

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 27 TAHUN  
1997 TENTANG KETERTIBAN UMUM DALAM  
MENERTIBKAN PEDAGANG KAKI LIMA  
DI PASAR MANDAU DURI KECAMATAN  
MANDAU KABUPATEN BENGKALIS**

**Skripsi**

Diajukan Untuk Melengkapi Sebagian Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)



**OLEH:**

**SOFYAN ASMADI  
NIM. 11027101440**

**PROGRAM S1  
JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN SYARIF KASIM RIAU**

**2015**



UIN SUSKA RIAU

KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

كلية الشريعة و القانون

FACULTY OF SYARI'AH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas No. 155 KM. 15 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO.Box. 1004 Telp. 0761-561645  
Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail: rektor@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini Berjudul : **PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 27 TAHUN 1997 TENTANG KETERTIBAN UMUM DALAM MENERTIBKAN PEDAGANG KAKI LIMA DI PASAR MANDAU DURI KECAMATAN MANDAU KABUPATEN BENGKALIS**, yang di tulis oleh:

Nama : SOFYAN ASMADI  
Nim : 11027101440  
Jurusan : ILMU HUKUM

Telah di munaqasahkan dalam sidang Panitia Ujian Sarjana Program Strata (S1) Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang dilaksanakan pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 05 Mei 2015  
Tempat : Ruang Munaqasah Fakultas Syari'ah dan Hukum.

Schingga diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah Dan Hukum sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar **Sarjana Hukum (S.H)**.



Pekanbaru, 05 Mei 2015

Dekan,

Dr. H. Akbarizan, M.Ag. M.Pd  
NIP. 19711001199503 1002

PANITIA UJIAN SARJANA

Ketua

Dr. H. Mawardi M. Saleh, Lc.MA  
NIP. 19690624 200112 1002

Sekretaris

H. Ismardi, MA  
NIP. 19720308 200312 1002

Penguji I

H. Azwar Aziz, SH., M.Si  
NIP. 19510816 197106 1 001

Penguji II

Zulfahmi Nur, M.Ag  
NIP. 19720922 200501 1004

## ABSTRAK

Dalam Peraturan Daerah Nomor 27 Tahun 1997 Tentang Ketertiban Umum Kabupaten Bengkalis ini mengatur tentang masalah ketertiban umum, Pedagang Kaki Lima melakukan pelanggaran terhadap Ketertiban Umum dimana Pedagang Kaki Lima berjualan di badan jalan, trotoar dan emperan toko di Jalan Jendral Sudirman sehingga menyebabkan kemacetan. Dalam Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima dapat dilaksanakan dengan baik, namun setelah dilakukannya penertiban tersebut banyak menghadapi masalah baru sehingga mengakibatkan terganggunya lagi Ketertiban Umum di lingkungan Pasar Mandau Duri.

Penelitian ini adalah penelitian yang bersifat sosiologis atau Penelitian Hukum Sosiologis dengan cara melakukan survey langsung kelapangan dan mengumpulkan data-data primer berupa wawancara dan mengumpulkan data sekunder yakni berdasarkan sumber yang dapat mendukung data primer berupa peraturan perundang-undangan dan literatur buku-buku yang berkaitan dengan judul penelitian ini. Kemudian dalam penelitian ini penulis menggunakan teknik metode purposive Sampling, maksudnya cara pemilihan sampel berdasarkan pada karakteristik tertentu yang dianggap mempunyai akibatnya dengan penelitian ini, serta populasi dan sampel secara keseluruhan adalah sumber data yang dikumpulkan untuk bahan penelitian.

Dari hasil penelitian dapat diketahui bahwa Pelaksanaan kebijakan terhadap Peraturan Daerah Nomor 27 Tahun 1997 Tentang Ketertiban Umum belum berjalan dengan baik. Dalam pelaksanaannya banyak menghadapi permasalahan seperti Isi Peraturan Daerah masih tidak jelas maksud dan tujuan peraturan tersebut, kurangnya kerjasama instansi terkait dalam pelaksanaan ketertiban Umum dan kurangnya kesadaran masyarakat khususnya Pedagang

Kaki Lima untuk menjaga Ketertiban Umum serta kurang Ketegasan Pemerintah Daerah dalam menyikapi Kebijakan di lingkungan Pasar Mandau Duri.

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, segala puji hanya milik Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya serta kasih sayang yang tidak terhingga kepada kita hambanya khususnya kepada penulis, sehingga penulis berhasil menyelesaikan Skripsi ini dengan baik dan sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam penulis sampaikan buat teladan umat sepanjang masa, Nabi Muhammad SAW yang telah berjasa besar dengan segenap pengorbanannya yang telah berhasil membawa umat manusia keluar dari masa jahiliah menuju kejalan yang diridhoi Allah SWT.

Skripsi ini merupakan persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Suska Riau. Dalam penulisan Skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Baik secara moril maupun materil yang sangat berharga. Oleh karena itu selayaknya penulis mengucapkan terimakasih dan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ayahanda Burhan dan Ibunda Jusni yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang, kesabaran. Terkhusus kepada ibunda penulis yang telah memberikan doa dan motivasi yang tiada pernah terputus hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT meridhoi dan memberikan kebahagiaan kehidupan kepada ayahanda Burhan dan untuk Ibunda Jusni didunia dan akhirat. Juga kepada Adik Julianis terima kasih atas doanya, semoga dapat menjadi adik yang baik dan menjadi wanita sholeha sertaseluruh keluarga besar penulis yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Prof.DR.H.Munzir Hitami, MA selaku Rektor yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Suska Riau.
3. Bapak DR.H.Akbarizan, MA, M.Pd, Dekan Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum bersama jajarannya, ibu DR. Hertina, M.Pd, (Pembantu Dekan I),

Bapak H.M Kastulani, SH,MH, (Pembantu Dekan II), Bapak Drs. H. Ahmad Darbi, MA (Pembantu Dekan III) yang mempermudah proses penyelesaian skripsi ini.

