

**PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF  
TAHUN 2014 OLEH PANITIA PENGAWAS PEMILU DI  
KABUPATEN MANDAILING NATAL MENURUT  
UU NO. 22 TAHUN 2007**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi dan Melengkapi Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)



**UIN SUSKA RIAU**

**OLEH**

**MUSLIM NASUTION**  
**NIM. 11127102599**

**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
PEKANBARU  
2015**



**KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM**

**كلية الشريعة و القانون  
FACULTY OF SYARIAH AND LAW**

Jl. H.R. Soebrantas KM 15 tampan pekanbaru-Riau No.telp 0761-28293  
Fax. 0761-21129, Web.www.uin-suska.ac.id, E-mail : iain-sq@pekanbaru.ino.net.id

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Skripsi ini berjudul: **“PELAKSANAAN PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF TAHUN 2014 OLEH PANITIA PENGAWAS PEMILU DI KABUPATEN MANDAILING NATAL MENURUT UU NO. 22 TAHUN 2007”** yang ditulis oleh :

Nama : **MUSLIM NASUTION**  
Nim : **11127102599**  
Jurusan : **ILMU HUKUM**

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syari'ah Dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : **Rabu**  
Tanggal : **11 November 2015**

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, 11 Desember 2015  
Dekan  
  
**Dr. H. Akbarizan, MAg.M.Pd**  
NIP. 19711001 199503 1002

**PANITIA UJIAN SARJANA**

**Ketua**

**Dr. Hj. Hertina M.Pd**  
NIP. 19680629 199402 2 002

**Penguji I**

**Firdaus, SH.MH**  
NIP. 19661002 199403 1 002

**Sekretaris**

**Hj. Nuraini Sahu, SH.MH**  
NIP. 19590711 199703 2 001

**Penguji II**

**Dra. Murthy, M.Pd**  
NIP. 19660906 199303 2 002

## ABSTRAK

Panitia pengawas pemilu di Kabupaten Mandailing Natal mengawasi jalannya pemilihan umum legislatif tidaklah semudah apa yang dikatakan, banyak terjadi pelanggaran yang dilakukan oleh berbagai pihak dilapangan. Namun, disetiap ada pelanggaran yang terjadi sudah pasti menjadi tugas dari panwaslu apabila terbukti dapat diberikan sanksi hukum yang patut dan sesuai dengan aturan yang berlaku.

Berdasarkan hal tersebut, maka penulis merumuskan masalah bagaimana pelaksanaan tugas dan pengawasan panwaslu dalam pemilihan legislatif tahun 2014 di Kabupaten Mandailing Natal. kemudian faktor penghambat yang dihadapi Panwaslu Mandailing Natal dalam menjalankan tugasnya.

Jenis penelitian ini tergolong kepada *Field Research*. Sedangkan, sifat penelitian adalah bersifat *deskriptif*. Maksud dari deskriptif ialah penelitian yang memberikan gambaran jelas dan terperinci mengenai pelaksanaan pengawasan pemilihan umum legislatif Tahun 2014 oleh panitia pengawas pemilu di Kabupaten Mandailing Natal menurut Undang-Undang No. 22 Tahun 2007”.

Dari hasil penelitian diketahui bahwa pelaksanaan pengawasan pemilihan umum legislatif tahun 2014 oleh panitia pengawas pemilu di Kabupaten Mandailing Natal telah berjalan pelaksanaannya dari pemantauan dan pengawasan terhadap pemutakhiran data pemilih, persyaratan dan tata cara pencalonan. Dalam melaksanakan tugas dan wewenangnya panwaslu Kabupaten Mandailing Natal telah bekerja dengan ketentuan yang berlaku, ada beberapa temuan dan laporan dari masyarakat yang berhubungan dengan persyaratan pencalonan tetapi sifatnya hanya administrasi dan tidak sampai pada tindak pidana, diharapkan kepada panwaslu agar bekerja dengan lebih keras lagi.

Hambatan atau kendala yang dihadapi oleh Panwaslu Kabupaten Mandailing Natal dalam melaksanakan tugasnya terdapat dua faktor yaitu faktor eksternal dan internal. faktor eksternalnya yaitu, terbatasnya dana yang diberikan negara, sedangkan faktor internalnya yaitu, terbatasnya sumber daya manusia serta faktor rekrutmen dan pembentukan panwaslu.

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, berkat rahmat dan hidayah dari Allah SWT yang telah diberikannya kepada penulis, akhirnya penulis berhasil menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam selalutercurahkan buat Nabi Muhammad SAW, yang diutus untuk menyempurnakan akhlak dan menutupi salah kenabian.

Skripsi ini sebagai syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum (S.H), pada Fakultas Syaria'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau dengan judul **"Pelaksanaan Pengawasan Pemilihan Umum Legislatif Tahun 2014 oleh Panitia Pengawas Pemilu di Kabupaten Mandailing Natal Menurut Undang-Undang No.22 Tahun 2007"**. Dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang setulusnya kepada :

1. Ayahanda Lokot Nasution dan Ibunda Samsinar yang telah berkorban moril dan materil dan tidak pernah bosan memberikando'arestusert adorongandannasehat kepadapenulis demi kesuksesan penulisselamamenimbailmupengetahuan. JasadanpengorbanannyahanyaAllahlah yang membalasnya.
2. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau Bapak Prof. Dr. H. Munzir Hutami, MA serta Wakil Rektor I, II dan III
3. Dekan Fakultas Syaria'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau Bapak DR. H. Akbarizan, MA, M.Pd serta Wakil Dekan I, II dan III
4. Ketua Jurusan Ilmu Hukum Ibu Nuraini Sahu, SH, MH dan Sekretaris Bapak Asril, SH, MH yang telah memberikan pelayanan dan bimbingan yang berhargaselamaini.
5. Terimakasih kepada Bapak, H. Azwar Aziz, SH, M.Si selaku pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan kepadapenulis.
6. Bapak Ibu dosen serta karyawan-karyawati Fakultas Syaria'ah dan Hukum yang telah banyak membantupenulisselamaperkuliahanini.
7. Kepala perpustakaan Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau serta seluruh karyawan dan karyawati yang telah berjasameminjamkan bukunya sebagai referensi bagipenulis.

8. Abanganda Selamat Nasution, SHi. MH, Salman Nasution, dan Salamuddin Nasution yang telah berkorban moril dan materil dan tidak pernah bosan memberikando'arestusert adorongandannasehatkepadapenulis demi kesuksesanpenulisselamamenimbailmupengetahuan.
9. Kakakanda Siti Aysah matondang, Nur Lisna dan Nur Asiyah Nasution yang telah memberikan dukungan morildanmaterildantidakpernahbosanmemberikando'arestusertadorongandannasehatkepadapenulis demi kesuksesanpenulisselamamenimbailmupengetahuan.
10. Bapak-bapak dan ibuk-ibuk warga Perumahan Tiga Dara dan Raudhatul zikir yang telah memberikan dukungan moril dan materil dan tidak pernah bosan memberikan do'a restu serta dorongan dan nasehat kepada penulis demi kesuksesan penulis selama menimba ilmu pengetahuan.
11. Sahabat-sahabat angkatan 2011 di jurusan Ilmu Hukum yang memberikan masuk selam penyelesaian skripsi ini.
12. Serta semuapihak yang tidak tersebutkan yang telah memberikan bantuandorongandannasehatnyakepadapenulisdalammenyelaikanskripsi ini

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan, dikarenakan keterbatasan pengetahuan dan informasi yang penulis miliki. Untuk itu penulis dengan segala kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Akhirnya terima kasih atas segala yang telah diberikan kepada penulis semoga kebaikannya yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan imbalan pahala yang setimpal dari Allah SWT. Besar harapan penulis mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca umumnya, aminyarabbal 'alamin.

Pekanbaru, 21 September 2015  
Penulis,

**MUSLIM NASUTION**  
**NIM. 11127102599**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	iv
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	v
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Batasan Masalah .....	11
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	11
E. Metode Penelitian .....	12
F. Sistematika Penulisan .....	15
<b>BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	
A. Sejarah Berdirinya Kabupaten Mandailing Natal .....	18
B. Letak Geografis Kabupaten Mandailing Natal .....	22
C. Keadaan Penduduk Kabupaten Mandailing Natal .....	23
D. Mata Pencaharian di Kabupaten Mandailing Natal .....	23
E. Visi dan Misi Kabupaten Mandailing Natal .....	27
F. Gambaran Perekonomian Kabupaten Mandailing Natal .....	28
<b>BAB III TINJAUAN TEORITIS</b>	
A. Pemilu di Indonesia .....	29
B. Sejarah Panitia Pengawasan Pemilihan Umum (Panwaslu) ....	38
C. Pengertian Pengawas Pemilihan Umum (Panwaslu) .....	39
D. Tugas dan Wewenang Panitia Pengawas Pemilu dalam Pemilihan Umum .....	42
E. Mekanisme Pelaksanaan Tugas dan Wewenang Panitia Pengawas Pemilu 2014 di Kabupaten .....	45
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN</b>	
A. Pelaksanaan Tugas dan Pengawasan Panwaslu dalam Pemilihan Umum Tahun 2014 di Kabupaten Mandailing Natal .....	51
B. Faktor Penghambat Yang dihadapi Panwaslu Kabupaten Mandailing Natal dalam Menjalankan Tugasnya .....	65
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	71
B. Saran-Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	