

BAB II

TINJAUAN UMUM TERHADAP LOKASI PENELITIAN

A. Kecamatan Bangko Pusako

Kecamatan Bangko Pusako terletak antara : $101^{\circ}. 14^{\circ}$ - $101^{\circ}. 34^{\circ}$ Bujur Timur dan $0^{\circ}25^{\circ}$ - $0^{\circ}45^{\circ}$ Lintang Utara. Kecamatan Bangko Pusako mempunyai iklim panas dengan temperatur rata-rata 27° - 35° Celcius. Curah Hujan yang turun setiap tahunnya berada pada kisaran 67,8-69,5 milimeter/tahun dengan pembagian musim yang terdiri dari musim hujan antara bulan Oktober sampai April dan musim kemarau antara bulan Mei-September. Mengenai Kecamatan Bangko Pusako berbatasan dengan :¹

1. Sebelah Utara : Kecamatan Tanah Putih
2. Sebelah Selatan : Kecamatan Rimbo Melintang
3. Sebelah Timur : Kecamatan Tanah Putih Tanjung Melawan
4. Sebelah Barat : Kecamatan Bagah Sinembah

Kemajuan Kecamatan Bangko Pusako hari demi hari berkembang pesat. Ini terbukti dengan adanya kegiatan pembangunan diberbagai aspek seperti pembangunan pusat perbelanjaan, perumahan, pendidikan, layanan sosial yang diikuti oleh pembangunan sarana pendukung, seperti pengaspalan jalan sampai saluran drainase. Hal ini telah memicu meningkatkan kegiatan penduduk disegala bidang dan pada akhirnya meningkat pula tuntutan dan kebutuhan lainnya sehingga kegiatan tersebut menimbulkan peran serta Pemerintah Kabupaten Rokan Hilir dengan adanya Perda yang mengatur kegiatan masyarakat. Keadaan penduduk Kecamatan Bangko Pusako merupakan masyarakat yang heterogen, dimana penduduknya terdiri dari banyak suku, adat istiadat, budaya dan pola

¹ Kantor Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

kehidupannya. Masalah penduduk Kecamatan Bangko Pusako sama halnya dengan Kecamatan lain di Indonesia, di mana ingin meningkatkan Sumber Daya Manusia berkualitas, harapan ini sulit tercapai apabila jumlah penduduk tidak terkendali.

Tabel 1
Luas Wilayah di Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

No	Kepenghuluan	Luas Wilayah (Kilometer ²)
1	Bangko Kanan	30,13
2	Bangko Jaya	101,77
3	Bangko Sempurna	153,60
4	Bangko Bakti	52,88
5	Bangko Pusako	116,79
6	Bangko Kiri	11,36
7	Sungai manasib	47,35
8	Teluk Bano I	63,34
9	Bangko Makmur	61,5
10	Pematang Damar	30,19
11	Pematang Ibul	20,3
12	Bangko Permata	101,60
13	Bangko Mukti	53,70
	Jumlah	744,81 Kilometer ²

Sumber data : Kantor Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

1. Penduduk Kecamatan Bangko Pusako

Penduduk Kecamatan Bangko Pusako sampai akhir tahun 2013 berjumlah 12.181 Kepala Keluarga, yang tersebar di 303 Rukun Tetangga dan 110 Rukun Warga. Untuk lebih jelasnya dapat dilihat pada tabel berikut ini :²

Tabel 2
Persentase Penduduk menurut wilayah Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

No	Kepenghuluan	Jumlah Penduduk		
		Jumlah Kepala Keluarga	Jumlah Rukun Tetangga	Jumlah Rukun Warga
1	Bangko Kanan	489	20	8
2	Bangko Jaya	1.127	22	8
3	Bangko Sempurna	2.825	65	20
4	Bangko Bakti	864	15	7

² Kantor Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

5	Bangko Pusako	835	33	12
6	Bangko Kiri	514	12	3
7	Sungai manasib	770	23	13
8	Teluk Bano I	1.034	16	4
9	Bangko Makmur	254	10	4
10	Pematang Damar	737	18	8
11	Pematang Ibul	937	26	9
12	Bangko Permata	1.411	27	8
13	Bangko Mukti	381	16	6
	Jumlah	12.181	303	110