4. Ketua Jurusan Ilmu Hukum, Ibu Hj. Nuraini Sahu, SH, MH. Dan Sekretaris Jurusan, Bapak H. Maghfirah, MA. Yang telah membantu penulis untuk skripsi ini.
5. Bapak Firdaus, SH, MH, selaku Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan kepada penulis, arahan dan kemudahan selama penulisan skripsi ini.
6. Bapak Muhammad Darwis, SHI, MH, yang telah membantu memberikan ide-ide dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak Drs. Abu Samah, MH, telah memberikan semangat walaupun banyak masalah yang dihadapi untuk melakukan penulisan skripsi ini.
8. Bapak-bapak dan Ibu-ibu Dosen yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bimbingan serta Ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
9. Bapak/Ibu Pimpinan perpustakaan yang telah memberikan fasilitas kepada penulis dalam penyediaan literatur atau referensi yang penulis butuhkan untuk menyelesaikan skripsi ini.

10. Dan ucapan terimakasih buat teman-teman IH 2 Angkatan 2010 yang telah sama-sama berjuang untuk dapat menyelesaikan pendidikan dikampus yang dicintai ini khususnya buat Zainul Akmal, M.Jamil,SH., Rahma zelita,SH., Muhammad Qodri,SH. dan teman-teman lainnya yang penulis tidak bisa menyebutnya satu persatu. Harapan penulis semoga Allah SWT menerima amal kebaikan mereka dan membalasnya dengan kebaikan yang jauh lebih baik. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah khasanah ilmu pengetahuan. Terimakasih.

Wassalamu'alaikum. Wr.Wb.

Pekanbaru, 20 Maret 2015

**SOFYAN ASMADI**

**NIM.11027101440**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	v
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	viii
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	ix
<b>BAB I     PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Batasan Masalah.....	12
C. Perumusan Masalah .....	13
D. Tujuan Penelitian.....	13
E. Metode Penelitian .....	14
F. Sistematika Penulisan .....	20
<b>BAB II     GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	
A. Letak Dan Luas Wilayah Kecamatan Mandau.....	23
B. Kondisi Fisik Pasar Duri Dan Pedagang Kaki Lima.....	26
C. Struktur Organisasi .....	28
a. Struktur Organisasi UPTD Pasar Dan Kebersihan..	28
b. Struktur Organisasi UPTD Perhubungan.....	30
c. Struktur Organisasi Satpol PP.....	31
<b>BAB III    TINJAUAN TEORITIS</b>	
A. Pemerintahan Daerah Otonomi.....	35
B. Pelaksanaan Peraturan Daerah.....	40
C. Pengertian Pedagang Kaki Lima.....	45
<b>BAB IV     PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN</b>	
A. Pelaksanaan Kebijakan Terhadap Ketertiban Umum	
Di Pasar Mandau Duri.....	49



1. Kebijakan.....	49
2. Sosialisasi Ketertiban Umum Di Pasar Mandau Duri.....	56
3. Perhatian Terhadap Pedagang Kaki Lima Di Pasar Mandau Duri.....	58
B. Sarana Dan Prasarana Terhadap Pedagang Kaki Lima.....	60
C. Penertiban Pedagang Kaki Lima Di Pasar Mandau Duri.....	68
D. Hambatan Pelaksanaan Ketertiban Umum Di Pasar Mandau Duri.....	73
a. Isi Kebijakan Peraturan Daerah.....	73
b. Komunikasi dan Informasi Di Pasar Mandau Duri.....	75
c. Kerjasama Instansi Terkait Dalam Pelaksanaan Ketertiban Umum.....	78
E. Solusi Pelaksanaan Ketertiban Umum Di Pasar Mandau Duri.....	79
1. Penertiban Secara Berkala.....	79
2. Menyiapkan Sarana Dan Prasarana.....	80
3. Melakukan Pertemuan Secara Berkala Dengan Pedagang Kaki Lima.....	81

## **BAB V        PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	81
B. Saran .....	82

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel I.1 Populasi Dan Sampel.....	17
Tabel II.1 Luas Wilayah Kecamatan Mandau Menurut Desa/Kelurahan.....	24
Tabel IV.1 Rekap Relokasi Pedagang Kaki Lima Kecamatan Mandau.....	60
Tabel IV.2 Pernyataan Responden Yang Mengetahui Tentang Peraturan Daerah Nomor 27 Tahun 1997 Tentang Ketertiban Umum Di Pasar Mandau Duri.....	64
Tabel IV.3 Pernyataan Responden Tentang Penyebarluasan dan Sosialisasi Tentang Peraturan Daerah Nomor 27 Tahun 1997 Tentang Ketertiban Umum di Pasar Mandau Duri.....	65
Tabel IV.4 Pernyataan Responden Tentang Pasar Yang Disediakan Pemerintah Daerah Bengkalis Untuk Berjualan.....	66
Tabel IV.5 Pernyataan Responden Tentang Pelaksanaan Relokasi Terhadap Pedagang Kaki Lima Di Pasar Mandau Duri Di Lakukan Secepatnya.....	66
Tabel IV.6 Pernyataan Responden Tentang Relokasi di Pasar Mandau Duri.....	66
Tabel IV.7 Jumlah Personel Penertiban Pedagang Kaki Lima Kecamatan Mandau Duri Tahun 2015.....	70

## DAFTAR BAGAN

Bagan III.1 Kerangka Pelaksanaan Kebijakan Tentang Ketertiban Umum.....	45
--	----