

**IMPLEMENTASI PNPM-MPD (Program Nasional Pemberdayaan  
Masyarakat-Mandiri Pedesaan) DALAM PEMBERIAN  
PINJAMAN TANPA AGUNAN TERHADAP  
MASYARAKAT  
(Studi Kasus Masyarakat Desa Bungaraya Kecamatan Bungaraya Kabupaten Siak)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Fakultas Syariah Dan Hukum



Oleh:

YOGI ARIFIN  
NIM: 10927006511

**PROGAM S1  
JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
PEKANBARU  
2015**



UIN SUSKA RIAU

KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

كآية الشريعة و القانون

FACULTY OF SYARI'AH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas No. 155 KM. 15 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO.Box. 1004 Telp. 0761-561645  
Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail: rektor@uin-suska.ac.id

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Skripsi ini berjudul: "IMPLEMENTASI PNPB-MPD (Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat - Mandiri Pedesaan) DALAM PEMBERIAN PINJAMAN TANPA AGUNAN TERHADAP MASYARAKAT (Studi Kasus Masyarakat Desa Bungaraya Kecamatan Bungaraya Kabupaten Siak)", yang ditulis oleh :

Nama : YOGI ARIFIN  
NIM :10927006511  
Jurusan :ILMU HUKUM

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 23 Juni 2015  
Bertepatan ;

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, 25 Juni 2015

Dekan



Dr. H. AKBARIZAN, M.Ag, M.Pd  
NIP. 1971 1001 1995 03 1 002

**PANITIA UJIAN SARJANA**

Ketua

Dr. H. Akbarizan, M.Ag, M.Pd  
NIP. 1971 1001 1995 03

Sekretaris

Hendri Sayuti, M.Ag  
NIP.19760829 200312 1 003

Penguji I

H. Azwaraza, SH, M.Si  
NIP. 195108161971061001

Penguji II

Syafrinaldi, SH, MH  
NIP.198109232006041004

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul : **“Implementasi PNPM-MPd (program Nasional Pemberdayaan Masyarakat-Mandiri Pedesaan) Dalam Pemberian Pinjaman Tanpa Agunan Terhadap Masyarakat (Studi Kasus Masyarakat Desa Bungaraya Kecamatan Bungaraya Kabupaten Siak).”**

Penulisan skripsi ini dilatar belakangi karena ketertarikan terhadap masalah implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan dalam pemberian pinjaman tanpa agunan terhadap masyarakat. Perjanjian kredit PNPM Mandiri Pedesaan merupakan perjanjian yang terjadi antara Simpan Pinjam Perempuan (SPP) dengan PNPM-MPd. Perjanjian kredit PNPM Mandiri Pedesaan merupakan perjanjian yang telah memenuhi syarat sahnya perjanjian yaitu dalam pasal 1320 KUHPdata. Pada perjanjian kredit PNPM Mandiri Pedesaan terdapat pula pernyataan mengenai kesanggupan tanggung rentang antara anggota-anggota SPP, pernyataan ini telah memenuhi pasal 1282 KHUPdata.

Seperti yang terjadi pada PNPM-Mpd yang berlokasi di Desa Bungaraya Kecamatan Bungaraya Kabupaten Siak bahwa pihak PNPM-MPd memberikan Pinjaman modal untuk usaha pertanian dan usaha kecil, tetapi dalam kewajibannya menjadi Debitur kelompok SPP Sabillah tidak dapat membayar lunas hutang dan bunganya.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana implementasi program nasional pemberdayaan masyarakat (PNPM) Mandiri Pedesaan terhadap pemberian pinjaman tanpa agunan kepada masyarakat kelompok SPP (simpan pinjam perempuan) di desa Bungaraya kecamatan Bungaraya kabupaten Siak, dan Bagaimana penyelesaian wanprestasi pemberian kredit tanpa agunan dalam penyediaan dana bergulir Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat-Mandiri Pedesaan (PNPM-MPd) kepada Masyarakat Kelompok Simpan Pinjam Perempuan Sabillah (SPP) di Desa Bungaraya Kecamatan Bungaraya Kabupaten Siak.

Populasi dalam penelitian ini berjumlah 16 orang dan Penulis mengambil sample yang berjumlah 4 orang dengan menggunakan teknik *purposive sampling*. Sedangkan teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah observasi, wawancara dan studi kepustakaan.

Kegunaan penelitian secara Secara Teoritis adalah sebagai bahan atau data informasi dibidang ilmu hukum bagi kalangan akademisi untuk mengetahui pelaksanaan program nasional pemberdayaan masyarakat khususnya di Desa Bungaraya, selain itu penelitian ini juga diharapkan dapat memberikan masukan atau bahan pertimbangan tentang Pelaksanaan perjanjian dengan tanpa agunan sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Secara Praktis kegunaan penelitian ini adalah sebagai bahan masukan bagi aparat penegak hukum (polisi, jaksa, hakim, lembaga pemasyarakatan, advokat dan para pihak

dalam perjanjian perkreditan, dan dapat memberi gambaran yang jelas tentang tanggung jawab PNPM Mandiri Pedesaan terhadap perjanjian tanpa agunan.

Metode penelitian yang digunakan dalam analisis data adalah metode Deskriptif Kualitatif. Analisis kualitatif adalah suatu tata cara penelitian yang menghasilkan data deskriptif analisis, yaitu apa yang dinyatakan responden secara tertulis maupun lisan dan juga perilakunya yang nyata, yang diteliti dan dipelajari secara utuh.

