepemimpinan dan Ahlul Halli wal Aqdi.....	69

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Study Analisa Tap MPRS No. III Tahun 1963 Menurut Perspektif Hukum Indonesia.....	79
B. Kepemimpinan Presiden (Study Analisa Tap MPRS III/1963) Menurut Perspektif Fiqh Siyasah	93

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	119
B. Saran-saran	121