

**STUDI PERBANDINGAN TERHADAP EFEKTIFITAS MATERI
MUATAN UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2004
DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011
TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN
PERUNDANG-UNDANGAN**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Fakultas Syariah dan Hukum



Oleh:

NIDYATRI PUTRIANA
NIM : 11027201379

**PROGRAM S1
JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKANBARU
2015**



UIN SUSKA RIAU

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SHARI'AH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas No.155 KM 18 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO. BOX 1004
Telp. 0761-561645 Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id Email : rector@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi berjudul "STUDI PERBANDINGAN TERHADAP EFEKTIFITAS MATERI MUATAN UNDANG UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2004 DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011 TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN" yang ditulis oleh:

Nama : NIDYATRI PUTRIANA
NIM : 11027201379
Jurusan : Ilmu Hukum (Hukum Tata Negara)

Telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Panitia Sarjana Program S1 pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : Kamis
Tanggal : 8 Januari 2015

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH).



Pekanbaru, 22 Januari 2015

Dekan,

Dr. H. Akbarizan, M.Ag., M.Pd.
NIP. 19711001 199503 1002

PANITIA UJIAN SARJANA

KETUA

Dr. Hertina, M.Pd.
NIP. 19680629 199402 2 002

SEKRETARIS

M. Abdi Almaksur, MA
NIP. 19720701 199803 1 003

PENGUJI I

Firdaus, SH., MH.
NIP. 19661002 199403 1 002

PENGUJI II

Maghfirah, M.A.
NIP. 19741025 200312 1 002

ABSTRAK

Adapun yang menjadi masalah dalam penelitian ini adalah dalam memenuhi kebutuhan masyarakat atas peraturan perundang-undangan yang efektif, maka perlu dibuat peraturan mengenai pembentukan peraturan perundang-undangan yang dilaksanakan dengan cara dan metode yang pasti, baku, dan standar yang mengikat semua lembaga yang berwenang membentuk peraturan perundang-undangan. Dan adanya materi muatan undang-undang yang tumpang tindih (kontradiktif). Hal ini menggambarkan kurangnya koordinasi antara lembaga Negara pembentuk undang-undang (pemerintah) dalam penentuan materi muatan dari Rancangan Undang-Undang yang dibentuk dan adanya Undang-Undang yang materi muatannya tidak sesuai dengan asas filosofis, yuridis, maupun sosiologis.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif atau disebut juga dengan penelitian kepustakaan, yaitu penelitian yang dilakukan dengan pendekatan normatif. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui Efektifitas Materi Muatan dalam Mekanisme Pembentukan Undang-Undang berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 tahun 2004 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undang dan untuk mengetahui Efektifitas Materi Muatan dalam Mekanisme Pembentukan Undang-Undang berdasarkan Undang-Undang Nomor 12 tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undang.

Adapun metode yang digunakan dalam pengumpulan data adalah menganalisa data secara kualitatif dengan cara mendeskripsikan data. Tahapan analisis dimulai dari pengumpulan data dari bahan hukum primer (Peraturan Perundang-Undang) dengan menyeleksi, mengklasifikasikan secara sistematis untuk mengetahui gambaran umum mengenai penelitian. Data yang telah terkumpul di Analisa dengan menggunakan teknik deskriptif Analitik dengan menggunakan pola pikir deduktif.

Hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa untuk membentuk peraturan perundang-undangan yang efektif, diperlukan berbagai persyaratan yang berkaitan dengan sistem, materi muatan, asas, tata cara penyiapan dan pembahasan, teknik

penyusunan maupun pemberlakuannya. Dalam hal ini pembentukan suatu undang-undang diperlukan materi muatan yang efektif dan perlu adanya pertimbangan yang bersifat yuridis, filosofis, dan sosiologis agar undang-undang tersebut dapat berlaku secara umum. Meskipun disadari bahwa setiap undang-undang yang dibentuk merupakan produk kompromi politik antar berbagai kepentingan yang sulit diharapkan bersifat sempurna, tetapi pada dasarnya setiap undang-undang yang berhasil disusun selalu diharapkan membawa perbaikan dalam sistem hukum yang akan diberlakukan mengikat untuk umum.

Memenuhi kebutuhan masyarakat atas peraturan perundang-undangan yang efektif, perlu dibuat peraturan mengenai pembentukan peraturan perundang-undangan yang dilaksanakan dengan cara dan metode yang pasti, baku, dan standar yang mengikat semua lembaga yang berwenang membentuk peraturan perundang-undangan. Dalam hal ini Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2004 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan masih terdapat kekurangan dan belum dapat menampung perkembangan kebutuhan masyarakat mengenai aturan pembentukan peraturan Perundang-undangan yang efektif. Maka Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan merupakan penyempurnaan terhadap kelemahan-kelemahan dalam Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2004.

KATA PENGANTAR



Pujisyukur Alhamdulillah penulisucapkankehadiratAllah SWT, atassegalarahmatdanhidayah-Nya yang telahdilimpahkan-Nya, sehinggapenulisdapatmenyelesaikanskripsiini denganbaik yang berjudul “**STUDI PERBANDINGAN TERHADAP EFEKTIFITAS MATERI MUATAN UNDANG UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2004 DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011 TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN**”.Salawat serta salam semoga tetap tercurah kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW yang telah membawa umat-Nya dari alam kebodohan kealam yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini.

Skripsi ini merupakan suatu kesempatan bagi mahasiswa untuk dapat menerapkan ilmu-ilmu yang sudah didapat dalam perkuliahan dan juga sebagai sarana untuk mengetahui dunia kerja dalam kondisi nyata. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukumdi Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Banyak sekali pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun skripsi ini, baik secara moril maupun materil. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua Orang tua,Ayahanda Hamid Razali.T dan Ibunda Marliniyang selaluberdoa untuk kesuksesan serta memberikan dorongan dan motivasi.

2. Buat Saudara Kandung Penulis, kanda Niki Handayani, Amd. Keb/Depit Suhendra, ST (Ipar), kanda Nika Sukma Dewi/Romi (Ipar), dinda Yosa Hamelia Sari, Yosi Mira Saputri, Afiqah dan Naufal (keponakan) yang selalu mencurahkan kasih sayang, doa dan motivasi, serta inspirasi kepada Penulis hingga Penulis mampu menyelesaikan Skripsi ini;
3. Bapak Prof. DR. H. Munzir Hitami, MA selaku Ketua Rektor UIN SUSKA RIAU dan seluruh civitas akademika UIN SUSKA RIAU.
4. Bapak Dr. H. Akbarizan, M.A., M.Pd selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum dan Ibu Dr. Hertina, M.Pd selaku Pembantu Dekan I, bapak Muhammad Kastulani, SH., MH selaku Pembantu Dekan II serta bapak Ahmad Darbi B, M.Ag selaku Pembantu Dekan III UIN SUSKA RIAU yang telah bersedia mempermudah penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Nuraini Sahu, SH., MH dan bapak Maghfirah M.A selaku ketua jurusan dan sekretaris jurusan Ilmu Hukum, serta Bapak dan Ibu dosen UIN SUSKA RIAU yang telah memberikannasehat–nasehat dan membantu penulis dalam masa perkuliahan.
6. Bapak Syafrinaldi, SH., M.A sebagai dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam membimbing dan memberikan petunjuk yang sangat berguna dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh dosen Fakultas Syariah dan Hukum UIN SUSKA Riau yang telah memberikan ilmunya selama perkuliahan.

8. Bapak dan Ibu pengelola perpustakaan Fakultas Syariah dan Hukum serta pengelola perpustakaan UIN SUSKA RIAU, yang telah bersedia memberikan peminjaman buku sebagai referensi bagi penulis.
9. Semua rekan-rekan mahasiswa Jurusan Ilmu Hukum angkatan 2010, terutama Dewi Sari Fitriah, SH, Rahma Muda, SH dan semua teman-teman IH3 yang selalu menyemangati penulis, terima kasih.
10. Teman-teman kos mutiara, Surya, Yesi Oktavia, Sri Wahyuni, dan semua teman-teman kos yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih atas motivasi dan doanya.
11. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang juga turut memberikan dorongan, masukan dan pengertian kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

Akhirnya kepada semua pihak, penulis hanya dapat berdoa semoga bantuan, kebaikan, dan pengorbanan yang diberikan mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT, Amin.

Pekanbaru, Januari 2015

NIDYATRI PUTRIANA
NIM. 11027201379

DAFTAR ISI

| | |
|--|----|
| ABSTRAK | i |
| KATA PENGANTAR | iv |
| DAFTAR ISI | vi |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Batasan Masalah | 8 |
| C. Rumusan Masalah | 8 |
| D. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 9 |
| E. Metode Penelitian | 10 |
| F. Sitematika Penulisan | 12 |
| BAB II GAMBARAN UMUM TENTANG MEKANISME PEMBENTUKAN MATERI MUATAN UNDANG UNDANG | 14 |
| A. Sejarah Pembentukan Undang-Undang Di Indonesia..... | 14 |
| B. Proses Pembentukan Undang-Undang..... | 21 |
| C. Landasan Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.. | 28 |
| D. Materi Muatan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2004 . | 32 |
| BAB III TINJAUAN TEORITIS | 34 |
| A. Pengertian Efektifitas dan Syarat Efektifnya suatu Undang-Undang..... | 34 |
| B. Pengertian Undang-Undang Dan Peraturan Perundang- Undangungan | 36 |
| C. Materi Muatan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011.. | 36 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 41 |
| A. Efektifitas Materi Muatan dalam Mekanisme Pembentukan Undang-Undang berdasarkan Undang- Undang Nomor 10 tahun 2004 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangungan. | 41 |
| B. Efektifitas Materi Muatan dalam Mekanisme Pembentukan Undang-Undang berdasarkan Undang- Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan..... | 52 |
| BAB V PENUTUP | 72 |
| A. Kesimpulan | 72 |
| B. Saran | 73 |
| DAFTAR PUSTAKA | |