Hasil penelitian ini menjelaskan bahwa pelaksanaan atau implementasi PNPM-MPd adalah meliputi beberapa bidang yaitu bidang Kelompok Simpan Pinjam Perempuan. Tindakan dari lembaga PNPM Mandiri Pedesaan sebagai kreditur Melalui Mediasi yaitu menambah jangka waktu untuk pembayaran pinjaman dan diberikan sanksi yaitu tidak dapat meminjam kredit di UPK PNPM-MPd. Upaya yang telah dilakukan oleh PNPM-MPd dalam menyelesaikan wanprestasi yang terjadi telah melalui 3R yaitu, rescheduling (penjadwalan kembali), reconditioning (persyaratan kembali), dan restrukturisasi (penataan kembali) sesuai kesepakatan bersama.



## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillah segala puji syukur bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Pnpm-Mpd (Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat-Mandiri Pedesaan) Dalam Pemberian Pinjaman Tanpa Agunan Terhadap Masyarakat (Studi Kasus Masyarakat Desa Bungaraya Kecamatan Bungaraya Kabupaten Siak)”**. Tanpa ridho dan petunjuk-Nya tidak mungkin skripsi ini dapat penulis selesaikan. Selawat serta salam semoga Allah SWT melimpahkan kepada Nabi Muhammad Saw sebagai pembawa syari'at Islam untuk diimani, dipelajari dan di hayati, serta diamalkan oleh manusia dalam kehidupan sehari-hari.

Penulis menyadari dalam pembuatan skripsi ini banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran yang diharapkan oleh penulis, terkadang dalam pembuatan skripsi ini menghadapi berbagai macam kendala namun dengan keridhaan Allah SWT dan dukungan dari berbagai pihak, maka penulis akhirnya dapat menghadapinya.

Selanjutnya ucapan terimakasih penulis ucapkan sedalam-dalamnya kepada semua pihak yang telah memberikan dorongan dan bantuan baik bantuan moril, spiritual, dan materil terutama kepada :

1. Yang terhormat dan kucinta Ibunda Darwen dan Ayahanda Saudi. Semua ini tidak akan berarti tanpa do'a dan perjuangan kalian berdua. Semoga Allah SWT selalu memberkahi hidup Ayah dan Ibu di dunia dan Akhirat.
2. Yang terhormat Bapak prof, Dr, H. Muhammad Nazir sebagai Rektor UIN SUKA RIAU beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu pengetahuan di UIN SUSKA RIAU ini.
3. Yang Terhormat Bapak DR, H. Akbarizan, M.Ag, M.Pd sebagai Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum beserta Dr. Hertina M.Pd selaku pembantu Dekan I, H.M, Kastulani selaku pembantu Dekan II, dan Drs. H. Ahmad Darbi B, MA selaku pembantu Dekan III. Yang telah memberi izin dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Ibu Hj. Nur'aini Sahu SH.MH sebagai Ketua Jurusan Ilmu Hukum dan Skretaris Jurusan Bapak Asril SH.MH beserta Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum yang telah mencurahkan dan membagi ilmu pengetahuan kepada penulis.
5. Bapak Muhammad Ihsan, M.Ag sebagai Dosen Penasehat Akademis yang selalu memberinasehat kepada penulis saat menjalani perkuliahan.
6. Bapak Wahiddin M.Ag sebagai Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis selama menulis skripsi ini.

7. Kepada Bapak dan Ibu pengelola perpustakaan UIN SUSKA RIAU, terimakasih atas pinjaman bukunya sebagai referensi bagi penulis.
8. Terimakasih kepada pihak lembaga PNPM-Mpd beserta anggotanya dan kelompok Simpan Pinjam Perempuan di Desa Bungaraya Kecamatan Bungaraya Kabupaten Siak, yang telah membantu dan mengumpulkan data untuk skripsi ini.
9. Terimakasih kepada teman-teman yang kusayangi Agung Riadi S.Kom, Arian Dono Pamungkas, Edwar Kelvin SH, Jhonny Adi, Idris Pasyaribu, Husni Toyib, S.Kom, Sutomo, S.kom Dan Teman – Teman Ilmu Hukum 1 angkatan 2009 yang tak dapat disebutkan satu persatu. Besar harapan agar kita bisa bertemu lagi dilain waktu amin ya robbal alamin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

**Pekanbaru, 15 juni 2015**

**Penulis**

\

**YOGI ARIFIN**

**Nim : 10927006511**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vi
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	8
C. Rumusan Masalah .....	9
D. Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian.....	11
F. Sistematika Penulisan .....	14
<b>BAB II : GAMBAR UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	
A. Sejarah Singkat Berdirinya Desa Bungaraya.....	16
B. Gambaran Umum PNPM-Mpd.....	19
C. Visi Dan Misi PNPM-Mpd .....	19
<b>BAB III : TINJAUAN TEORITIS</b>	
A. Pengertian PNPM-MPd.....	21
B. Pengertian Lembaga Keuangan.....	23
C. Pengertian Perjanjian Kredit .....	26
D. Pengertian Jaminan Dan Agunan .....	29
E. Dasar Hukum Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM-MPd) .....	33
F. Prinsip Dasar Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM-Mpd) .....	37
<b>BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Implementasi Pnpm-Mpd Terhadap Pemberian Pinjaman Tanpa AgunanKepada Kelompok Simpan Pinjaman Perempuan Di Desa Bungaraya Kecamatan Bungaraya Kabupaten Siak .....	42
B. Penyelesaian Wanprestasi Terhadap Pemberian Kredit Tanpa Agunan Dalam Penyediaan Dana Bergulir Pnpm-Mpd Di Desa Bungaraya Kecamatan Bungaraya Kabupaten Siak .....	49
<b>BAB V : PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	57
B. Saran.....	58
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	
<b>LAMPIRAN</b>	