KERJASAMA PEMERINTAH DESA DENGAN BADAN PERWAKILAN DESA DALAM PENERTIBAN PENAMBANGAN GALIAN C (STUDI KASUS) DI DESA MUARA UWAI KECAMATAN BANGKINANG SEBERANG KABUPATEN KAMPAR

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Sebagai Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)

OLEH

HASBI ASSIDIQI
NIM. 10727000249

PROGRAM S1
JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

RIAU

2013

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARI'AH DAN ILMU HUKUM
كلية الشريعة والقانون
FACULTY OF SHARIAH AND LAW
UIN SUSKA RIAU
Alamat : Jl. H.R. Subrantas KM. 15 Tampan Pekanbaru – Riau No. Telp. 0761-561645
Fax. 0761-562052, Web: www.uin-suska.ac.id, E-mail : rektor@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul" **KERJASAMA PEMERINTAH DESA DENGAN BADAN PERWAKILAN DESA (BPD) DALAM PENERTIBAN PENAMBANGAN GALIAN C (STUDI KASUS DI DESA MUARA UWAI KECAMATAN BANGKINANG SEBERANG KABUPATEN KAMPAR "** yang ditulis oleh:

Nama : HASBI ASSIDIQI
NIM : 10727000249
Jurusan : ILMU HUKUM

Telah dimunaqasahkan dalam siding panitia Sarjana Program S1 Fakultas Syari'ah dan Ilmu HukumUniversitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau Pada:

Hari : Senin
Tanggal : 27 Januari 2014

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum, (SH).

Pekanbaru, 11 April, 2014
Dekan,

Dr.H. AKBARIZAN, M.Ag. M.Pd
NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

Ketua

M. KASTULANI, SH. MH.
NIP. 19630809 199002 1 001

Penguji I

Hj. NURAINI SAHU, SH. MH.
NIP. 19590711 119950 32 001

Sekretaris

H. ISMARDI, MA.
NIP. 19720308 2003 12 1 002

Penguji II

MARDIANA MA.
NIP. 19740410 199003 2 001

Abstrak

Penelitian ini adalah penelitian studi kasus yang dilakukan di pemerintahan Desa Muara Uwai Kecamatan Bangkinang Seberang Kabupaten Kampar. Pemerintah Desa meliputi, Kepala Desa dan Perangkat Desa. Pemerintahan desa dalam hal ini yaitu Pemerintah Desa dan Badan Perwakilan Desa (BPD) walaupun 2 lembaga yang berbeda dengan tugasnya masing-masing, namun memiliki keterkaitan yang erat dengan tujuan membangun masyarakat desa begitu juga dalam membuat kebijakan dalam penertiban penambangan Galian C. sebagaimana yang dijelaskan dalam Peraturan Pemerintah Nomor 72 tahun 2005 tentang Desa, yang menjadi acuan dalam menjalankan Pemerintahan Desa.

Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui kerja sama antara Kepala Desa dengan BPD dalam penertiban penambangan galian C, untuk mengetahui hambatan yang terjadi dalam proses penertiban penambangan galian C tersebut dan untuk mengetahui solusi apa saja untuk mengatasi hambatan yang terjadi dalam penertiban penambangan galian C.

Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian adalah observasi, wawancara, dokumentasi dan studi kepustakaan. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan (*field research*). Sifat penelitian deskriptif analisis, dimana Peneliti menggunakan analisis data kualitatif.

Hasil penelitian ini adalah hubungan kerja kedua lembaga ini yakni bersifat kemitraan, konsultatif dan koordinatif. Dalam penyelenggaraan Pemerintahan Desa di Indonesia tidak dapat dipungkiri hubungan kemitraan antara Kepala Desa dengan BPD seringkali tidak berjalan dengan baik. Terdapat persoalan-persoalan yang timbul terkait dengan hubungan kerja tersebut. Kemudian dalam hal kebijakan penertiban penambang galian C di Desa Muara Uwai tidak adanya peraturan desa yang mengatur tentang penertiban penambang galian C, sehingga pemerintah desa dan BPD tidak bisa mengambil kebijakan sendiri, yang selama ini hanya diatur oleh pemerintah Kabupaten.

KATA PENGANTAR

Pertama-tama penulis mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah S.W.T yang telah melimpahkan rahmat dan kuasanya sehingga penulis berhasil menyelesaikan penulisan skripsi yang dengan judul **"Kerjasama Pemerintah Desa Dengan Badan Perwakilan Desa Dalam Penertiban Penambangan Galian C (Studi Kasus Di Desa Muara Uwai Kecamatan Bangkinang Seberang Kabupaten Kampar)".**

Adapun penyusunan skripsi ini, penulis lakukan sehubungan dengan salah satu tugas dan syarat yang harus dipenuhi dalam rangka untuk syarat mendapatkan gelar sarjana di Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Walaupun penulis telah berusaha semaksimal mungkin dalam penulisan penelitian skripsi ini, namun penulis masih merasa bahwa penulisan ini kurang sempurna, hal ini mungkin disebabkan karena masih kurangya pengetahuan penulis, namun berkat bantuan dan bimbingan bapak/ibuk dosen pembimbing dan buku-buku yang penulis jadikan sebagai referensi, akhirnya penelitian ini dapat penulis selesaikan.

Selanjutnya pada kesempatan ini dengan kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tiada terhingga kepada pihak-pihak yang telah memberikan banyak bantuan dalam penulisan skripsi ini baik berupa bantuan moril, pengarahan, bimbingan, support maupun materil. Semoga hendaknya dengan kebaikan-kebaikan bapak dan ibu dosen serta

semua yang terlibat dalam penulisan penelitian ini mendapat imbalan yang setimpal dari Allah S.W.T. Untuk itu penulis merasa sangat perlu memberikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. M Nazir Karim, MA selaku Rektor UIN Suska Riau
2. Bapak Dr. H. Akbarizan, M.Ag M. Pd selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum.
3. Ibu Dr. Hertina, M.Pd selaku Wakil Dekan I yang telah menerima judul skripsi ini.
4. Bapak Kastulani, SH, MH selaku Wakil Dekan II (mantan Kajur Ilmu Hukum).
5. Bapak Drs. Ahmad Darbi, M.Ag selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum.
6. Ibu Hj. Nuraini Sahu, SH, MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum yang selalu memberikan motivasi dan membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini.
7. Drs. H. M. Nasir Cholis, MA selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk membimbing, membina, dan mengarahkan penulis selama penyusunan skripsi ini.
8. Bapak H. Maghfiroh, M.Ag MA. selaku sekretaris Jurusan Ilmu hukum yang juga banyak membantu dalam proses penyelesain skripsi ini dan selalu memberikan motivasi dan semangat.

9. Seluruh dosen dan staff karyawan Fakultas Syari'ah Dan Ilmu Hukum yang telah memberikan semangat dan membantu proses administrasi.
10. Bapak Kepala Desa Muara Uwai Drs. Kamaruddin M.Si dan perangkat desa yang telah menerima dan memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di Desa Muara Uwai.
11. Ibu, Ayah, dan seluruh keluarga yang telah memberikan semangat dan dukungan baik moril maupun materil serta do'a.
12. Teman-teman dari Jurusan Ilmu Hukum angkatan 2007 yang telah memberikan support kepada penulis.
13. Dan taklupa juga buat adinda Mentari Juwita Asri, S.Pd. orang yang selalu mendampingi dan memberikan dorongan serta motivasi yang tinggi demi tercapainya kesuksesan ini.

Akhirnya penulis menyadari bahwa penulisan ini mungkin masih banyak kesalahan dan kekurangan-kekurangan, maka dari itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun, sehingga dapat bermanfaat bagi penulis dan para pihak yang memerlukan ke depannya.

Pekanbaru, 11 April 2014
Penulis,

Hasbi Assidiqi
NIM: 10727000249

DAFTAR ISI

ABSTRAK…….…….....i

KATA PENGANTAR.....ii

DAFTAR ISI.....v

BAB I : PENDAHULIAN

A. Latar Belakang Masalah…….....1

B. Batasan Masalah……...…10

C. Rumusan Masalah…….....10

D. Tujuan penelitian…….....10

E. Manfaat Penelitian…….....11

F. Metodologi Penelitian…….....11

BAB II : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

A. Legenda Desa Muara Uwai……..…….…….....13

B. Kondisi Umum Desa Muara Uwai ……..……..16

C. Visi dan Misi Dinas Desa Muara Uwai …….17

D. Tugas Pokok dan Wewenang Desa ……....19

BAB III : TINJAUAN PUSTAKA

A. Konsep Kemitraan Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa....20

a. Teori Kemitraan……..……20

b. Dimensi-dimensi Kemitraan……21

c. Kemitraan Antara Pemerintah Desa dengan BPD……..22

B. Pemerintahan Desa ……....23

1. Administrasi Desa……..…….26

2. Konsep Desa……...……..….....29

3. Badan Perwakilan Desa (BPD)……...30

C. Tinjauan UU No. 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang- undangan …….....30

BAB VI : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Kerja Sama Antara Kepala Desa Dengan BPD Dalam Penertiban Penambangan Galian C.……...……..…….35

B. Hambatan-hambatan yang Terjadi Dalam Penertiban Penambangan Galian C Tersebut…….....38

C. Solusi Untuk Mengatasi Hambatan-Hambatan Yang Terjadi Dalam Penertiban Penambangan Galian C Tersebut....41

BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan…….……44

B. Saran……...…….45

DAFTAR KEPUSTAKAAN.....46