

**EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH NOMOR 17 TAHUN
2007 TENTANG PENERTIBAN LOKASI PROSTITUSI DI
DESA TANJUNG ALAI KECAMATAN
XIII KOTO KAMPAR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi dan Melengkapi Syarat-Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**



OLEH

**RUSMAN SYAH
10927007478**

**PROGRAM S1
JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM
RIAU
1435 H/2014 M**



PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul "EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH NOMOR 17 TAHUN 2007 TENTANG PENERTIBAN LOKASI PROSTITUSI DI DESA TANJUNG ALAI KECAMATAN XIII KOTO KAMPAR", yang ditulis oleh:

Nama : RUSMAN SYAH
Nim : 10927007478
Jurusan : ILMU HUKUM

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada:

Hari : KAMIS
Tanggal : 10 April 2014
Bertepatan : 20 Rabi'ul Awwal 1435 H

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, 15 April 2014



Dr. H. AKBARIZAN, M. Ag, M.Pd
NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

KETUA

Dr. H. Akbarizan, M. Ag, M.Pd
NIP: 19711001 199503 1 002

SEKRETARIS

Hj. Nuraini Sahu, SH, MH
NIP: 195907111995032001

PENGUJI I

Dr. Hajar, M. MH
NIP: 19581231 198603 1426

PENGUJI II

Muhammad Darwis, SH, MH
NIP. 19780227 200801 1009

ABSTRAK

Pemerintah Kabupaten Kampar membuat suatu kebijakan melalui Peraturan Daerah, yakni Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat. Setelah beberapa tahun implementasi dari peraturan daerah ini belum dapat terealisasi dengan baik, khususnya masalah praktek prostitusi. Kenyataannya, kondisi di lapangan memperlihatkan bahwa masih banyak tempat-tempat berjualan atau warung yang ada di sepanjang jalan menuju Sumatera Barat dalam wilayah Desa Tanjung Alai Kabupaten Kampar menyediakan wanita-wanita penghibur.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yakni, bagaimana Pelaksanaan Penertiban lokasi prostitusi di Desa Tanjung Alai Menurut Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2007, apa faktor-faktor penghambat pelaksanaan Penertiban Lokasi Prostitusi di Desa Tanjung Alai, serta apa upaya yang dilakukan untuk mengatasi hambatan tersebut. Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum sosiologis dengan menggunakan metode penelitian field research dan menggunakan alat pengumpulan data berupa wawancara dan observasi, apabila ditinjau dari sifatnya, maka penelitian ini bersifat deskriptif. Dan Analisa data yang digunakan adalah Analisis Kualitatif, selanjutnya ditarik suatu kesimpulan secara Deduktif.

Berdasarkan hasil penelitian diketahui bahwa Pelaksanaan Penertiban lokasi Prostitusi di Desa Tanjung Alai Kecamatan XIII Koto Kampar Kabupaten Kampar Menurut Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat, belum dapat dilaksanakan secara maksimal. Hambatan dalam melaksanakan Penertiban Lokasi Prostitusi di Desa Tanjung Alai antara lain sulitnya melakukan pendataan terhadap wanita penghibur karena mereka terus berganti-ganti, tidak adanya kesepakatan antara masyarakat dan aparat pemerintah, dan warung tempat prostitusi merupakan milik warga setempat. Upaya yang dapat dilakukan dalam mengatasi hambatan antara lain melakukan razia gabungan secara rutin, melakukan pendataan bagi warga pendatang dan pemilik warung atau cafe oleh

aparatus setempat, masyarakat harus selektif terhadap penyewa, masyarakat harus dapat memanfaatkan lahan di pinggir jalan, larangan membangun warung untuk prostitusi baik dari masyarakat maupun dari kalangan aparat, serta memberikan pendidikan agama kepada generasi muda agar tidak terjerumus kepada hal-hal yang tidak baik.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji hanya milik Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya kepada Penulis. Akhirnya penulis berhasil menyelesaikan Skripsi ini dengan baik dan tepat pada waktunya. Shalawat dan salam buat teladan ummat sepanjang masa, Nabi Muhammad SAW yang telah berjasa besar dengan segenap pengorbanan, beliau berhasil mengantarkan ummat manusia kejalan yang diridhoi Allah SWT.

Pembahasan dalam skripsi ini adalah mengenai pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat di Desa Tanjung Alai Kecamatan XIII Koto Kampar, bahwa peraturan daerah tersebut belum dapat dilaksanakan secara maksimal, karena dalam kenyataannya sampai saat ini masih ada praktek prostitusi di pinggir jalan Desa Tanjung Alai, kendala yang dihadapi sulitnya mendata wanita penghibur karena terus berganti-ganti, kemudian tempat-tempatnya juga bangunan yang disewa pada masyarakat setempat, dan ada keterlibatan oknum. Sedangkan upaya yang dapat dilakukan adalah mendata pendatang dan menyerahkan kepada Dinas Sosial, masyarakat tidak menyewakan tempat-tempat berjualan yang disalahgunakan, serta memberikan pendidikan agama kepada generasi muda agar tidak terjerumus kepada hal-hal yang tidak baik.

Skripsi ini merupakan persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum UIN Suska Riau. Dalam penulisan Skripsi

ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, baik secara moril maupun materil yang sangat berharga. Oleh karena itu selayaknya penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Keluarga tercinta, Ayahanda H. TM. Mahmuddin dan Ibunda Rohimah, kakanda Asriwati A. Md., Adinda Siti Hafsa dan Ahmad Bakir Almanar, yang telah memotivasi dan membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini, terima kasih untuk semuanya.
2. Rektor UIN Suska Riau, Prof. DR. H. Munzir Hitami, MA beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di UIN Suska Riau.
3. DR. H. Akbarizan, MA. M.Pd, Dekan fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum beserta jajarannya yang telah mempermudah proses Penyelesaian Skripsi ini.
4. Ketua Jurusan Ilmu Hukum, Ibu Hj. Nur'aini Sahu, SH.MH, dan sekretaris jurusan Bapak H. Maghfirah, M.Ag, staf Jurusan Ilmu Hukum, yang telah banyak membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Asril, SH. MH yang telah memberikan bimbingan, arahan dan kemudahan selama penulisan skripsi ini.
6. Bapak /Ibu dosen yang telah mendidikan dan memberikan ilmu-ilmunya kepada penulis. Sehingga penulis bisa seperti ini mengerti apa yang belum penulis mengerti. Semua ilmu yang telah diberikan sangat berarti dan berharga demi kesuksesan penulis di masa mendatang.

7. Kepada semua sahabat-sahabatku, yang telah banyak membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini, Rina fitri warti SH, Khairul ambri kamso SH, Fitrianis SH, Ifriandi SH, Andri saputra SH, Pitriani SH, Zakiah SH, M. Sutrisno SH, Aan parlina SH, Bambang sarjono, Doni ade putra, Fitri jayanti SH, Muhammad sanusi, Irham putra irawan, Taufik, Edwar syam, Nur ikhlas, Heldodi, M. Yusuf, dan seluruh keluarga besar IH2 angkatan 2009 yang tidak bisa disebutkan namanya satu persatu, terimakasih atas semua jasa-jasa yang telah kalian berikan.
8. Terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terkasih Irmayanti S. Pd.I yang telah banyak mencurahkan waktu, tenaga, dan fikirannya untuk membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Harapan penulis semoga Allah SWT menerima amal kebaikan mereka dan membalasnya dengan kebaikan yang jauh lebih baik. Semoga skripsi ini bermanfaat dan bisa menambah khasanah ilmu pengetahuan. Terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Pekanbaru, Februari 2014

Rusman Syah
10927007478

DAFTAR ISI

PENGESAHAN SKRIPSI

PENGESAHAN PEMBIMBING

ABSTRAK.....	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii

BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	7
C. Rumusan Masalah.....	7
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian.....	8
F. Sistematika Penulisan.....	13

BAB II : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

A. Sejarah Desa Tanjung Alai.....	15
B. Kondisi Demografi Desa Tanjung Alai.....	17
C. Keadaan Sosial Desa Tanjung Alai.....	18
D. Kondisi Ekonomi, Sosial dan Pemerintahan Desa Tanjung Alai....	21

BAB III : TINJAUAN TEORI

A. Otonomi Daerah.....	24
------------------------	----

B. Peraturan Daerah Kabupaten Kampar Nomor 17 Tahun 2007.....35

BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Efektivitas Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2007.....39

B. Hambatan dalam Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 17
Tahun 2007.....51

C. Upaya yang Dilakukan dalam Mengatasi Hambatan dalam
Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2007.....60

BAB V: PENUTUP

A. Kesimpulan.....68

B. Saran.....69

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR LAMPIRAN