

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR
6 TAHUN 2002 TENTANG KETERTIBAN SOSIAL
DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Sebagai Syarat Guna Memproleh Gelar
Sajana Hukum (S.H)



OLEH

HELMIADI
NIM.10727000401

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKANBARU**

2014



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM
RIAU
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas No. 155 KM.18 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO.Box. 1004 Telp. 0761-561645
Fax. 0761-562052, Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail : rector@uin-suska.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul: "PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2002 TENTANG KETERTIBAN SOSIAL DI KOTA BATAM" yang di tulis oleh:

Nama : HELMIADI
NIM : 10727000401
Jurusan : ILMU HUKUM (HUKUM TATA NEGARA)

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia ujian sarjana program stars (SI) Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang dilaksanakan pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 26 Juni 2014
Tempat : Ruang Munaqasah Fakultas Syari'ah dan Hukum

Sehingga di terima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, 26 September 2014



Dr. H. Akbarizan, M.Ag, M.Pd
Nip: 197110011995031002

PANITIA UJIAN SARJANA

KETUA

Dr. H. Akbarizan, M.Ag, M.Pd
Nip: 197110011995031002

SEKRETARIS

ISMARDI, M.Ag
Nip: 19720308 2003121003

PENGUJI I

FEBRI HANDAYANI, SH, MH
Nip: 198302082008012012

PENGUJI II

ASRIL, SH, MH
NIP: 197604202009011008

ABSTRAK

Dengan munculnya berbagai persoalan yang diakibatkan oleh praktek prostitusi dan perlunya proses implementasi yang tepat sasaran menjadi perhatian serius dalam penelitian ini. Kajian ini menitikberatkan pada wilayah implementasi Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2002, yang diarahkan untuk menjawab persoalan utama yang berkaitan dengan penertiban lokasi prostitusi. Di samping itu hambatan-hambatan yang terjadi, baik dari pihak Pemko maupun masyarakat secara keseluruhan.

Sejalan dengan latar belakang tersebut, maka permasalahan yang dikaji adalah bagaimana pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2002 di Kota Batam, apa faktor penghambat dalam pelaksanaan peraturan daerah tersebut.

Jenis penelitian ini adalah penelitian yuridis sosiologis, yakni menjelaskan pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2002 tentang Ketertiban Sosial di Kota Batam, khususnya mengenai tertib susila dalam penertiban lokalisasi prostitusi di Batam, dengan menggunakan data primer dan sekunder, sedangkan sifat dari penelitian ini adalah deskriptif. Suatu prosedur penelitian yang menggambarkan atau melukiskan keadaan subjek dan objek penelitian.

Dari hasil penelitian diketahui, bahwa pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2002 tentang Ketertiban Sosial di Kota Batam, yang di dalamnya diatur mengenai pemindahan lokalisasi ke Pusat Rehabilitasi Sosial Non Panti, yakni dengan menyiapkan lahan atau lokasi baru, pembangunan sarana dan prasarana, yang selanjutnya dilakukan pemindahan ke lokasi baru secara terpusat. Kemudian dilakukan pembinaan terhadap PSK, yakni melalui pembinaan agama, sosial dan ekonomi, serta melakukan pengawasan secara ketat terhadap penambahan jumlah PSK yang ada. Dan pada akhirnya menurut ketentuan perda tersebut dilakukan penutupan terhadap Pusat Rehabilitasi Sosial Non Panti setelah tiga tahun pemberlakuannya. Namun sampai saat ini pengaturan masalah praktek prostitusi di Kota Batam sebagaimana yang tertuang dalam Perda Nomor 6 Tahun 2002, secara optimal belum dapat terlaksana dan masih berjalan secara bertahap.

Sedangkan problema atau yang menjadi penghambat pelaksanaan ketentuan praktek prostitusi di Kota Batam antara lain adalah, sulitnya penyediaan lahan yang sesuai dengan kehendak semua pihak karena terdesak oleh perkembangan kota dan pemukiman penduduk,

minimnya biaya untuk pembangunan dan penyediaan sarana dan prasarana yang harus ditanggung oleh pengelola lokasi yang baru, karena pemerintah Kota Batam tidak menganggarkan untuk pembangunan tersebut. Kemudian juga sulitnya sarana transportasi pada lokasi yang baru karena jauh dari pusat kota, ditambah lagi dengan ketatnya persaingan pada lokasi yang terpusat, karena para pelanggan mempunyai banyak pilihan yang mereka inginkan, serta masih adanya praktek-praktek prostitusi di tempat-tempat hiburan yang berada pada pusat kota, sehingga mengurangi pelanggan yang datang ke lokasi yang baru. Adapun usaha yang dilakukan pemerintah daerah dalam menghadapi praktek prostitusi di Kota Batam adalah, dengan melakukan sosialisasi terhadap Perda Nomor 6 Tahun 2002, melakukan pembinaan terhadap para PSK, melakukan pengawasan dan pada akhirnya melakukan upaya untuk menutup tempat lokasi tersebut, secara berangsur-angsur dan bertahap.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah kehadirat Allah Swt, berkat rahmat dan karunianya dan shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Rasulullah Saw, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **PELAKSANAAN PENGAWASAN PENYALURAN PREMIUM DI STASIUN PENGISIAN BAHAN BAKAR UNTUK UMUM (BBM) GARUDA SAKTI NOMOR 14-282-682 DITINJAU DARIPERATURAN DAERAH(PERATURAN DAERAH) PROVINSI RIAU NOMOR 12 TAHUN 2002**

yang merupakan salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Hukum pada Jurusan HukumFakultas Syariah danHukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau Pekanbaru.

Dengan penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini sangat jauh dari kesempurnaan. Disebabkan kurangnya pengetahuan penulis mengenai masalah yang hendak penulis uraikan. Selanjutnya penulisan skripsi ini dapat terwujud dan terlaksana berkat dukungan, pemikiran, motivasi, arahan dan dukungan berbagai pihak.

Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih yang setulusnya kepada semua pihak hingga terwujudnya penulisan skripsi ini terutama kepada:

1. Ayahanda yangterhormat dan tercinta Saimin Harianja (ALM) dan ibunda tersayang Mardiana Pardede yang telah melahirkan, membesarkan, mendidik dan berjuang untuk ananda selama ini hingga ananda sampai ke perguruan tinggi. Kasih sayang dan jasamu takkan pernah bisa ananda balas sampai akhir hayat ini.

2. Kakak-kakakku tersayang Sohibul Ansor, Siti Nur Baidah dan Siti Nur Jannah yang selalu memberikan motivasi serta fasilitas untukku agar selalu semangat dalam menuntut ilmu serta adik Siti Rahma dan Muhammad Yunus tercinta yang selalu buatku bangga dan iri dengan prestasi yang telah dicapainya sehingga jadi motivasi tersendiri buatku untuk menggapai gelar sarjana.
3. Bapak Rektor Prof. Dr. Munzir Beserta jajarannya Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau
4. Bapak Dekan Dr. H. Akbarizan, MA., M.Pd dan Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Ibu Dr. Hj, Hertina M.Pd Selaku Pembantu Dekan I, Bapak Kastulani SH.MH , Ketua Jurusan Ilmu Hukum , Ibu Hj. Nur'aini Sahu SH.MH dan Sekretaris Jurusan Bapak Magfirah M, Ag, Serta Staff Jurusan Ilmu Hukum yang telah banyak membantun dalam penyelesaian Skripsi ini.
5. Bapak Syafrinaldi SH.MA selaku pembimbing penulis yang telah banyak menyediakan waktu, ilmu, motivasi serta arahan dengan penuh keikhlasan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan, semoga Allah membalas semua kebaikannya.
6. Bapak Hajar SH.MH selaku penasehat akademis yang telah banyak membantu penulis dalam penulisan skripsi dan memberikan motivasi serta nasehat-nasehat yang membangun kepribadian.
7. Bapak dan Ibu Dosen beserta Staff dan Tata Usaha Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang telah

banyak memberikan ilmu pengetahuan yang bermanfaat dalam kehidupan dan selama penulis menunaikan studi.

8. Pimpinan Perpustakaan Universitas maupun Fakultas beserta Staff yang telah memberikan fasilitas untuk mengadakan studi perpustakaan.
9. Teman-teman seperjuangan yang secara keseluruhannya bagiku adalah keluargakuterutama sahabat Jurusan Ilmu Hukum angkatan 2007 semuanya yang selalu membantu dan memotivasi penulis dengan penuh keikhlasan dan rasa kekeluargaan sehingga terselesaikannya skripsi ini. Harapan penulis semoga ALLAH SWT menerima amal kebaikan mereka dan membalasnya dengan kebaikan yang jauh lebih baik lagi. Semoga skripsi ini bermanfaat dan bisa menambah khazanah ilmu pengetahuan

TERIMA KASIH

Pekanbaru, 26 September 2014

Penulis

MUHAMMAD RIDWAN
NIM: 10727000417

DAFTAR ISI

PENGESAHAN

ABSTRAK.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi

BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	7
C. Rumusan Masalah.....	7
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian.....	9
F. Sistematika Penulisan.....	13

BAB II : GAMBARAN LOKASI PENELITIAN

A. Geografis Kota Batam.....	14
B. Sejarah Pengembangan Batam.....	16
C. Penduduk.....	19

BAB III : TINJAUAN TEORI

A. Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	23
B. Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 6 Tahun 2002 tentang Ketertiban Sosial di Kota Batam.....	35

BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 6 Tahun 2002.....	41
B. Faktor Penghambat Pelaksanaan Perda Nomor 6 Tahun 2002.....	61

BAB V: PENUTUP

A. Kesimpulan.....73
B. Saran.....75

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN