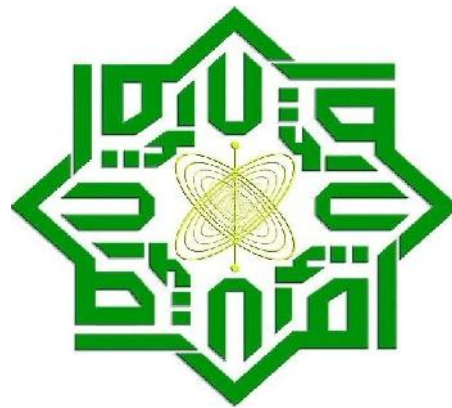


**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN ROKAN HULU
NOMOR 1 TAHUN 2009 TENTANG PELARANGAN DAN PENERTIBAN
PENYAKIT MASYARAKAT DI KECAMATAN RAMBAH HILIR**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Fakultas Syari'ah dan Hukum



UIN SUSKA RIAU

Oleh

ZAINUL AKMAL
11027101536

**PROGRAM S1
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKANBARU
2015**



DEPARTEMEN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Subrantas KM. 15 Tampan Pekanbaru - Riau No. Telp. 0761-28293
Fax. 0761-21129, Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail : iain-sq@pekanbaru.indo.net.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini berjudul: **"IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN ROKAN HULU NOMOR 1 TAHUN 2009 TENTANG PELARANGAN DAN PENERTIBAN PENYAKIT MASYARAKAT DI KECAMATAN RAMBAH HILIR"**, yang ditulis oleh:

Nama : **ZAINUL AKMAL**
Nim : **11027101536**
Jurusan : **ILMU HUKUM (HUKUM TATA NEGARA)**

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : **Rabu**
Tanggal : **28 Januari 2015**
Bertepatan : **07 Rabi'ul Akhir 1436 H**

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Hukum (SH).

Pekanbaru, 10 Februari 2015
Dekan



Dr. H. AKBARIZAN, M.Ag, M.Pd
NIP. 1971 1001 1995 03 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

Ketua

DR. Hj. HERTINA, M.Pd
Nip. 19680629 199402 2 002

Sekretaris

M. ABDI ALMAKTSUR, MA
NIP. 1972 0701 1998 03 1003

Penguji I

FIRDAUS, SH.MH
NIP. 1966 1002 1994 03 1 002

Penguji II

HASWIR, M.Ag
Nip. 19691119 199603 1 002

ABSTRAK

Kabupaten Rokan Hulu adalah kabupaten yang berdiripada tahun 1999 sesuai dengan undang – undang Republik Indonesia nomor 53 tahun 1999 tentang pembentukan kabupaten Pelalawan, kabupaten Rokan Hulu, kabupaten Siak, kabupaten Natuna, kabupaten Singing dan kota Batam (Lembaran Negara Republik Indonesia tahun 1999 nomor 181, tambahan lembaran Negara Republik Indonesia nomor 3902).

Dewasa ini dengan lajunya perkembangan zaman praktek penyakit masyarakat pun berkembang di Rokan Hulu. Banyaknya tempat – tempat maksiat menunjukkan perlunya aturan untuk menertibkan dan membersihkan tempat – tempat maksiat tersebut.

Masyarakat tempatan menjadi gelisah bercampur panik karena tempat maksiat ini membuat anak mudadan juga orang dewasa menjadi pengkonsumsitempat-tempat yang melanggar norma-norma dalam bermasyarakat.

Hal ini membuat masyarakat Rokan Hulu tidak lagi merasakan keamanan dan kenyamanan dalam kehidupan. Dalam peraturan Daerah Kabupaten Rokan Hulu nomor 1 tahun 2009 tentang Pelarangan dan penertiban penyakit masyarakat telah melarang perbuatan yang berhubungan dengan penyakit masyarakat.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Cara atau Proses dan Untuk mengetahui kendala – kendala yang dihadapi Pemerintah Daerah dalam Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Rokan Hulu nomor 1 Tahun 2009 tentang Pelarangan dan Penertiban Penyakit Masyarakat. Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah kabupaten Rokan Hulu Nomor 1 Tahun 2009 Tentang Pelarangan dan Penertiban Penyakit Masyarakat di Kecamatan Rambah Hilir dan

Kendala – kendala apa saja yang dihadapi Pemerintah Daerah dalam Implementasi Peraturan Daerah kabupaten Rokan Hulu Nomor 1 Tahun 2009 Tentang Pelarangan dan Penertiban Penyakit Masyarakat di Kecamatan Rambah Hilir?. Penelitian ini adalah penelitian Empiris, artinya penelitian yang langsung mengumpulkan data dilapangan dengan menggunakan alat pengumpul data berupa observasi, wawancara dan angket. Tempat penelitian di kabupaten Rokan Hulu khususnya di Kecamatan Rambah Hilir. Populasi yang dimaksud adalah masyarakat, tokoh masyarakat dan Pemerintah kecamatan Rambah Hilir.

Dalam teori pengambil sampel penelitian menggunakan teoriterbatas (non probability) dengan jenis purposive

yaitu sampel diambil dengan berdasarkan pertimbangan subyektif peneliti, dimanapersyaratan yang dibuat sebagai kriteria harus dipenuhi sebagai sampel. Sumber data dari penelitian ini adalah data Primer dan data Sekunder.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Peraturan Daerah kabupaten Rokan Hulu Nomor 1 Tahun 2009 Tentang Pelarangan dan Penertiban Penyakit Masyarakat di Kecamatan Rambah Hilir tidak berjalan dengan baik. Bisa dibuktikan dengan masih banyaknya warung tempat penjual minuman yang dapat memabukkan. Dalam hal

pengimplementasikan peraturan daerah ini masih kurangnya pengawasan dan ketegasan dari pemerintah daerah.

KATA PENGHANTAR



Assalamu'alaikumWr, Wb

Syukur Alhamdulillah penulisucapkankehadirat Allah SWT atasegalanikmatdanrahmat-

Nyatelahmemberikankekuatankepadapenulissehingga penulisdapatmenyelesaikans kripsi yang berjudul ***IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN ROKAN HULU NOMOR 1 TAHUN 2009 TENTANG PELARANGAN DAN PENERTIBAN PENYAKIT MASYARAKAT DI KECAMATAN RAMBAH HILIR***

gunamemenuhisalahsatusyaratmemperolehgelarsarjanapadaFakultasSyariahdanIl muHukumUniversitas Islam Negeri Sultan SyarifKasim Riau Selanjutnyashawatdandsalamtidaklupa pula penulishadiahkankepadaNabi Muhammad SAW sebagaiPeloporPendidikandanberdirinyasuatupemerintahanislamuntukdiplikasika ndalamkehidupansehari-hari.

Sebagaimakhluksosial, penulistentutidakdapatmenyelesaikanskripsiinitanpabantuandandukungandarisem uapihakbaiklangsungmaupuntidaklangsung, olehsebabitupenulisinginmenyampaikanpenghargaandanucapanterimakasihteruta mauntuk :

1. Terimakasih yang paling istimewauntuk Ibunda Rodiah, Ayahanda Jakfar dan Ibu Zaitam (alm), Apak Kholil (alm) yang

telah mencurahkan kasih sayang, cinta dan pengorbanannya kepada penulis yang tidak mungkin sanggup penulis balas, dan tak henti-hentinya mendo'akan penulis dan memberikan penulis semangat sehingga penulis bisa sampai seperti ini. Penulis yakin walaupun Bapak Kholil dan Ibu Zaitam penulis sudah tidak ada lagi di sini tapi dari jauh sanamereka berdua selalu mendo'akan penulis.

2. Bapak Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
3. Bapak DR.H. Akbarizan, MA. Mpd selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang telah memberikan kesempatan, ilmu dan pelayanan kepada penulis untuk menyelesaikan kuliah di Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum.
4. Ibu Hj. Nuraini Sahu, SH.MH selaku ketua jurusan Ilmu Hukum yang telah meluangkan waktunya yang begitu padat untuk memberikan pengarah dan nasehat serta petunjuk kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Firdaus, SH.MH selaku pembimbing skripsi penulis yang telah banyak meluangkan waktu, fikir dan perhatiannya untuk membimbing penulis, memberikan pengarah dan petunjuk kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

6. Bapak H. Ismardi, M.AgselakupembimbingAkademispulis, yang telahmeluangkanwaktunyauntukmemberikannasehatdanmotivasi kepadapulis.
7. Bapak-bapakdanIbu-ibuDosenFakultasSyariahdanIlmuHukumUniversitas Islam Negeri Sultan SyarifKasim Riau yang selamainitelahbanyakmemberikanberbagaiilmupengetahuanuntukpulis danengansabarmengajaripulis.

Harapanpulissemoga Allah
swtmenerimaamalkebaikanmerekadandembalasyadengankebaikan yang
jauhlebihbaik.SemogaSkripsiinibermanfaatdanbisamenambahilmupengetahuan.Te
rimakasih

Wasalam

Pekanbaru, 19 Desember 2014
Penulis

ZAINUL AKMAL
NIM. 11027101536

DAFTAR ISI

LEMBARAN PENGESAHAN

| | |
|--|-------------|
| ABSTRAK | i |
| KATA PENGANTAR..... | ii |
| DAFTAR ISI..... | v |
| DAFTAR TABEL..... | viii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latarbelakang | 1 |
| B. BatasanMasalah | 8 |
| C. RumusanMasalah | 8 |
| D. TujuanPenelitiandanManfaatPenelitian | 9 |
| 1. TujuanPenelitianiniadalah | 9 |
| 2. Manfaatpenelitian yang dilaksanakaniniantara lain | 9 |
| E. MetodePenelitian | 10 |
| 1. JenisPenelitian | 10 |
| 2. LokasiPenelitian | 10 |
| 3. PopulasidanSampel | 11 |
| 4. Sumber Data | 12 |
| 5. TeknikPengumpulan Data | 12 |
| 6. Analisa Data | 13 |
| F. SistematikaPenulisan | 13 |
| BAB II TINJAUAN LOKASI PENELITIAN | 15 |
| A. Gambaran Umun Kecamatan Rambah Hilir..... | 15 |
| 1. Sejarah Terbentuknya..... | 15 |
| 2. Kondisi Wilayah..... | 17 |
| 3. Luas Wilayah..... | 17 |
| 4. Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk | 18 |
| 5. Batas-Batas Kecamatan | 21 |
| 6. Adat Istiadat | 21 |
| 7. Penghasilan Pokok..... | 22 |

| | |
|--|-----------|
| 8. Agama..... | 22 |
| 9. Pendidikan | 23 |
| B. Visi dan Misi | 23 |
| 1. Visi Kecamatan Rambah Hilir | 23 |
| 2. Misi Kecamatan Rambah Hilir Tahun 2012-2016..... | 24 |
| C. Struktur Organisasi, Tugas Pokok dan Fungsi | 25 |
| 1. Struktur Organisasi..... | 25 |
| 2. Tugas Pokok dan Fungsi Kecamatan | 26 |
| BAB III LANDASAN TEORITIS | 30 |
| A. Kebijakan Pemerintahan Daerah..... | 30 |
| B. Tujuan Pembentukan Peraturan Daerah | 42 |
| C. Pemberlakuan Peraturan Daerah | 43 |
| BAB IV IMPELEMENTASI PERATURAN DAERAH | |
| KABUPATENROKAN HULU NOMOR 1 TAHUN 2009 | |
| TENTANG PELARANGAN DAN PENERTIBAN PENYAKIT | |
| MASYARAKAT | 45 |
| A. Tatacara Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu Kecamatan | |
| Rambah Hilir Dalam MengimplementasikanPeraturan Daerah. | 45 |
| B. Kendala Yang Dihadapi Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan | |
| Hulu Kecamatan Rambah Hilir | 56 |
| BAB V PENUTUP | 69 |
| C. Kesimpulan..... | 69 |
| D. Saran | 70 |
| DAFTAR PUSTAKA | 71 |
| Lampiran 1 Daftar Wawancara Camat Rambah Hilir | 73 |
| Lampiran 2 Daftar Wawancara Kepala Desa | 74 |
| Lampiran 3 Daftar Wawancara Kasi Trantib | 75 |
| Lampiran 4 Daftar Wawancara Tokoh Masyarakat | 76 |
| Lampiran 5 Daftar Angket..... | 77 |
| Lampiran 6 Poto Dokumentasi | 79 |