Sumber data : Kantor Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

Dari Tabel dapat dilihat jumlah Kepala Keluarga paling banyak menempati Kepenghuluan Bangko Sempurna dengan 2.825 Kepala Keluarga dengan 65 Rukun Tetangga dan 20 Rukun Warga, sedangkan paling sedikit di Kepenghuluan Bangko Makmur dengan 254 Kepala Keluarga, 10 Rukun Tetangga dan 4 Rukun Warga.

Penyebab terjadinya penyebaran penduduk yang tidak merata atau terkonsentrasi di Kepenghuluan Bangko Sempurna, karena daerah itu lebih dahulu berkembang dan memiliki fasilitas yang lebih baik dibandingkan dengan wilayah lainnya dalam Kecamatan Bangko Pusako.

Adapun mengenai pertambahan penduduk di Kecamatan Bangko Pusako dapat dilihat pada tabel di bawah ini:

Tabel 3
Penduduk Kecamatan Bangko Pusako Per Maret 2013

No	Kepenghuluan	Jumlah Penduduk saat ini		
		Laki-laki	Perempuan	Jumlah
1	Bangko Kanan	1.113	1.112	2.225
2	Bangko Jaya	2.573	2.366	4.939
3	Bangko Sempurna	6.490	6.350	12.840
4	Bangko Bakti	1.989	1.936	3.925
5	Bangko Pusako	1.943	1.910	3.853
6	Bangko Kiri	1.064	1.042	2.106
7	Sungai manasib	1.796	1.704	3.500

8	Teluk Bano I	2.202	1.913	4.115
9	Bangko Makmur	596	557	1.153
10	Pematang Damar	1.702	1.675	3.377
11	Pematang Ibul	2.140	2.117	4.257
12	Bangko Permata	3.768	3.363	7.131
13	Bangko Mukti	906	827	1.733
	Jumlah	28.272	26.854	55.126

Sumber data : Kantor Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

Dari tabel dilihat tingkat pertumbuhan penduduk Kecamatan Bangko Pusako cukup signifikan. Ini tentu saja membawa dampak Kecamatan Kecamatan Bangko Pusako sebagai otoritas pemerintah di tingkat Kecamatan lebih meningkatkan kualitas pelayanan kependudukan di Kecamatan Bangko Pusako.

2. Kantor Kecamatan Bangko Pusako

Perubahan paradigma pemerintahan sesuai dengan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 bahwa kecamatan tidak lagi perangkat wilayah akan tetapi berubah menjadi perangkat daerah yang dalam pelaksanaan tugasnya mendapat pelimpahan kewenangan dari Bupati Rohil Kantor Kecamatan Bangko Pusako beralamat di Jalan Haji Anas Maa'mun Nomor 47. Kantor Camat Bangko Pusako dengan luas tanah 3065 Meter Persegi dan luas bangunan seluas 118 Meter Persegi tersebut, terbagi menjadi 7 ruangan, yaitu ruang camat, ruang komputer (pemrosesan surat menyurat dan pelayanan Kartu Tanda Penduduk), ruang sekretariat kecamatan, dan ruangan seksi-seksi. Tersedianya bangunan kantor yang cukup menunjang bagi aparat kecamatan tersebut diharapkan dapat menciptakan suasana kerja yang kondusif yang didukung oleh sumber daya manusia aparatnya yang memadai. Untuk dapat menjalankan tugasnya camat beserta perangkatnnya harus saling bekerjasama secara baik dan saling mendukung dalam memanfaatkan sumber daya yang ada. Pada tiap-tiap lingkungan kerja harus ada yang bertindak sebagai penanggungjawab dalam tugas bidang kinerjanya. Sehingga keberadaan kantor tersebut dapat dipergunakan sebagai penyelenggara

kegiatan pemerintah seoptimal mungkin terutama dalam hal pelayanan kepada masyarakat Kecamatan Bangko Pusako. Visi pembangunan daerah Kecamatan Bangko Pusako adalah "Terwujudnya Rokan Hilir yang Maju dan Sejahtera dan Berdaya Saing 2016" Maju, Sejahtera dan berdaya saing diukur melalui indikator :

