

**PELAKSANAAN FUNGSI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
OLEH BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA
PEKANBARU BERDASARKAN PERATURAN KEPALA
BADAN NARKOTIKA NASIONAL NOMOR 4 TAHUN 2010
TENTANG ORGANISASI DAN TATA KERJA BADAN NARKOTIKA
NASIONAL PROVINSI DAN BADAN NARKOTIKA NASIONAL
KABUPATEN/KOTA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Sebagai Syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)**



UIN SUSKA RIAU

OLEH

**LISMANTO
11027101879**

**PROGRAM S1
JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKANBARU**

2015



UIN SUSKA RIAU

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Jl. H.R Soebrantas No.155 KM 18 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO. BOX 1004
Telp. 0761-561645 Fax. 0761-562052 Website: www.uin-suska.ac.id, Email: rector@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi berjudul "PELAKSANAAN FUNGSI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT OLEH BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA PEKANBARU BERDASARKAN PERATURAN KEPALA BADAN NARKOTIKA NASIONAL NOMOR 4 TAHUN 2010" yang ditulis oleh:

Nama : LISMANTO
NIM : 11027101879
Jurusan : Ilmu Hukum (HUKUM TATA NEGARA)

Telah dimunaqasahkan dalam Sidang Panitia Sarjana Program S1 pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 30 Juni 2015

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH).




Pekanbaru, 03 Juli 2015

Dekan,


Dr. H. Akbarizan, MA., M.Pd
NIP. 19711001 199503 1002

PANITIA UJIAN SARJANA

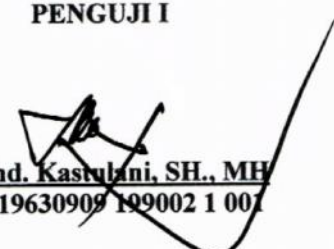
KETUA


Dr. H. Akbarizan, MA., M.Pd
NIP. 19711001 199503 1002

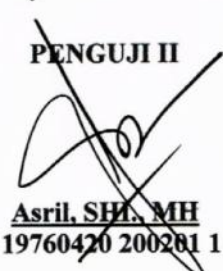
SEKRETARIS


Kamiruddin, M.Ag
NIP. 19771018 200501 1002

PENGUJI I


H. Mhd. Kastulani, SH., MH
NIP. 19630909 199002 1 001

PENGUJI II


Asril, SH., MH
NIP. 19760420 200201 1 008

ABSTRAK

Pelaksanaan fungsi pemberdayaan masyarakat oleh Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru, sesungguhnya bukanlah hal yang baru karena berdasarkan Peraturan Kepala Badan Narkotika Nasional Nomor 4 Tahun 2010 dalam Pasal 27 Ayat (2) dijelaskan bahwa “*seksi pemberdayaan masyarakat mempunyai tugas melakukan penyiapan pelaksanaan kebijakan teknis P4GN (Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba) di bidang pemberdayaan masyarakat dan rehabilitasi dalam wilayah kabupaten/kota*”. Bahkan, jauh sebelumnya Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 dalam Pasal 70 Point (e dan f) disebutkan bahwa BNN mempunyai tugas “*memberdayakan masyarakat dalam pencegahan penyalahgunaan dan peredaran gelap Narkotika dan Prekursor Narkotika; serta memantau, mengarahkan, dan meningkatkan kegiatan masyarakat dalam pencegahan penyalahgunaan dan peredaran gelap Narkotika dan Prekursor Narkotika*”.

Lokasi penelitiandi Kantor Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru bidang Seksi Pemberdayaan Masyarakat dengan alasan bahwa Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru merupakan salah satu instansi vertikal Badan Narkotika Nasional yang melaksanakan kebijakan teknis fungsi pemberdayaan masyarakat dalam wilayah Kabupaten/Kota. Dalam meneliti, penulis merumuskan tujuan penelitian yaitu untuk mengetahui pelaksanaan fungsi pemberdayaan masyarakat oleh Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru pada tahun 2014, untuk mengetahui faktor pendukung dan penghambat dalam pelaksanaan fungsi pemberdayaan masyarakat oleh Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru. Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum sosiologis. Sumber data meliputi data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan studi kepustakaan.

Berdasarkan penelitian diketahui bahwa pelaksanaan fungsi pemberdayaan masyarakat oleh Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru pada tahun 2014 secara konsep sudah berjalan, namun di dalam praktek pelaksanaannya memang belum sepenuhnya terealisasi langsung kepada masyarakat. Faktor pendukung, adanya kerjasama (MOU) dengan beberapa

lembaga maupun instansi pemerintah terkait serta adanya fasilitas yang disediakan pihak dinas maupun instansi pemerintah terkait berupa sarana dan prasarana dalam hal pelaksanaan kegiatan pemberdayaan masyarakat oleh Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru. Faktor penghambat yaitu, adanya batas dan ukuran pelaksanaan pemberdayaan masyarakat oleh Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru, kurangnya pengetahuan dan pemahaman masyarakat terhadap bahaya penyalahgunaan Narkoba, serta adanya *Persepsi* (pola pikir) masyarakat bahwa kalau memberikan laporan atau informasi nanti takut dikenakan sanksi atau di penjara.

Kata Kunci: *Pemberdayaan Masyarakat, Rehabilitasi dan Narkotika*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, segala puji dan syukur hanya milik Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya kepada Penulis. Akhirnya, Penulis berhasil menyelesaikan penulisan Skripsi ini sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau dengan judul **“Pelaksanaan Fungsi Pemberdayaan Masyarakat oleh Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru berdasarkan Peraturan Kepala Badan Narkotika Nasional Nomor 4 Tahun 2010 tentang Organisasi dan Tata Kerja Badan Narkotika Nasional Provinsi dan Badan Narkotika Nasional Kabupaten/Kota”**.

Shalawat beserta salam buat teladan umat sepanjang masa yakni Nabi Muhammad SAW, yang telah berjasa mengantarkan umat manusia menuju jalan kebenaran yang diridhai Allah SWT. Dalam penulisan skripsi ini, Penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, baik secara formil maupun materiil yang sangat berharga. Oleh karena itu, selayaknya Penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya terutama kepada:

1. Teristimewah buat keluarga Penulis, yakni Bapak Galimandan Ibu Painah. Jasa Bapak dan Ibu tidak bisa Penulis lupakandan takkan bisa terbalas oleh Penulis. Terima kasih atas semua pengorbanan yang telah Bapak dan Ibu berikan selama ini;
2. Kepada Bapak Prof. Dr. H. Munzir Hitami, MA selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang telah memberikan kesempatan kepada Penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau;
3. Kepada Bapak Dr. H. Akbarizan, M.Ag., M.Pd selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum beserta jajarannya yang telah mempermudah Penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini;
4. Kepada Ibu Nuraini Sahu, SH., MH selaku Ketua Jurusan dan Bapak Asril, SHI., MH selaku Sekretaris Jurusan beserta seluruh staf Jurusan Ilmu Hukum yang telah banyak membantu Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
5. Kepada Bapak Muhammad Darwis, SHI., MH selaku Pembimbing Skripsi yang telah banyak memberikan bimbingan, arahan dan kemudahan kepada Penulis selama penulisan skripsi ini;
6. Seluruh dosen Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang telah banyak memberikan ilmunya Kepada Penulis selama masa perkuliahan;

7. Kepada Bapak AKBP Sukito, SH., MH selaku Kepala Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada Penulis untuk melakukan penelitian;
8. Kepada Bapak Tendi Nurhayadi, S.Sos selaku Kasubbag Tata Usaha Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru dan Bapak H. Novrizon, SmHk selaku Kepala Seksi Pemberdayaan Masyarakat Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru yang telah banyak membantu dan memberikan informasi selama Penulis melakukan wawancara dan penelitian di Kantor Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru;
9. Kepada Bapak Iswandi, Bapak Zakaria dan saudara Abdul sebagai Warga Masyarakat Jalan Garuda Kelurahan Tangkerang Tengah Kecamatan Marpoyan Damai Kota Pekanbaru, terima kasih atas informasi dan waktu yang telah diberikan selama Penulis melakukan wawancara penelitian;
10. Kepada seluruh teman-teman Jurusan Ilmu Hukum angkatan 2010 terima kasih atas bantuan dan motivasinya selama ini;
11. Buat semua pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu terima kasih atas do'a dan dukungan yang telah diberikan selama ini.

Harapan Penulis semoga Allah SWT menerima semua kebaikan mereka dan membalasnya dengan kebaikan yang berlipat ganda. Penulis menyadari bahwa tiada gading yang tak retak, manusia adalah tempatnya bersalah. Kiranya penyajian skripsi ini, masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun sangat Penulis harapkan guna kesempurnaan dalam penulisan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.

Pekanbaru, 27 Mei 2015

Penulis

LISMANTO
11027101879

DAFTAR ISI

PENGESAHAN

ABSTRAK.....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	v

BAB IPENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	6
C. Rumusan Masalah.....	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian.....	8
F. Sistematika Penulisan.....	11

BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kota Pekanbaru.....	13
B. Gambaran Umum Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru.....	20
1. Sejarah BNN Kota Pekanbaru.....	20
2. Struktur Organisasi BNN Kota Pekanbaru.....	22
3. Tugas, Fungsi dan Wewenang BNN Kota Pekanbaru.....	22
4. Visi dan Misi BNN Kota Pekanbaru.....	24
5. Program Kegiatan BNN Kota Pekanbaru.....	25

BAB III TINJAUAN TEORITIS

A. Tinjauan Umum Pemberdayaan Masyarakat.....	27
1. Pengertian Pemberdayaan.....	28
2. Tujuan Pemberdayaan.....	29
3. Indikator Keberdayaan.....	30
4. Strategi Pemberdayaan.....	31
5. Pemberdayaan Masyarakat sebagai Suatu Program dan Proses.....	37
6. Peran Pelaku Perubahan (<i>Change Agent</i>) dalam Upaya Pemberdayaan Masyarakat.....	39
7. Pemberdayaan Masyarakat dalam Proses Perubahan.....	40
8. Pendidikan Alternatif sebagai Strategi Pemberdayaan.....	42
9. Partisipasi Masyarakat.....	43
10. Cara Menggerakkan Partisipasi Masyarakat.....	45
B. Tinjauan Umum tentang Narkotika.....	46
1. Pengertian Narkotika.....	46
2. Jenis-Jenis Narkoba atau NAPZA (Narkotika, Psikotropika dan Zat Adiktif).....	46
3. Efek Penyalahgunaan Narkoba.....	49
C. Dasar Hukum Penetapan Peraturan Kepala Badan Narkotika Nasional Nomor 4 Tahun 2010 tentang Organisasi dan Tata Kerja Badan Narkotika Nasional Provinsi dan Badan Narkotika Nasional Kabupaten/Kota.....	52

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pelaksanaan Fungsi Pemberdayaan Masyarakat oleh Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru berdasarkan Peraturan Kepala Badan Narkotika Nasional Nomor 4 Tahun 2010 tentang Organisasi dan Tata Kerja Badan Narkotika Nasional Provinsi dan Badan Narkotika Nasional Kabupaten/Kota.....	54
B. Faktor Pendukung dan Penghambatdalam Pelaksanaan Fungsi Pemberdayaan Masyarakat oleh Badan Narkotika Nasional Kota Pekanbaru.....	68

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	71
B. Saran.....	73

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN