

**KINERJA LURAH DALAM PELAKSANAAN BANTUAN BERAS MISKIN
DI KELURAHAN SIMPANG BARU KOTA PEKANBARU TAHUN 2013
(DALAM PERSPEKTIF KEPMENKO KESRA TENTANG TIM
KOORDINASI RASKIN PUSAT NOMOR 57 TAHUN 2012)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)



OLEH

YORI SAPUTRA
NIM. 10927007580

**PROGRAM S1
JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM
RIAU
2015**



DEPARTEMEN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Subrantas KM. 15 Tampan Pekanbaru - Riau No. Telp. 0761-28293
Fax. 0761-21129, Web. www.uin suska.ac.id, E-mail : iain-sq@pekanbaru.indo.net.id

PENGESAHAN SKRIPSI

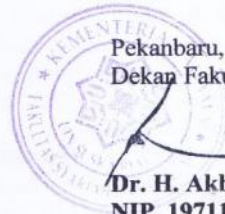
Skrripsi yang berjudul **“Kinerja Lurah dalam Pelaksanaan Bantuan Beras Miskin di Kelurahan Simpang Baru Kota Pekanbaru Tahun 2013 (dalam perspektif kepmenko kesra tentang tim koordinasi pusat nomor 57 tahun 2012)”**, yang ditulis oleh:

Nama : Yori Saputra
NIM : 10927007580
Jurusan : Ilmu Hukum

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : Rabu
Tanggal : 27 Mei 2015
Bertempat : Ruang Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH).



Pekanbaru, 19 Juni 2015
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum

Dr. H. Akbarizan, M.Ag, M.Pd
NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

KETUA

Dr. Zulkifli, M.Ag
NIP. 19741006 200501 1 005

SEKRETARIS

Hendri Sayuti, M.Ag
NIP. 19760829 200312 1 003

PENGUJI I

Lovelly Dwina Dahen, SH, MH
NIP. 19820622 201101 2 006

PENGUJI II

Hellent Last Fitriani, SH, MH
NIK.1308111001

ABSTRAK

Pelayanan publik dapat diartikan sebagai pemberian layanan (melayani) keperluan orang atau masyarakat yang mempunyai kepentingan pada organisasi itu sesuai dengan aturan pokok dan tata cara yang telah ditetapkan. Pelayanan publik adalah segala kegiatan pelayanan yang dilaksanakan oleh penyelenggaraan pelayanan publik sebagai upaya pemenuhan kebutuhan penerima pelayanan maupun pelaksanaan, ketentuan peraturan perundang-undangan. Program Raskin sangat strategis dan menjadi program nasional yang dikelola secara lintas sektoral baik vertikal maupun horizontal. Seluruh kementerian/lembaga terkait, baik di pusat maupun di daerah mengambil bagian tugas dan fungsi (tupoksi) masing-masing.

Penelitian yang penulis teliti ini menetapkan, masalah pokok yaitu tentang kinerja Lurah dalam pelaksanaan bantuan beras miskin di kelurahan Simpang Baru kota Pekanbaru tahun 2015 (Dalam Perspektif Kepmenko Kesra No 57 Tahun 2012), faktor yang mempengaruhi pelaksanaan bantuan Beras Miskin di Kelurahan Simpang Baru Kota pekanbaru tahun 2015.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini dilihat dari sudut jenisnya tergolong kedalam jenis penelitian Hukum Sosiologis yaitu penelitian yang dilakukan dilapangan yang bertitik tolak pada data primer yakni data yang diperoleh langsung dari masyarakat sebagai sumber pertama melalui penelitian lapangan yang dilakukan baik melalui pengamatan (Observasi) ataupun wawancara langsung dengan pihak-pihak yang ada kaitannya dalam penelitian ini.

Dari hasil penelitian yang penulis lakukan, dapat dikemukakan bahwa Kinerja Lurah dalam pelaksanaan bantuan beras miskin di kelurahan Simpang Baru kota Pekanbaru tahun 2015 (Dalam Perspektif Kepmenko Kesra No 57 Tahun 2012) sangat berkaitan dengan tingkat kepuasan masyarakat terhadap mekanisme penyaluran beras Miskin dapat dilihat bahwa sebanyak 21 responden Menyatakan Puas, yaitu sebanyak 30, 8 %, sedangkan sebanyak 69,2% Menyatakan tidak Puas dengan mekanisme dan penyaluran beras Miskin, sehingga dapat dikatakan bahwa kinerja Lurah tidak berjalan dengan maksimal. Faktor yang mempengaruhi pelaksanaan bantuan Beras Miskin di Kelurahan Simpang Baru Kota pekanbaru tahun 2013 adalah Pemahaman kepentingan RTS Dalam menentukan sasaran di temui masih banyaknya salah sasaran(*misstargeting*), pembagian Raskin tidak mengacu kepada pedoman Umum Raskin., Manfaat Raskin yang diterima oleh RTS Jumlah Raskin yang diterima RTS tidak sesuai dengan ketentuan, sehingga manfaat yang dirasakan tidak optimal, Perubahan RTS setelah mendapat Raskin Sebagian besar Rumah Tangga sasaran Raskin merasa bahwa pembagian beras kepada keluarga miskin, dapat mengurangi beban pengeluaran harian keluarga miskin., Kualitas dan kuantitas SDM sebagai implementor Bulog sebagai pelaksana teknis pencairan beras tidak hanya terpaut dengan unsur kapasitas teknis saja, selain itu unsur tanggung jawab dan komitmen yang di tingkat kelurahan.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji hanya milik Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya kepada Penulis. Akhirnya penulis berhasil menyelesaikan Skripsi ini dengan baik dan Sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam buat teladan ummat sepanjang masa, Nabi Muhammad SAW yang telah berjasa besar dengan segenap pengorbanan, beliau berhasil mengantarkan ummat manusia kejalan yang diridhoi Allah SWT.

Skripsi ini merupakan persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum UIN Suska Riau. Dalam Penulisan Skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, baik secara Moril maupun Materil yang sangat berharga. Oleh karena itu selayaknya penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ayah dan Ibu yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang , kesabaran, do'a dan motivasi yang sangat berharga hingga akhirnya penulis berhasil menyelesaikan skripsi ini. Semoga allah memberkahi hidup ayahanda dan ibunda di dunia dan akhirat. Juga kepada seluruh keluarga besar penulis yang telah banyak memberikan bantuan dan dukungan dalam penyelesaian Skripsi ini.
2. Bapak Rektor UIN Suska Riau, Prof. DR. H. Munzir Hitami, MA beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di UIN Suska Riau.
3. Bapak DR. H. Akbarizan, MA. M.Pd, Dekan fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum beserta Jajarannya yang telah mempermudah proses Penyelesaian Skripsi ini.
4. Ketua Jurusan Ilmu Hukum, Ibu Hj. Nuraini Sahu, SH. MH, dan sekretaris jurusan, Bapak Asril, SHI, SH.,MH.
5. Terima Kasih tidak terhingga kepada Bapak Asril, SHI, SH.,MH yang telah memberikan bimbingan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini tepat pada waktunya.

6. Terima kasih kepada Bapak/Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu Bermanfaat kepada penulis, serta kepada Seluruh Pihak yang tidak bisa Penulis sebutkan satu persatu, semoga Allah SWT memberikan imbalan Pahala.amin
7. Terima kasih buat Dahlia Fitri yang tercinta yang selalu memberikan dukungan selama ini.

Harapan penulis semoga Allah SWT menerima amal kebaikan mereka dan membalasnya dengan kebaikan yang Jauh lebih baik. Semoga Skripsi ini bermanfaat dan bisa menambah khasanah Ilmu pengetahuan. Terima kasih

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Pekanbaru, 19 Juni 2015

YORI SAPUTRA

DAFTAR ISI

ABSTAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI	v
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Batasan Masalah.....	12
C. Rumusan Masalah.....	12
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	12
E. Metode Penelitian.....	13
F. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II : KONDISI UMUM KELURAHAN SIMPANG BARU, KECAMATAN TAMPAN	
A. Kondisi Geografis dan Demografis	18
B. Kondisi Perekonomian, Sosial dan Budaya.....	21
C. Susunan Organisasi kelurahan Simpang Baru.....	25
BAB III : TINJAUAN PUSTAKA	
A. Hukum Pemerintahan Daerah.....	26
B. Tugas dan wewenang Lurah.....	35
C. Pengertian dan dasar Hukum beras Bersubsidi	37
D. Tujuan dan sasaran Penyaluran Beras bersubsidi serta pengelolaan dan pengorganisasian	44
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Kinerja Lurah dalam pelaksanaan bantuan beras miskin di kelurahan Simpang Baru kota Pekanbaru tahun 2013 (Dalam Perspektif Kepmenko Kesra tentang Tim Koordinasi Raskin Pusat No 57 Tahun 2012).....	54
B. Faktor yang mempengaruhi pelaksanaan bantuan Beras Miskin di Kelurahan Simpang Baru Kota pekanbaru tahun 2013.....	64
BAB V : PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	71
B. Saran	73

DAFTAR PUSTAKA