1. Tingkat kemakmuran yang tercermin pada tingkat pendapatan
2. Infrastruktur yang maju
3. Tingginya tingkat pendidikan penduduk
4. Tingginya derajat kesehatan masyarakat
5. Laju pertumbuhan penduduk yang kecil
6. Angka harapan hidup yang lebih tinggi
7. Kualitas pelayanan sosial yang lebih baik
8. Adanya peran serta rakyat secara nyata dan efektif dalam segala aspek kehidupan, baik ekonomi, sosial, politik, maupun pertahanan keamanan.

Misi pembangunan daerah Kecamatan Bangko Pusako adalah :

1. Memperkuat Ekonomi Masyarakat Melalui Pemberdayaan Ekonomi Kerakyatan dan Pengelola Sumber Daya Alam yang Berkelanjutan.
2. Melanjutkan Pembangunan Infrastruktur Untuk Meningkatkan Pelayanan Pada Masyarakat, Memajukan Sektor Pertanian, Industri dan Jasa.
3. Memperkuat Sumber Daya Manusia Yang Berkualitas dan Meningkatkan Derajat Kesehatan Masyarakat.
4. Mewujudkan Pemerintahan Yang Handal, Bersih dan Berwibawa.
5. Memantapkan Pembangunan Masyarakat Yang Berbudaya Melayu Berlandaskan Iman dan Taqwa.

Kantor Kecamatan Bangko Pusako dipimpin oleh seorang Camat. Pembentukan Kantor Kecamatan Bangko Pusako berdasarkan pada:³

1. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah
2. Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 158 Tahun 2004 tentang Pedoman Organisasi Kecamatan.
3. Peraturan Daerah Kabupaten Rokan Hilir Nomor 31 Tahun 2007 tentang Pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Kecamatan.
4. Peraturan Bupati Rokan Hilir Nomor 813 Tahun 2007 tentang Pelimpahan Wewenang Bidang Pelayanan Pemerintahan, Pembangunan dan Pembinaan Kemasyarakatan dari Bupati Rokan Hilir Kepada Camat se-Kabupaten Rokan Hilir.

Camat yang dalam pelaksanaan tugasnya memperoleh pelimpahan sebagian wewenang Bupati Rokan Hilir untuk menangani sebagian urusan Otonomi Daerah. Camat juga menyelenggarakan tugas umum pemerintahan meliputi:

1. Mengkoordinasikan kegiatan pemberdayaan masyarakat;
2. Mengkoordinasikan upaya penyelenggaraan ketentraman dan ketertiban umum;
3. Mengkoordinasikan penerapan dan penegakan peraturan perundang-undangan;
4. Mengkoordinasikan pemeliharaan prasarana dan fasilitas pelayanan umum;
5. Mengkoordinasikan penyelenggaraan kegiatan pemerintahan di tingkat kecamatan;
6. Membina penyelenggaraan pemerintahan desa/kelurahan;
7. Melaksanakan pelayanan masyarakat yang menjadi ruang lingkup tugasnya dan/atau yang belum dapat dilaksanakan pemerintahan desa atau kelurahan.
8. Penyelenggaraan tugas-tugas pemerintahan umum dan pembinaan pemerintahan kelurahan.

³ Kantor Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

9. Pembinaan ketentraman dan ketertiban wilayah.
10. Pembinaan pembangunan masyarakat kelurahan yang meliputi pembinaan sarana dan prasarana perekonomian. Produksi dan pembinaan pembangunan pada umumnya serta pembinaan lingkungan hidup.
11. Pembinaan kesejahteraan sosial.
12. Penyusunan rencana dan program, pembinaan administrasi, ketatausahaan dan rumah tangga

Camat Bangko Pusako diangkat Bupati Rokan Hilir atas usul Sekretaris Daerah Kabupaten Rokan Hilir dari Pegawai Negeri Sipil yang menguasai pengetahuan teknis pemerintahan dan memenuhi persyaratan sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Camat dalam menjalankan tugasnya dibantu perangkat kecamatan dan bertanggung jawab kepada Bupati Rokan Hilir melalui Sekretaris Daerah Kabupaten Rokan Hilir. Perangkat kecamatan adalah :⁴

1. Sekretaris Kecamatan mempunyai tugas :
 - a. Merumuskan dan melaksanakan penyusunan rencana, pengendalian dan evaluasi pelaksanaannya.
 - b. Merumuskan dan melaksanakan urusan administrasi keuangan.
 - c. Merumuskan dan melaksanakan urusan tata usaha, administrasi kepegawaian, perlengkapan dan rumah tangga.
2. Seksi Pemerintahan, Ketentraman dan Ketertiban mempunyai tugas :
 - a. Merumuskan dan melaksanakan penyusunan program penyelenggaraan pembinaan polisi pamong praja.
 - b. Mensosialisasikan program penyelenggaraan ketentraman dan ketertiban umum.

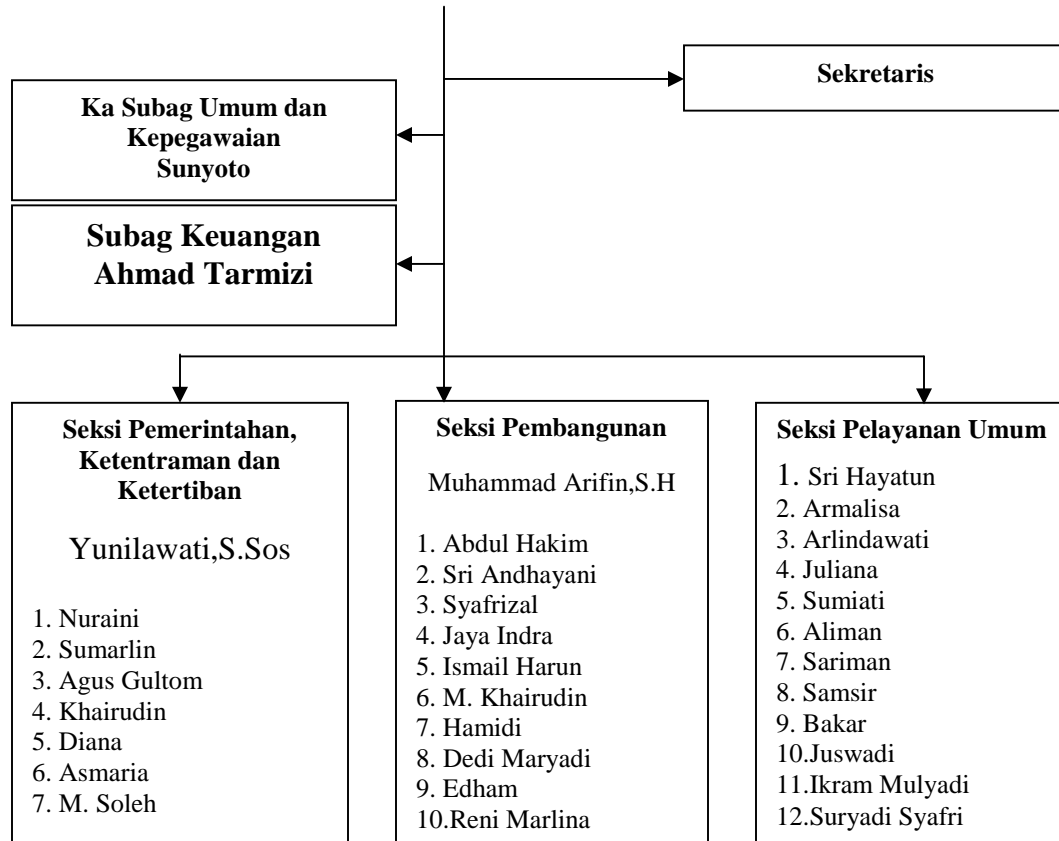
⁴ Kantor Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

- c. Melaksanakan pembinaan untuk mendorong kesadaran berbangsa dan per lindungan masyarakat.
 - d. Melaksanakan, mengawasi serta mengendalikan pelaksanaan perda.
 - e. Melaksanakan pembinaan kerukunan hidup beragama dan memberikan penyuluhan kepada tokoh masyarakat dan tokoh agama.
 - f. Melaksanakan pembinaan pengawasan dan pengendalian pemilihan lurah, pemilihan Kepala Desa, Badan Permusyarawatan Desa serta lembaga desa lainnya.
3. Seksi Pembangunan mempunyai tugas :
- a. Menyusun dan mengusulkan rencana program pembangunan tahunan Kecamatan.
 - b. Melaksanakan dan mengendalikan pembangunan di Kecamatan/Desa.
 - c. Melaksanakan program pembinaan untuk menumbuhkan kesadaran masyarakat tentang kebersihan, keindahan pertamanan kenyamanan dan sanitasi lingkungan.
 - d. Memantau dan mengendalikan kebutuhan bahan pokok.
4. Seksi Pelayanan Umum mempunyai tugas :
- a. Merumuskan dan melaksanakan penyusunan program penyelenggaraan pemerintahan umum dan kelurahan.
 - b. Merumuskan dan melaksanakan penyusunan pembinaan administrasi kependudukan dan catatan sipil.

Struktur organisasi dan tata kerja kecamatan yang dilaksanakan di Kecamatan Bangko Pusako adalah struktur dan tata kerja sesuai dengan Perda Kabupaten Rokan Hilir Nomor 16 Tahun 2007, yaitu sebagai berikut:

Skema 1
Susunan Organisasi dan Tata Kerja
Kantor Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

Camat Sukardi,SP



Sumber Data : Kantor Kecamatan Bangko Pusako Tahun 2013

B. Kepenghuluan Sungai Manasib

Kepenghuluan Sungai Manasib merupakan salah satu dari 13 (tiga belas) kepenghuluan yang ada di Kecamatan Bangko Pusako yang memiliki penduduk dari berbagai etnis antara lain etnis Melayu, Batak, Jawa, Minang dan lain sebagainya dengan luas wilayah 35 Kilometer Persegi. Adapun batas-batas wilayah Kepenghuluan Sungai Manasib adalah sebagai berikut :⁵

1. Sebelah Utara berbatasan dengan Kepenghuluan Teluk Bano I
2. Sebelah Timur berbatasan dengan Kepenghuluan Bangko Kanan
3. Sebelah Barat berbatasan dengan Kepenghuluan Pematang Ibul
4. Sebelah Selatan berbatasan dengan Sungai Rokan

⁵ Kantor Kepenghuluan Sungai Manasib Tahun 2014

Kepenghuluan Sungai Manasib sebagian besar adalah wilayah dataran rendah dan perbukitan. Letak Kepenghuluan Sungai Manasib adalah 320 meter dari permukaan laut, sementara iklim di Kepenghuluan Sungai Manasib sebagaimana iklim di Kepenghuluan lain di wilayah Kecamatan Bangko dengan dua musim yakni kemarau dan hujan, namun musim kemarau lebih dominan daripada musim hujan. Jarak dari Kepenghuluan Sungai Manasib menuju ke ibu kota kecamatan yaitu 6 km dengan waktu tempuh kurang lebih 15 menit, jarak ke ibu kota Kabupaten Rokan Hilir yaitu 40 km dengan waktu tempuh kurang lebih 1 jam.

Penduduk merupakan unsur terpenting bagi Kepenghuluan Sungai Manasib yang meliputi jumlah, pertambahan, kepadatan, persebaran dan mata pencaharian penduduk. Jumlah penduduk di Kepenghuluan Sungai Manasib sampai dengan Maret 2013 berjumlah 3500 jiwa dengan 1796 jiwa laki-laki dan 1704 jiwa perempuan. Penduduk Kepenghuluan Sungai Manasib mayoritas memeluk agama islam yaitu sebanyak 88% dan menganut agama Kristen sebanyak 12%. Corak kehidupan masyarakat di Kepenghuluan Sungai Manasib didasarkan pada ikatan kekeluargaan yang erat. Masyarakat yang memiliki unsur gotong royong yang kuat. Hal ini dapat dimengerti karena penduduk Kepenghuluan Sungai Manasib merupakan “face to face group” dimana mereka saling mengenal betul seolah-olah mengenal diri sendiri.. Walaupun terdapat perbedaan diantara mereka namun itu tidak menjadikan mereka berbeda baik dari segi agama, suku, pendidikan maupun ekonomi. Kehidupan sosial ekonomi masyarakat di Kepenghuluan Sungai Manasib beraneka ragam, dimana mata pencaharian penduduknya sebagian besar bekerja sebagai petani atau pekebun kelapa sawit dan hanya sebagian kecil menekuni bidang bisnis jual beli dan Pegawai Negeri Sipil.

C. Kepenghuluan Bangko Kanan

Kepenghuluan Bangko Kanan merupakan salah satu dari 13 (tiga belas) kepenghuluan yang ada di Kecamatan Bangko Pusako yang memiliki penduduk yang dominan dari etnis Melayu dan minoritas etnis Jawa, dengan luas wilayah 48 Kilometer Persegi. Adapun batas-batas wilayah Kepenghuluan Bangko Kanan adalah sebagai berikut :

1. Sebelah Utara berbatasan dengan Kepenghuluan Pematang Ibul
2. Sebelah Timur berbatasan dengan Kepenghuluan Bangko Sempurna
3. Sebelah Barat berbatasan dengan Kepenghuluan Sungai Manasib
4. Sebelah Selatan berbatasan dengan Sungai Rokan

Kepenghuluan Bangko Kanan sebagian besar adalah wilayah dataran rendah dan perbukitan. Letak Kepenghuluan Bangko Kanan adalah 320 meter dari permukaan laut, sementara iklim di Kepenghuluan Bangko Kanan sebagaimana iklim di Kepenghuluan lain di wilayah Kecamatan Bangko dengan dua musim yakni kemarau dan hujan, namun musim kemarau lebih dominan daripada musim hujan. Jarak dari Kepenghuluan Bangko Kanan menuju ke ibu kota kecamatan sangat dekat karena Kantor Kecamatan Bangko terletak di Kepenghuluan Bangko Kanan, jarak ke ibu kota Kabupaten Rokan Hilir yaitu 45 Kilometer dengan waktu tempuh kurang lebih 45 Menit.

Penduduk merupakan unsur terpenting bagi Kepenghuluan Bangko Kanan yang meliputi jumlah, pertambahan, kepadatan, persebaran dan mata pencaharian penduduk. Jumlah penduduk di Kepenghuluan Bangko Kanan sampai dengan Maret 2013 berjumlah 2225 jiwa dengan 1113 jiwa laki-laki dan 1112 jiwa perempuan. Penduduk Kepenghuluan Bangko Kanan mayoritas memeluk agama islam yaitu sebanyak 98% dan menganut agama Kristen sebanyak 2%. Corak kehidupan masyarakat di Kepenghuluan Bangko Kanan didasarkan pada ikatan kekeluargaan yang erat. Masyarakat yang memiliki unsur gotong

royong yang kuat. Hal ini dapat dimengerti karena penduduk Kepenghuluan Bangko Kanan merupakan “face to face group” dimana mereka saling mengenal betul seolah-olah mengenal diri sendiri.. Walaupun terdapat perbedaan diantara mereka namun itu tidak menjadikan mereka berbeda baik dari segi agama, suku, pendidikan maupun ekonomi. Kehidupan sosial ekonomi masyarakat di Kepenghuluan Bangko Kanan beraneka ragam, dimana mata pencaharian penduduknya sebagian besar bekerja sebagai petani atau pekebun kelapa sawit dan hanya sebagian kecil menekuni bidang bisnis jual beli dan Pegawai Negeri Sipil.