

**SISTEM PENGEMBALIAN PINJAMAN DANA BERGULIR
PADA UNIT PENGELOLA KEGIATAN (UPK) PROGRAM
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
MANDIRI DITINJAU MENURUT
PERSPEKTIF FIQH MUAMALAH
(Studi Kasus di Desa Padang Manih, Kecamatan V Koto Kampung Dalam,
Kabupaten Padang Pariaman)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Sebagai Syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Syariah (S.Sy)



UIN SUSKA RIAU

Oleh:

**YUZHILA INDAH PERMATA SARI YJ
11122203953**

**JURUSAN MUAMALAH
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKANBARU
2015**



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas No.155 KM.15 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO.Box.1004 Telp. 0761-561645
Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail: rektor@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “ **SISTEM PENGEMBALIAN PINJAMAN DANA BERGULIR PADA UNIT PENGELOLA KEGIATAN (UPK) PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI DITINJAU MENURUT PERSPEKTIF FIQH MUAMALAH (Studi Kasus Di Desa Padang Manih, Kecamatan V Koto Kampung Dalam, Kabupaten Padang Pariaman), yang ditulis oleh:**

Nama : YUZHILA INDAH PERMATA SARI YJ
Nim : 11122203953
Jurusan : MUAMALAH (HUKUM EKONOMI SYARIAH)

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada:

Hari : KAMIS
Tanggal : 29 OKTOBER 2015

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Syariah (S.sy).

Pekanbaru, 03 November 2015

Dekan



Dr. H. AKHARIZAN, M.Ag, M.Pd
NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

Ketua

Dr. H.J. HERTINA, M.Pd
NIP. 19680629 199402 2 002

Sekretaris

HENDRI SAYUTI, M.Ag
NIP. 19760826 200312 1 003

Penguji I

WAHIDIN, M.Ag
NIP. 19710108 199703 1 003

Penguji II

DR. HAJAR, M.Ag
NIP. 19580712 198603 1 005

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: Sistem Pengembalian Pinjaman Dana Bergulir Pada Unit Pengelola Kegiatan (UPK) Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Ditinjau Menurut Perspektif Fiqh Muamalah (Studi Kasus di Desa Padang Manih, Kecamatan V Koto Kampung Dalam, Kabupaten Padang Pariaman).

Penelitian ini dilatar belakangi berdasarkan pengamatan penulis adalah berawal dari masyarakat yang meminjam dana bergulir Program Nasional Masyarakat Mandiri (PNPM) ini bahwa dalam pengembalian dana tersebut masyarakat banyak yang tidak membayar cicilan dengan tepat waktu kepada tim unit pengelola kegiatan.

Penelitian Ini Bertujuan Untuk Mengetahui Bagaimana sistem pengembalian pinjaman dana bergulir pada Unit Pengelola Kegiatan (UPK) Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri di Desa Padang Manih, Apa saja Faktor-faktor yang menyebabkan macetnya pengembalian pinjaman dana bergulir pada Unit Pengelola Kegiatan (UPK) Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri di Desa Padang Manih, Bagaimana sistem pengembalian pinjaman dana bergulir pada Unit Pengelola Kegiatan (UPK) Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri di Desa Padang Manih di tinjau menurut fiqh muamalah.

Karena penelitian ini bersifat penelitian lapangan (*field reserch*), maka dalam metode pengumpulan data penulis menggunakan teknik observasi, wawancara, dan angket sebagai data primer yang diperoleh dari pengurus/ ketua kelompok dan masyarakat yang meminjam dana bergulir di desa padang manih, sedangkan data sekunder adalah data yang diperoleh dari literatur-literatur yang berkaitan dengan judul yang diteliti.

Berdasarkan Hasil Penelitian Penulis Tentang Sistem Pengembalian Pinjaman Dana Bergulir Pada Unit Pengelola Kegiatan (UPK) Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri, dapat diketahui bahwa sesungguhnya apabila dalam pengembalian dana pinjaman tersebut dilakukan tepat waktu maka masyarakat akan mendapatkan keuntungan dari dana pinjaman tersebut yaitu bisa meminjam kembali untuk jangka waktu berikutnya. Sebaliknya, apabila menunggak sanksi yang di dapatkan yaitu tim Unit Pengelola Kegiatan (UPK) tidak mau memberikan pinjaman lagi sebelum pinjaman yang menunggak tersebut di bayar.

Dalam Tinjauan fiqh muamalah sehubungan dengan pengembalian pinjaman dana bergulir ini, terdapat dalam Al- quran surat Al-isra' ayat 34, dan hadis terdapat banyak perintah agar memenuhi janji.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillah, segala puji syukur kehadirat Allah SWT, berkat rahmat dan karunian-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Sistem Pengembalian Pinjaman Dana Bergulir Pada Unit Pengelola Kegiatan (UPK) Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Ditinjau Menurut Perspektif Fiqh Muamalah” (Studi Kasus di Desa Padang Manih, Kecamatan V Koto Kampung Dalam, Kabupaten Padang Pariaman).** Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada suri tauladan Nabi Muhammad Saw, penghulu para Nabi yang telah membawa perubahan dari zaman kebodohan ke zaman ilmu pengetahuan, dan telah berkorban harta dan jiwa demi kejayaan Islam sehingga dapat dirasakan seperti sekarang ini.

Di dalam penulisan skripsi ini juga tidak luput dari bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

1. Ayahnda (Yontizon) dan Ibunda (Justi Murni) tercinta yang telah membesarkan dengan penuh cinta dan kasih, do'a dan nasehat yang selalu mengiringiku serta pengorbanan untuk membiayai perkuliahan ananda serta mendidik ananda selama ini, sehingga sampai kepada perguruan tinggi.
2. KepadaBapak Prof. Dr. H. MunzirHitami, MA selakuRektorUniversitas Islam Negeri Sultan SyarifKasim Riau besertastaf- stafnya.

3. Kepada Bapak Dr. H. Akbarizan, M.A.g MPd, selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum
4. Dr. H. Mawardi Muhammad Saleh, Lc, M.A selaku wakildekan I, Ibu Dr. Hj. Hertina, M.Pd selaku wakildekan II, Bapak Dr. Zulkifli, M.Ag selaku wakildekan III di Fakultas Syariah dan Hukum UIN Suska Riau.
5. Terimakasih kepada Bapak Zulfahmi Bustami,
M.Ag selaku ketua jurusan Muamalah. Bapak Wahidin,
M.Ag selaku sekretaris Jurusan Muamalah.
6. Kepada bapak Muhammad Nurwahid, M.Ag selaku pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu dan tenaga, serta memberikan ilmu yang bermanfaat sehingga penulis berhasil menyelesaikan penelitian ini.
7. Kepada Bapak Kamiruddin, M.Ag selaku penasehat akademik yang telah memberikan nasehat dan saran-saran yang bermanfaat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada bapak/ Ibu dosen serta pegawai Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, terima kasih atas ilmu yang telah diberikan kepada penulis, semoga menjadi ilmu yang bermanfaat.
9. Kepada bapak-bapak dan ibu-ibu di desa Padang Manih, khususnya Bapak Fredi dan ibu Ramadhani yang telah memberikan bimbingan, dukungan dan motivasinya kepada penulis. Serta ibu-ibu anggota simpan pinjam perempuan PNPB Mandiri yang telah banyak memberikan data

dan informasinya telah meluangkan waktunya dalam pengumpulan data selama penulisan skripsi.

10. Kepada keluargaku tercinta, Ibuk Muslihati, Kakanda Ishak Al Hafis, Sadrianto dan Adinda Yogydkal Ramadhan YJ, Yolla Trya Ananda YJ, Yovilla Atsa Rahmi YJ, Helmalia Syafitri, Wahyu Nur Ikhlas, dan seluruh keluarga besarku yang telah memberikan dukungan, semangat dan do'a selama ini kepada penulis.

11. Dan kepada sahabat-sahabatku (RCR): Fitriani, Dini Nuraini wulyadi yang telah banyak membantu penulis dalam segala hal dalam menyelesaikan skripsi ini.

12. Dan Serta teman-teman seperjuangan, khususnya kepada teman-teman angkatan 2011 di fakultas syariah dan hukum jurusan muamalah II (dua): Wahyuni, Erlin, Nurul Mahmudah, Yupri, Usni, Anto, Torgan, Citra, Arya, Laila, terima kasih atas do'a dan bantuannya.

Semoga amal kebaikannya mendapat balasan dari Allah Swt. Dan penulis mohon maaf yang pernah penulis lakukan baik yang sengaja maupun tidak sengaja. Harapan penulis semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca umumnya, dan dapat memberikan sumbangannya dalam pembangunan dunia pendidikan.

Wasalam

Pekanbaru, 18 Agustus 2015

Yuzhyla Indah Permata Sari YJ
NIM. 111 222 03953

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Balakang Masalah	1
B. Batasan Masalah	7
C. Rumusan Masalah	7
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian	8
F. Sistematika penelitian.....	11
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN DAN PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) MANDIRI	13
A. Letak Geografis Desa Padang Manih, Kecamatan V Koto Kampung Dalam, Kabupaten Padang Pariaman.....	13
B. Keadaan Penduduk	14
C. Agama.....	15
D. Pendidikan serta sosial kemasyarakatan.....	16
E. Program nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri.....	19
1. Sejarah singkat pendirian PNPM Mandiri	19
2. Gambaran umum Program Nasional pemberdayaan Masyarakat Mandiri.....	20
a. Gambaran Umum Unit Pengelola Kegiatan (UPK).....	21
3. Prinsip dasar PNPM Mandiri.....	22
4. Cara kerja PNPM Mandiri	23

5. Penyaluran dan Pencarian Dana PNPM Mandiri	24
6. Visi dan Misi PNPM Mandiri.....	25
BAB III TINJAUAN TEORITIS TENTANG AKAD.....	27
A. Akad/ Perjanjian	27
1. Pengertian Akad	28
2. Dasar hukum Akad	29
3. Rukun-rukun Akad	30
4. Syarat-syarat Akad	32
5. Macam- macam Akad.....	35
6. Asas berakad dalam islam	37
7. Berakhirnya Akad.....	40
8. Hikmah Akad.....	41
B. Pinjam-Meminjam	41
1. Pengertian Pinjam-Meminjam.....	41
2. Dasar Hukum Pinjam-Meminjam	42
3. Rukun dan Syarat Pinjam-Meminjam	42
4. Kewajiban Peminjam	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	44
A. Sistem pengembalian pinjaman dana bergulir pada Unit Pengelola Kegiatan (UPK) Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri di Desa Padang Manih	44
B. Faktor-faktor yang menyebabkan macetnya pengembalian pinjaman dana bergulir pada unit pengelola kegiatan (UPK) Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri di Desa Padang Manih.....	60
C. Tinjauan Fiqh Muamalah terhadap Sistem pengembalian pinjaman dana bergulir pada Unit Pengelola Kegiatan (UPK) Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri di Desa Padang Manih.....	64

BAB V PENUTUP	69
A. Kesimpulan	69
B. Saran	70

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN