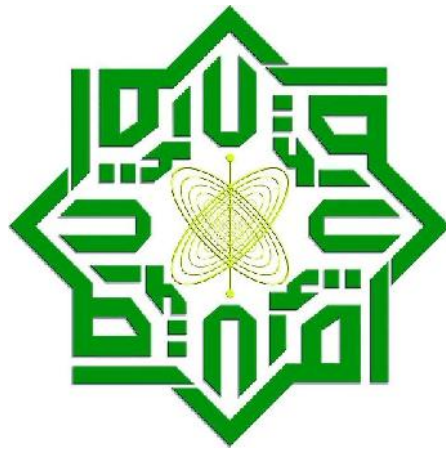


**KEBERADAAN BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN  
PEMERINTAH DESA DALAM MENINGKATKAN KELEMBAGAAN  
DESA DI KABUPATEN  
INDRAGIRI HILIR**

**SKRIPSI**



**Oleh**

**RISWANDA**

**NIM. 10827003675**

**PROGRAM S1**

**JURUSAN ILMU HUKUM/HUKUM TATA NEGARA**

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**SULTAN SYARIF KASIM**

**RIAU**

**2015**



UIN SUSKA RIAU

KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SHARIAH AND LAW

Jl. H.R Soebrantas No.155 KM 18 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO. BOX 1004  
Telp. 0761-561645 Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id Email : rector@uin-suska.ac.id

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Skripsi berjudul **"KEBERADAAN BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN PEMERINTAH DESA DALAM MENINGKATKAN KELEMBAGAAN DESA DI KABUPATEN INDRAGIRI HILIR"** yang ditulis oleh :

Nama : RISWANDA  
NIM : 10827003675  
Jurusan : Ilmu Hukum (Hukum Tata Negara)

Telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Panitia Sarjana Program S1 pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : RABU  
Tanggal : 13 MEI 2015

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH).



Pekanbaru, 25 MEI 2015

Dekan

Dr. H. AKBARIZAN, M.Ag., M.Pd.  
NIP. 19711001 199503 1002

**PANITIA UJIAN SARJANA**

**KETUA**

Dr. H. AKBARIZAN, M.Ag., M.Pd.  
NIP. 19711001 199503 1002

**SEKRETARIS**

KAMIRUDDIN, M.Ag  
NIP. 19771018 20051 1 002

**PENGUJI I**

FEBRI HANDAYANI, SH, MH  
NIP.19830208 200801 2 012

**PENGUJI II**

ASRI, SH, SH, MH  
NIP.19760420 200901 1 008

## ABSTRAK

Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa (BPMPD) merupakan fasilitator dalam rangka untuk mempercepat pembangunan di desa. Untuk melaksanakan pembangunan tersebut tidak hanya memerlukan dukungan dari masyarakat, tetapi dari segi kelembagaan desa juga harus dapat berfungsi untuk meningkatkan kreatifitas kelembagaan yang ada di desa, agar mampu melaksanakan tugas dan fungsinya masing-masing untuk mengatur dan mengurus kepentingan masyarakat, jadi kelembagaan yang ada di desa tersebut harus salaing bekerja sama dalam rangka untuk mewujudkan apa yang telah digariskan. Namun berbagai kendala untuk meningkatkan kelembagaan desa juga dihadapi oleh BPMPD selaku fasilitator dalam menggerakkan pembangunan di desa.

Dari latar belakang di atas, permasalahan yang dibahas dalam tulisan ini adalah bagaimana keberadaan BPMPD dalam meningkatkan kreativitas kelembagaan desa di Kabupaten Indragiri Hilir, serta apa hambatan yang dihadapi oleh BPMPD dalam meningkatkan kreativitas kelembagaan desa di Kabupaten Indragiri Hilir.

Jenis penelitian ini adalah penelitian *hukum sosiologis*, yaitu penelitian yang dilakukan langsung di lapangan, yaitu penulis melakukan analisa terhadap keberadaan BPMPD dalam meningkatkan kelembagaan desa. Sedangkan ditinjau dari sifatnya, maka penelitian ini bersifat deskriptif, yaitu menggambarkan secara jelas tentang berbagai hal yang berkaitan dengan keberadaan BPMPD dalam rangka untuk meningkatkan kreativitas kelembagaan desa.

Dari hasil penelitian dapat diketahui, bahwa keberadaan dari BPMPD cukup dirasakan oleh masyarakat, karena program yang dilakukan oleh BPMPD adalah bertujuan untuk meningkatkan kreativitas kelembagaan desa, sehingga pembangunan dan perkembangan desa tersebut semakin meningkat, serta perekonomian masyarakat setempat juga semakin meningkat, karena semua kelompok-kelompok yang ada di desa senantiasa mendapatkan pembinaan dan juga mendapatkan dana untuk mengembangkan usahanya.

Hambatan yang dihadapi oleh BPMPD, antara lain adalah masalah dukungan dari masyarakat setempat, juga ada protes dari sebagian masyarakat mengenai perubahan yang dilakukan oleh BPMPD, kemudian juga adanya perbedaan pendapat tentang program kerja yang dilakukan, serta terbatasnya anggaran dalam penyediaan sarana dan prasarana yang diperlukan. Sedangkan usaha yang dilakukan oleh BPMPD dalam mengatasi hambatan tersebut antara lain adalah penggunaan anggaran yang tepat, melakukan sosialisasi kepada masyarakat agar masyarakat mengetahui tujuan dari program yang dilakukan oleh BPMPD, kemudian mengadakan pelatihan pada masyarakat, serta melaksanakan kegiatan sesuai dengan kondisi yang ada dalam masyarakat.

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, segala puji hanya milik Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya kepada Penulis. Akhirnya penulis berhasil menyelesaikan Skripsi ini dengan baik dan tepat pada waktunya. Shalawat dan salam buat teladan ummat sepanjang masa, Nabi Muhammad SAW yang telah berjasa besar dengan segenap pengorbanan, beliau berhasil mengantarkan ummat manusia kejalan yang diridhoi Allah SWT.

Pembahasan dalam skripsi ini adalah mengenai keberadaan Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintah Desa dalam meningkatkan kelembagaan desa di Kabupaten Indragiri Hilir. Keberadaan BPMPD tersebut memang dirasakan oleh masyarakat desa, karena banyak program yang dilaksanakan dalam meningkatkan kreativitas masyarakat melalui kelembagaan yang ada. Di samping itu hambatan atau kendala sudah pasti dihadapi oleh BPMPD, antara lain adalah kurangnya dukungan dari masyarakat, adanya protes dari masyarakat terhadap program yang dilaksanakan, adanya perbedaan pendapat terhadap program yang dilakukan, dan masih kurangnya sarana dan prasarana yang diperlukan. Untuk mengatasi hal tersebut BPMPD melakukan perhitungan dalam penggunaan anggaran, melakukan sosialisasi, pelatihan, dan melaksanakan kegiatan sesuai dengan kondisi masyarakat.

Skripsi ini merupakan persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum UIN Suska Riau. Dalam penulisan Skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai

pihak, baik secara Moril maupun Materil yang sangat berharga. Oleh karena itu selayaknya penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Keluarga tercinta yaitu ayahnda Arispudin, S.Sos, M.Si dan ibunda Rosnah, S.Pd.sd, yang telah memotivasi dan membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini, terima kasih untuk semuanya.
2. Bapak Rektor UIN Suska Riau, Prof. DR. H. Munzir Hitami, MA beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di UIN Suska Riau.
3. Bapak DR. H. Akbarizan, MA. M.Pd, Dekan fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum beserta jajarannya yang telah mempermudah proses Penyelesaian Skripsi ini.
4. Ketua Jurusan Ilmu Hukum, Ibu Hj. Nur'aini Sahu, SH.MH, dan sekretaris jurusan Bapak Asril, S.HI, MH, staf Jurusan Ilmu Hukum, yang telah banyak membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Firdaus, SH. MH yang telah memberikan bimbingan, arahan dan kemudahan selama penulisan skripsi ini.
6. Bapak /Ibu dosen yang telah mendidikan dan memberikan ilmu-ilmunya kepada penulis. Sehingga penulis bisa seperti ini mengerti apa yang belum penulis mengerti. Semua ilmu yang telah diberikan sangat berarti dan berharga demi kesuksesan penulis di masa mendatang.
7. Kepada Yulia Resti Fauzi, S.Si yang selalu tidak henti-hentinya memberikan support dan motivasi kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini

8. Kepada semua sahabat-sahabatku, yang telah memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

Harapan penulis semoga Allah SWT menerima amal kebaikan mereka dan membalasnya dengan kebaikan yang jauh lebih baik. Semoga Skripsi ini bermanfaat dan bisa menambah khasanah ilmu pengetahuan. Terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Pekanbaru, 10 Maret 2015

**RISWANDA**  
**10827003675**

## DAFTAR ISI

<b>PENGESAHAN</b>	
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>vii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Batasan Masalah .....	7
C. Rumusan Masalah .....	7
D. Tujuan Penelitian .....	8
E. Metode Penelitian .....	9
F. Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b> .....	<b>14</b>
A. Kabupaten Indragiri Hilir .....	14
B. Gambaran Umum BPMPD .....	19
<b>BAB III KERANGKA TEORITIS</b> .....	<b>25</b>
A. Pengertian Otonomi Daerah .....	25
B. BPMPD menurut UU nomor 6 Tahun 2014 .....	30
C. Desa .....	32
D. Pemerintahan Desa .....	35
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>40</b>
A. Keberadaan BPMPD dalam Meningkatkan Kreativitas Kelembagaan Desa .....	40
B. Hambatan yang Dihadapi dalam Meningkatkan Kreativitas Kelembagaan Desa .....	50
C. Usaha yang Dilakukan oleh BPMPD dalam Mengatasi Hambatan yang Dihadapi .....	57



<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b> .....	<b>59</b>
	A. Kesimpulan .....	59
	B. Saran .....	60
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		

## DAFTAR TABEL

Tabel IV.1	Jawaban Responden Tentang Keberadaan BPMPD .....	41
Tabel IV.2	Jawaban Responden Tentang Adanya Program yang Dilakukan oleh BPMPD dalam Rangka Peningkatan Kreativitas Kelembagaan Desa .....	43
Tabel IV.3	Jawaban Responden Tentang Program BPMPD Didukung Oleh Pemerintah Desa .....	45
Tabel IV.4	Jawaban Responden Tentang Adanya Program Khusus yang Dilakukan Oleh BPMPD dalam Meningkatkan Kreativitas Kelembagaan Desa .....	46
Tabel IV.5	Jawaban Responden Tentang Adanya Usaha yang Dilakukan oleh BPMPD dalam Meningkatkan Kreativitas Kelembagaan Desa .....	48
Tabel IV.6	Jawaban Responden Tentang Adanya Hambatan yang Dialami oleh BPMPD dalam Meningkatkan Kreativitas Kelembagaan Desa .....	51
Tabel IV.7	Jawaban Responden Tentang Hambatan yang Dialami oleh BPMPD Bentuknya Berbagai-bagai .....	52
Tabel IV.8	Jawaban Responden Tentang Adanya Usaha BPMPD Dalam Mengatasi Hambatan yang Dihadapi .....	56