

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PENGGARAPAN HUTAN DI
KAWASAN DANAU NAPANGGA DI KEPENGHULUAN TANJUNG MEDAN
KECAMATAN TANJUNG MEDAN KABUPATEN ROKAN HILIR DI TINJAU
DARI HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Sebagian Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Syari'ah (S.Sy)**



ANDESMA

NIM. 1124201256

PROGRAM S1

JURUSAN JINAYAH SIYASAH

FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU

2015



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
كلية الشريعة والقانون
FACULTY OF SHARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Soebrantas KM. 15 TampanPekanbaru – Riau No.TELP. 0761-561645
Fax. 0761-562052, Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail : rektorat @

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi berjudul **“PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU PENGGARAPAN HUTAN DI KAWASAN DANAU NAPANGGA DI KEPENGHULUAN TANJUNG MEDAN KECAMATAN TANJUNG MEDAN KABUPATEN ROKAN HILIR DI TINJAU DARI HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM”**, yang ditulis oleh:

Nama : ANDESMA
NIM : 11124201256
Jurusan : JINAYAH SIYASAH

Telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Panitia Ujian Sarjana Program Strata Satu (S1) Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 29 Oktober 2015

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Syari’ah (S.Sy).

Pekanbaru, 12 November 2015
Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum




Dr. H. AKBARIZAN, M.Ag, M.Pd
NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

KETUA


Dr. H. AKBARIZAN, M.Ag, M.Pd
NIP. 19711001 199503 1 002


SEKRETARIS


H. ISMARDI, M.Ag
NIP. 19720308 200312 1 002

PENGUJI I


Dr. H. ZULKAYANDRI, M.A
NIP. 19710105 199503 1 002

PENGUJI II


H. RAHMAN ALWI, M.Ag
NIP. 197000621 199803 1 003

ABSTRAK

Penegakan hukum terhadap pelaku penggarapan hutan di kawasan Danau Napangga di Kepenghuluan Tanjung Medan Kecamatan Tanjung Medan Kabupaten Rokan Hilir di tinjau dari Hukum positif dan Hukum Islam, yang melatar belakangi masalah ini adalah penggarapan hutan di kawasan danau Napangga yang masih terus terjadi. Berdasarkan ketentuan Undang-Undang No 18 Tahun 2013. Pasal 13 huruf a, Maka, setiap orang atau masyarakat serta pemerintah daerah dilarang membangun dan membuka lahan untuk dijadikan pembangunan dan perkebunan. Perbuatan-perbuatan tersebut dalam dunia hukum dikategorikan sebagai perbuatan tindak pidana. Dalam hukum Islam disebut dengan Jinayah. Setiap tindak pidana pasti memiliki sanksi hukum.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah : Bagaimanakah penegakan hukum terhadap pelaku penggarapan hutan di kawasan Danau Napangga di Kepenghuluan Tanjung Medan Kec. Tanjung Medan Kab. Rokan Hilir, Dan bagaimana tinjauan Hukum Positif dan Hukum Islam terhadap penegakan hukum bagi pelaku penggarapan hutan dikawasan Danau Napangga.

Adapun jenis penelitian adalah penelitian hukum sosiologis yang dilakukan di Kepenghuluan Tanjung Medan Kecamatan Tanjung Medan Kabupaten Rokan Hilir. Menggunakan analisa data *kualitatif* dengan menggunakan kerangka berfikir *induktif*. Sedangkan alat pengumpul data digunakan observasi dan wawancara dengan teknik pengambilan sampel *Sampling Jenuh* (sensus), dimana jumlah sampel keseluruhan dari anggota Populasi.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan penegakan hukum terhadap pelaku penggarapan hutan di kawasan Danau Napangga tidak terlaksana, tidak ada penyidikan oleh instansi terkait serta tidak adanya sanksi hukum yang diterima oleh pelaku penggarap hutan, dan adanya oknum pemerintah Kepenghuluan Tanjung Medan yang berdiri di belakang pengusaha dan masyarakat dalam kegiatan tersebut. Hal ini tidak sesuai dengan yang telah diatur dalam Undang-Undang Nomor 18 Tahun tentang pencegahan dan pemberantasan kerusakan hutan, yang seharusnya ditindak secara hukum, meliputi penyelidikan, penyidikan, penuntutan, dan pemeriksaan di sidang pengadilan, ketentuan Pidana, ganti rugi dan sanksi administrative yang telah di jelaskan. dan dalam peraturan hukum islam sendiri, baik dalam menjaga lingkungan, pembukaan lahan, dan sanksi-sanksi *jarimah*. Penggarapan hutan dikawasan Danau Napangga ini dalam hukum pidana islam termasuk *jarimah takzir*, dimana hukumannya dijatuhkan oleh imam (pemerintah) tentunya dengan melihat *maslahat* di dalam sanksi tersebut.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan nikmatNYA kepada kita sema, sehingga dapat menuntun penulis dalam menyelesaikan laporan penelitian ini. Shalawat dan salam tidak lupa di sampaikan kepada junjungan alam Nabi Muhammad SAW, yang telah bertujuan untuk merubah akhlak manusia menjadi akhlak yang mulia dan terpuji.

Sungguh anugrah yang terbesar bagi penulis dalam kehidupan penulis. Suatu tugas yang tidak ringan yang harus penulis selesaikan dengan seluruh kemampuan dan kekuatan yang ada, dengan melalui banyak halangan dan rintangan, penuh kesukaran, membutuhkan kesabaran, ketabahan, ketekunan, dan pengorbanan yang dalam. Sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan study di Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim (UIN SUSKA) untuk meraih gelar Sarjana Syari'ah (S.Sy). Walaupun demikian penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan maksimal.

Pada kesempatan ini penulis ingin sekali menyampaikan penghargaan yang setinggi – tingginya serta ucapan terimakasih yang teramat dalam, yang penulis tujukan kepada :

1. Pertama saya ucapkan syukur kepada Allah yang memberikan nikmatNya kepada saya, dan yang sayangi Ayahanda Santoso dan Ibunda Misni, S. Pd SD atas kasih sayang yang diberikan serta segala pengorbanan dan dorongan memberikan semangat moril dan spiritual sampai saat ini bisa

menyelesaikan tugas akhir ini, dan memberikan kebanggaan kepada ayahanda dan ibunda.

2. Terimakasih Kepada Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau Bapak Prof. Dr. H. Munzir Hitami, MA yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu di UIN Suska Riau
3. Kepada Bapak Dr. H. Akbarizan, M. Ag. M. Pd selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri SUSKA RIAU dan Bapak / Ibu pembantu Dekan I, II, III serta kepada Bapak Ismardi, M.Ag dan Bapak Rahman Alwi,M.Ag selaku ketua jurusan dan seketaris jurusan Jinayah siyasah, dan para staf TU yang telah memberikan kemudahan selama masa perkuliahan.
4. Bapak Drs. H Johari,MA, selaku pembimbing yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan dengan penuh kesabaran dan pengarahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen Fakultas Syari'ah dan Hukum yang telah memberikan ilmu pengetahuannya kepada penulis.
6. Bapak Penghulu Kepenghuluan Tanjung Medan dan sejarannya, dan para masyarakat dan nelayan yang telah membantu penulis untuk memberikan data yang terkait dengan penelitian ini.
7. Kakak terbaik Asa Novika,S.Pd dan Ruski Alzan,SH, adik tersayang Sholeh Junianchen. Sahabat-sahabat terhebatku yang selalu memberikan motivasi dan bantuannya dalam suka maupun duka Susi

kusmawaningsi,SH, Wirdatul Hasanah,SPd, Yovita Rizqi, Fauzia Susanti, Mardhotillah, Rikha Julita, Lela Iestari, Cha Annisa Wizar, Kak Raudha, Kak Syarifah dan teman-teman yang lainnya.

8. Untuk teman-teman satu jurusan Jinayah Siyasah angkatan 2011. Teman-teman di Fk-Massya, serta berbagai pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Akhirnya penulis mohon doa kepada Allah SWT semoga semua bantuan dalam menyelesaikan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung akan mendapatkan pahala yang setimpal dengan yang telah mereka berikan kepada ananda. Semoga skripsi ini dapat memberikan masukan dan bahan rujukan nantinya bagi semua pihak yang membutuhkan dan pengembangan ilmu pengetahuan khususnya dalam bidang jinayah.

Pekanbaru, 27 Juli 2015

Penulis

ANDESMA
11124201256

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI.....	v

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Batasan Masalah	10
C. Rumusan Masalah.....	10
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	11
E. Metodologi Penelitian.....	11
F. Sistematika Penulisan	14

BAB II GAMBARAN UMUM KEPENGHULUAN TANJUNG MEDAN

A. Sejarah Singkat Kepenghuluan Tanjung Medan.....	17
B. Keadaab Geografis	19
C. Keadaan Penduduk.....	20

BAB III TINJAUAN TEORI

A. Tinjauan Umum Undang-Undang.....	23
1. Definisi Hutan dan Kerusakan Hutan, Asas, Tujuan hutan, Status dan Fungsi Hutan	23
2. Pengurusan dan Perencanaan Hutan Dan Pengelolaan Hutan	26

3. Penegakan dan Pemberantasan Hutan	32
4. Ketentuan Pidana dan Sanksi	40
B. Tinjauan Umum Hukum Islam	43
1. Pandangan dari Fiqh Lingkungan (fiqh bi'ah)	43
2. Pandangan dari Fiqh Muamalah	47
3. Pandangan dari Fiqh Jinayah	50

BAB IV HASIL PENELITIAN

A. Penegakan Hukum bagi Pelaku Penggarapan Hutan di Kawasan Danau Napangga di kepenghuluan Tanjung Medan Kec. Tanjung Medan Kab. Rokan Hilir	56
B. Tinjauan dari Hukum Positif dan Hukum	62

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	73
B. Saran	74

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN