

## **BAB II**

### **GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN**

#### **A. Sejarah Berdirinya Kelurahan Bangsal Aceh**

Kelurahan Bangsal Aceh dibentuk berdasarkan Peraturan Daerah Kota Dumai Nomor 12 Tahun 2007 pada tanggal 12 Maret 2007, dimana sebelumnya berada dalam wilayah Kelurahan Lubuk Gaung. Kelurahan Bangsal Aceh terletak di bagian Barat Kecamatan Sungai Sembilan dan berjarak 25 KM dari Ibu Kota Dumai.

#### **B. Letak geografis Kelurahan Bangsal Aceh**

##### **1. Letak dan Luas Wilayah**

Kelurahan Bangsal Aceh merupakan salah satu dari 5 (lima) Kelurahan di Kecamatan Sungai Sembilan, yang terletak 5 KM arah Barat dari Kota Kecamatan. Kelurahan Bangsal Aceh mempunyai luas wilayah seluas 150 KM<sup>2</sup>.

Sedangkan kondisi lahan sebagian besar merupakan tanah yang berkultur tanah basah akibat curah hujan yang cukup besar, sehingga masyarakat menyebutnya dengan tanah kilang manis, Kelurahan Bangsal Aceh Kecamatan Sungai Sembilan sangat terkait dengan daerah lain sekitarnya, yang mempunyai batas wilayah sebagai berikut:

- a. Sebelah Utara berbatas dengan Kelurahan Selat Rupat

- b. Sebelah Selatan berbatasan dengan Kelurahan Momugo
- c. Sebelah Timur berbatasan dengan Kelurahan Purnama
- d. Sebelah Barat berbatasan dengan Kelurahan Lubuk Gaung

2. Iklim

16

Iklim Kelurahan Bangsal Aceh sebagaimana Kelurahan-kelurahan lain di wilayah Indonesia mempunyai iklim kemarau dan penghujan, dimusim kemarau suhu 16 Darjat celsius sampai dengan 35 darjat celsius dan dimasa musim penghujan mencapai 2631 mm dengan jumlah hari 94 hari/tahun.

**C. Jumlah Penduduk Kelurahan Bangsal Aceh**

**Tabel I**  
**Jumlah Penduduk di Kelurahan Bangsal Aceh**  
**Kecamatan Sungai Sembilan**

<b>NO</b>	<b>Jenis Kelamin</b>	<b>Jumlah</b>
1	Laki-laki	2.340 orang
2	Perempuan	2.176 orang
Total Penduduk		4.516 orang
Jumlah Kepala Keluarga		1.245 KK
Kepadatan Penduduk		>1000 Jiwa/KM

*Sumber: Kantor Lurah Bangsal Aceh Tahun 2013*

Berdasarkan tabel di atas bahwa jumlah penduduk Kelurahan Bangsal Aceh Kecamatan Sungai Sembilan berjumlah 4.516 (empat ribu lima ratus enam belas) jiwa yang terdiri dari 2.340 (dua ribu tiga ratus empat puluh) jiwa laki-laki dan 2.176 (dua ribu seratus tujuh puluh enam) jiwa perempuan. Sedangkan jumlah Kepala Keluarga (KK) sebanyak 1.245 (seribu dua ratus empat puluh lima) dan kepadatan penduduk >1000 (seribu) jiwa/KM.

#### **D. Pemerintahan Kelurahan Bangsal Aceh**

Kelurahan Bangsal Aceh adalah salah satu Kelurahan yang berpedoman pada UU No 12 tahun 2008 tentang Otonomi Daerah dan PP No. 72 Tahun 2005 tentang Desa/Kelurahan. Kepala Lurah dalam pelaksanaan tugasnya dibantu oleh perangkat Lurah. Kemudian dibentuk pula dusun-dusun yang selanjutnya diteruskan oleh Rukun Warga (RW), dan dibawah RW ada Rukun Tetangga (RT). Berdasarkan syarat-syarat yang telah ditentukan oleh Undang-Undang. Adapun jumlah aparat pemerintah Kelurahan Bangsal Aceh dapat dilihat pada tabel dibawah ini.

**Tabel II**  
**Aparat Pemerintah Kelurahan Bangsal Aceh**  
**Kecamatan Sungai Sembilan**

<b>NO</b>	<b>Aparat Pemerintah</b>	<b>Jumlah</b>
1	Kepala Lurah	1 orang
2	Sekretaris Lurah	1 orang
3	Kepala Urusan	3 orang

4	Kepala Dusun	3 orang
5	Rukun Tetangga	10 orang
6	Tukun Warga	3 orang
<b>Jumlah</b>		<b>21 orang</b>

*Sumber: Kantor Kelurahan Bangsal Aceh Tahun 2013*

### **1. Tugas dan Fungsi**

Berdasarkan Perda No 08 tahun 2008 tentang Desa/Lurah melaksanakan tugasnya berada dan bertanggung jawab kepada Bupati melalui Camat, yang mempunyai tugas pokok menjalankan roda pemerintahan, pembangunan dan kemasyarakatan:

#### **A. Lurah**

1. Lurah mempunyai tugas pokok menyelenggarakan urusan pemerintahan, pembangunan, dan pembinaan kemasyarakatan diwilayah kerjanya.
2. Melaksanakan urusan pemerintahan yang dilimpahkan oleh bupati yaitu:
  - a. Pelaksanaan kegiatan pemerintahan kelurahan
  - b. Pemberdayaan masyarakat
  - c. Penyelenggaraan ketentraman dan ketertiban umum pelayanan masyarakat
  - d. Pemeliharaan prasarana dan fasilitas pelayanan umum

- e. Pelaksanaan tugas lain yang diberikan oleh atasan sesuai lingkup tugas dan fungsi.
3. Melaksanakan pelayanan, perizinan dan pemberian rekomendasi kepada masyarakat sesuai tugas dan lingkup kewenangannya
4. Pemeliharaan prasarana dan fasilitas pelayanan umum diwilayah kelurahan.
5. Melaksanakan identifikasi potensi pendapatan daerah

#### B. Sekretaris Lurah

1. Sekertaris lurah mempunyai tugas pokok membantu lurah mengkoordinasikan penyusunan program dan menyelenggarakan tugas program dan menyelenggarakan tugas seksi secara terpaduan memberikan pelayanan administrasi kepada seluruh prangkat dan aparatur kelurahan.
2. Berdasarkan tugas pokok diatas maka uraian tugas sekretaris lurah adalah sebagai berikut :
  - a. Melaksanakan koordinasi dalam rangka penyusunan rancangan
  - b. Program kerja dan kegiatan dilingkungan kelurahan.
  - c. Menjabarkan perintah atasan sesuai ketentuan yang berlaku.

- d. Menyiapkan bahan penyusunan kebijakan teknis penyelenggaraan evaluasi dan pelaporan urusan pemerintahan umum, sosial, ekonomi dan kesejahteraan rakyat.
- e. Mengolah administrasi keuangan yang meliputi penyiapan bahan penyusunan rencana anggaran pendapatan dan belanja pembekuan, verifikasi serta perbendaharaan di kelurahan.
- f. Melaksanakan identifikasi dan inventarisasi serta menyusun standar pelayanan di kelurahan.

### C. Kaur Pemerintahan

1. Seksi pemerintahan mempunyai tugas menyiapkan bahan perumusan kebijakan teknis penyelenggaraan pemerintahan lingkup kelurahan sesuai ketentuan yang berlaku.
2. Menyelenggarakan urusan pemerintahan umum termasuk pembinaan penyelenggara bidang kesatuan bangsa politik dan pemilu, bidang pertahanan serta bidang administrasi kependudukan dan pencatatan sipil sesuai lingkup tugas dan kewenangannya.
3. Melaksanakan pengawasan atas tanah-tanah aset pemerintah kabupaten di wilayah kelurahan.
4. Melaksanakan pelayanan perizinan dan pemberian rekomendasi Kepada masyarakat berdasarkan bidang tugas dan lingkup

kewenangan kelurahan. Uraian tugas berdasarkan item diatas adalah sebagai berikut :

- a. Pengajuan kartu tanda penduduk
- b. Pembuatan kartu keluarga
- c. Rekomendasi surat pindah
- d. Rekomendasi surat keterangan catatan kepolisian (SKCK)
- e. Serat keterangan alih waris

#### D. Kaur Kesejahteraan Masyarakat

1. Seksi kesejahteraan sosial ekonomi masyarakat mempunyai tugas melaksanakan pembinaan dan pengembangan kegiatan perekonomian yang meliputi perindustrian, perdagangan, pertambangan, kepariwisataan, perkoperasian, UMKN, dan golongan ekonomi lemah, pertanian, perternakan, kehutanan, perkebunan, perikanan, perlautan, perhubungan, lingkungan hidup dan ketenagakerjaan di wilayah kelurahan.
2. Menyusun rencana dan melaksanakan pemberian bantuan dana bagi pembangunan desa, pembinaan UDKP dan usaha ekonomi masyarakat.
3. Melaksanakan usaha sosial dan kesejahteraan rakyat termasuk penyelenggaraan pendidikan dan kesehatan sesuai kewenangan.

4. Melaksanakan pengembangan keolahragaan, kepemudaan, kepramukaan, kesenian, kebudayaan dan keluarga berencana di wilayah kelurahan.
5. Memfasilitasi dan melaksanakan pembinaan lembaga adat di wilayah kelurahan.
6. Pembuatan surat keterangan tidak mampu
7. Pembuatan rekomendasi nikah

#### E. Kaur Pemberdayan Masyarakat

1. Seksi pemberdayaan masyarakat bertugas menyelenggarakan urusan termasuk pembinaan ketahanan sesuai lingkup tugas dan kewenangannya.
2. Melaksanakan bimbingan kelembagaan masyarakat dan pembangunan sumber daya manusia lingkup kelurahan.
3. Melaksanakan bimbingan teknis motivasi dan upaya-upaya penggalan kegiatan swadaya gotong-royong masyarakat di wilayah kelurahan .
4. Menganalisa dan mengolah data dan informasi yang berkaitan dengan pemberdayaan masyarakat termasuk pembinaan ketahanan masyarakat.
5. Melaksanakan pengawasan dan pengadilan atas pelaksanaan program dan kegiatan pemberdayaan masyarakat.



6. Pembuatan rekomendasi ijin mendirikan bangunan
7. Pembuatan surat keterangan ijin usaha/pinjaman ke bank
8. Melaksanakan pembinaan dan bimbingan terhadap peningkatan kesejahteraan keluarga melalui 10 program pokok PKK.
9. Melaksanakan program kegiatan peningkatan peran wanita menuju keluarga sehat sejahtera.
10. Seksi ketentraman dan ketertiban mempunyai tugas melaksanakan pembinaan urusan ketentraman dan ketertiban sesuai lingkup tugas dan kewenangannya.
11. Melaksanakan koordinasi dan pembinaan terhadap petugas pelindung masyarakat di wilayah kelurahan.
12. Melaksanakan pembinaan fasilitas terhadap upaya-upaya yang dilaksanakan oleh masyarakat dalam rangka menciptakan dan memelihara ketentraman dan ketertiban di wilayah kelurahan.
13. Penegakan pelaksanaan PERDA keputusan bupati serta peraturan perundang-undangan lainnya di wilayah kelurahan.
14. Menginventarisasi permasalahan yang berhubungan dengan bidang tugasnya serta menyiapkan bahan petunjuk pemecahan masalah.
15. Jabatan fungsional mempunyai tugas membantu lurah melaksanakan tugas pekerjaan sesuai bidang tugas dan keahlian yang dimiliki.

16. Mengadakan koordinasi dan sinkronisasi dengan unit kerja lainnya di lingkungan kelurahan dalam rangka mendukung kelancaran pelaksanaan tugas.
17. Membuat laporan baik lisan maupun tulisan kepada lurah sebagai penanggungjawaban atas pelaksanaan tugasnya.
18. Melaksanakan tugas lain yang di berikan oleh lurah sesuai bidang tugasnya

#### **E. Pendidikan Kelurahan Bangsal Aceh**

Suatu konsekuensi logis yang sudah mendunia dan tidak dapat dihindari bahwa tuntutan akan dunia pendidikan terus menguasai perkembangan zaman dan menduduki posisi teratas dalam pola kebutuhan hidup manusia, karena pendidikan tersebut sangat mempengaruhi sikap dan perilaku seseorang terutama dalam peningkatan taraf hidup layak.

Demikian pula dengan perkembangan dan kemajuan daerah yang berorientasi pada pembenahan akan sirkulasi perpolitikan yang ada, tetapi bukan dalam artian harus terjun dan berkecimpung dalam dunia perpolitikan melainkan adanya konsepsi yang nyata dan jelas mengenai berbagai hal yang berhubungan dengan struktur pemerintahan yang bertujuan untuk kesejahteraan masyarakat.

Dengan demikian pendidikan tidak hanya semata konsep pendidikan yang membicarakan tingkat lingkungan sekolah, tetapi juga untuk

pemahaman yang sensial akan seluruh tata kehidupan manusia, sehingga dengan pendidikan itu masyarakat lebih memahami arah tujuan pemerintah Indonesia yang berimplikasi pada kepadulian nasi perjalanan Indonesia. Untuk melihat tingkat pendidikan di Kelurahan Bangsal Aceh dapat dilihat pada tabel berikut:

**Tabel III**  
**Tingkat Pendidikan Masyarakat Kelurahan Bangsal Aceh**  
**Kecamatan Sungai Sembilan**

<b>NO</b>	<b>Tingkat Pendidikan</b>	<b>Laki-laki</b>	<b>Perempuan</b>
1	Belum/ Tidak Tamat SD	260 orang	227 orang
2	Tamatan SD	680 orang	937 orang
3	Tamatan SLTP	273 orang	268 orang
4	Tamatan SLTA	300 orang	267 orang
5	Tamatan PT/Akademik	27 orang	24 orang
<b>Jumlah</b>			

*Sumber: Kantor Kelurahan Bangsal Aceh Tahun 2013*

Pendidikan sebagai wahana untuk membekali manusia dengan pengetahuan sebagai modal dasar bagi pembangunan dan juga ikut mempengaruhi tingkat sosial serta perekonomian seseorang. Dalam usaha

pemerintah dan masyarakat untuk meningkatkan sumber daya manusia dan pemerataan pembangunan yang dilaksanakan disegala bidang baik bersifat fisik maupun non fisik (mental), maka sekolah umum, dan TPA/MDA di Kelurahan Bangsal Aceh juga dibangun. Untuk lebih jelasnya dapat dilihat dari tabel berikut:

**Tabel IV**  
**Sarana Pendidikan di Kelurahan Bangsal Aceh**  
**Kecamatan Sungai Sembilan**

<b>NO</b>	<b>Sarana Pendidikan</b>	<b>Jumlah</b>
1	Play Group	2
2	SDN	3
3	TPA/MDI	2

*Sumber: Kantor Lurah Bangsal Aceh Tahun 2013*

Melihat tabel , di atas maka dapat diketahui bahwa sarana pendidikan Kelurahan Bangsal Aceh belum memadai. Sarana pendidikan di Kelurahan Bangsal Aceh yaitu, Play Group berjumlah 2 (dua) buah, Sekolah Dasar Negeri (SDN) berjumlah 3 (tiga) buah, kemudian TPA/MDI berjumlah 2 (dua) buah.

#### **F. Mata Pencaharian Kelurahan Bangsal Aceh**

Sehubungan dengan upaya menjamin kelangsungan hidup diri dan keluarganya sebagai suatu tuntunan yang azazi bagi setiap individu, maka masyarakat Kelurahan Bangsal Aceh telah berusaha memenuhi kebutuhannya dengan bekerja dengan sektor yang beragam sesuai dengan

kemampuan dan keahlian yang dimilikinya, ini berarti proporsi mata pencaharian melainkan terbentuk dari berbagai komponen dan siklus perjalanan yang dinamis.

Kenyataan ini tidak lain dipengaruhi oleh tingkat pendidikan yang dimilikinya, sehingga terlihat kasifikasi yang nyata dalam penguasaan suatu bidang pekerjaan tersebut, apakah Pegawai Negeri Sipil (PNS), Wiraswasta, Buruh, Petani, TNI, POLRI dan sebagainya. Untuk lebih jelasnya dapat dilihat pada tabel dibawah ini:

**Tabel V**  
**Mata Pencaharian Penduduk Kelurahan Bangsal Aceh**  
**Kecamatan Sungai Sembilan**

<b>N O</b>	<b>Mata Pencaharian</b>	<b>Laki-laki</b>	<b>Perempuan</b>
1	Petani	415 orang	20 orang
2	Buruh Tani	40 orang	4 orang
3	PNS	14 orang	12 orang
4	Pedagang	4 orang	2 orang
5	Nelayan	55 Orang	- orang
6	Peternak	2 orang	2 orang
7	Pengrajin IRT	1 orang	1 orang
8	Pembantu Rumah Tangga	- orang	1 orang

9	TNI	2 orang	- orang
10	POLRI	1 orang	- orang
11	Dukun Kampung Terlatih	- orang	3 orang
12	Guru Swasta	4 orang	- orang
13	Karyawan Honorer	10 orang	7 orang
14	Karyawan Perusahaan Swasta	52 orang	12 orang
15	Wiraswasta	360 orang	25 orang
16	Pekebun	110 orang	5 orang
17	Penjahit	1 orang	1 orang
18	Supir	7 orang	- orang
19	Tukang Kayu	45 orang	- orang
20	Tukang Batu	10 orang	2 orang
<b>Jumlah</b>		<b>1133 orang</b>	<b>97 orang</b>
<b>Total</b>		<b>1230 orang</b>	

*Sumber: Kantor Kelurahan Bangsal Aceh Tahun 2013*

### **G. Agama Kelurahan Bangsal Aceh**

Salah satu yang harus diyakini dengan baik adalah bahwa strukturisasi kehidupan seseorang tidak bisa dipisahkan dari sisi ilahiyah melalui keagamaan yang dianut sebagai wujud pengabdian diri kepada sang pencipta dan rasa syukur atas semua nikmat yang telah diberikan serta nuansa kemanusiaan yang dikenal dengan kehidupan sosial ditengah-tengah lingkungan masyarakat melalui proses interaksi dan integrasi dengan sesama.

Penduduk Kelurahan Bangsal Aceh Kecamatan Sungai Sembilan bisa dikatakan beragama Islam dan memiliki kebebasan untuk menjalankan

agamanya. Disamping ada juga agama-agama lain yang diakui di Indonesia yang terbentuk dari beragam suku, ras, dan golongan namun tetap dalam anyoman Bhineka Tunggal Ika. Beberapa agama yang dianut oleh penduduk Kelurahan Bangsal Aceh Kecamatan Sungai Sembilan dapat dilihat pada tabel berikut:

**Tabel VI**  
**Agama Yang dianut Penduduk Kelurahan Bangsal Aceh**  
**Kecamatan Sungai Sembilan**

No	Agama	Laki-laki	Perempuan
1	Islam	2.217 orang	2.089 orang
2	Kristen	95 orang	65 orang
3	Katolik	7 orang	5 orang
4	Hindu	- Orang	- orang
5	Budha	17 orang	13 orang
6	Khonghucu	4 orang	4 orang
7	Aliran Kepercayaan lain	- orang	- orang
Jumlah		<b>2.340 orang</b>	<b>1.767 orang</b>

*Sumber: Kantor Kelurahan Bangsal Aceh Tahun 2013*

Untuk menjamin kelangsungan hidup beragama dan sosial tersebut, masyarakat Kelurahan Bangsal Aceh Kecamatan Sungai Sembilan yang heterogen telah didirikan berbagai sarana ibadah dan rumah ibadah yang dapat dimanfaatkan dengan baik sesuai dengan fungsinya yang terdiri dari 3 RW dan 12 RT. Lebih jelasnya dapat dilihat pada tabel dibawah ini:

**Tabel VII**  
**Keadaan Sarana Peribadatan Kelurahan Bangsal Aceh**  
**Kecamatan Sungai Sembilan**

<b>NO</b>	<b>Saran Peribadatan</b>	<b>Jumlah</b>
1	Masjid	6
2	Musholla	3
3	Gereja	-
4	Wihara	-
5	Pura	-
6	Kelenteng	-
<b>Jumlah</b>		9

*Sumber: Kantor Kelurahan Bangsal Aceh Tahun 2013*