

**PENANGANAN FAKIR MISKIN DI DESA KUOK KECAMATAN  
KUOK KABUPATEN KAMPAR MENURUT PERATURAN  
DAERAH NOMOR 10 TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum pada Jurusan Hukum pada Fakultas Syariah dan Hukum (SH)**



**Oleh:**

**SRI IRYANI**

**NIM: 11127202581**

**PROGRAM S1**

**JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM**

**PEKANBARU**

**2015**



UIN SUSKA RIAU

KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SHARI'AH AND LAW

Jl. H.R Soebrantas No.155 KM 18 SimpangBaruPanamPekanbaru 28293 PO. BOX 1004  
Telp. 0761-561645 Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id Email : rector@uin-suska.ac.id

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Skrripsi berjudul "PENANGANAN FAKIR MISKIN DI DESA KUOK KECAMATAN KUOK KABUPATEN KAMPAR MENURUT PERATURAN DAERAH MENURUT PERATURAN DAERAH NOMOR 10 TAHUN 2012" yang ditulis oleh :

Nama : SRI IRYANI  
Nim : 11127202581  
Jurusan : Ilmu Hukum (Hukum Tata Negara)

Telah dimunaqasyahkan dalam Sidang PanitiaSarjana Program S1 pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : Selasa  
Tanggal : 05 Mei 2015

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salahsatu syarat untuk memperoleh Gelar **Sarjana Hukum (SH)**.

Pekanbaru, 13 Mei 2015

Dekan,



**Dr. H. Akbarizan, M.Ag.,M.Pd**  
NIP. 19711001 199503 1002

**PANITIA UJIAN SARJANA**

**KETUA**

**Dr. H. Mawardi M. Shaleh Lc, MA**  
NIP.19670624 200112 1 002

**SEKRETARIS**

**H. Asmardi, MA**  
NIP.19720308 200312 1 002

**PENGUJI I**

**H. Azyar Aziz, SH, MSi**  
NIP. 19510816 197106 1 001

**PENGUJI II**

**Zulfahmi Nur, M.Ag**  
NIP. 19720922 200501 1 004

## ABSTRAK

Permasalahan sosial seperti masalah fakir miskin, memang selalu menjadi terabaikan dalam hal penanganannya. Dilihat dari kondisi yang terjadi, masih ada ditemukan sebagian dari fakir miskin ini yang belum memperoleh dan mendapatkan penanganan baik itu berupa bantuan sosial, pelayanan, perlindungan, dan lain sebagainya dari pemerintah terkait. Padahal pemerintah yang dalam hal ini Dinas Sosial dan Tenaga Kerja kota Bangkinang bertanggung jawab memberikan hak-hak seorang fakir miskin tanpa terkecuali termasuk yang mengalami masalah sosial. Sebagaimana yang telah dinyatakan dalam peraturan daerah Nomor 10 Tahun 2012 tentang program penanganan fakir miskin. Dalam hal pelaksanaannya, pemerintah terkait harus langsung turun untuk melakukan penanganan terhadap fakir miskin sesuai yang diatur oleh peraturan perundang-undangan, namun pada kenyataannya, penanganan yang dilakukan tersebut ternyata belum sesuai dengan kenyataan dilapangan. Sehingga aturan yang dibuat itu belum sinkron dengan kenyataannya dan efektifitas dari aturan tersebut belum memperlihatkan adanya perubahan yang baik terhadap kehidupan fakir miskin.

Dengan demikian, berdasarkan fenomena yang terjadi seperti yang dijelaskan maka penulis membuat rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu bagaimana penanganan fakir miskin di Desa Kuok Kecamatan Kuok Kabupaten Kampar menurut peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2012 dan apa faktor yang mempengaruhi dalam penanganan fakir miskin tersebut. Kemudian tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui beberapa hal dalam rumusan masalah tersebut. Adapun jenis penelitian ini adalah penelitian hukum sosiologis dan bersifat deskriptif dan yang menjadi populasi dalam penelitian ini adalah warga masyarakat dan SKPD. Adapun sampel dalam penelitian ini mengingat populasinya besar diambil sebanyak 10 % atau 34 orang yaitu 29 orang para warga masyarakat dan 5 SKPD Dinas sosial menggunakan teknik Purposive sampling. Sebagai alat pengumpul data digunakan teknik observasi, wawancara, angket, dan analisis data secara analisis kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian, didapati bahwa penanganan fakir miskin di Desa Kuok kecamatan Kuok menurut peraturan daerah Nomor 10 Tahun 2012 belum sepenuhnya efektif dan berjalan maksimal. Ini dikarenakan masih banyaknya fakir miskin di Desa Kuok yang diakibatkan kurangnya penanganan dan penerapan aturan yang belum tepat sasaran oleh Dinas sosial terhadap fakir miskin. Kemudian faktor-faktor yang mempengaruhi dalam penanganan fakir miskin ini secara garis besarnya adalah minimnya anggaran yang dikucurkan oleh pemerintah dan kurangnya kepedulian serta kesadaran dari tiap-tiap pihak. Baik itu dari Dinas sosial, masyarakat maupun dari fakir miskin itu sendiri. Sehingga program yang telah direncanakan menjadi belum berjalan dengan efektif sesuai yang diatur dalam peraturan daerah Nomor 10 Tahun 2012.

## KATA PENGANTAR

### **Bismillahirrohmanirrohim...**

Alhamdulillah, puji dan syukur penulis kehadiran Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang, karena berkat rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan kekuatan lahir dan batin kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“PENANGANAN FAKIR MISKIN DI DESA KUOK KECAMATAN KUOK KABUPATEN KAMPAR MENURUT PERATURAN DAERAH NO. 10 TAHUN 2012”**, untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan syarif Kasim Riau.

Penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan moriil dan materil, dorongan, motivasi serta bimbingan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, sehingga terselesaikannya penulisan skripsi ini, kemudian dari pada itu penulis tidak lupa menyampaikan menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada :

1. Tercinta kepada kedua orang tua penulis Ayahanda Mad Taha, dan Ibunda Nurhuda Husti serta adik tersayang Lusy Rahmawati dan adik tersayang Yusril Ihza Mahendra seluruh keluarga yang senantiasa mencurahkan perhatian dan kasih sayang serta do'a bagi kebahagiaan dan kesuksesan penulis dapat mengikuti pendidikan sehingga menyandang gelar Sarjana Hukum di UIN SUSKA RIAU.
2. Bapak Rektor UIN SUSKA RIAU bapak Prof. Dr. H. Munzir Hitami, MA beserta staffnya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di universitas ini.

3. Bapak Dekan Fakultas Syariah dan ilmu hukum UIN SUSKA RIAU bapak DR. Akbarizan, M.Ag, M.Pd, beserta staffnya.
4. Ibu Hj. Nuraini Sahu, SH,MH selaku ketua jurusan ilmu hukum yang banyak membantu dalam kelancaran dalam proses penulisan.
5. Bapak Hendry Sayuti, MA selaku pembimbing dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak M. Albahi, SE, M.SI.AK selaku penasehat akademik yang selalu mengarahkan dan mengingatkan penulis agar melalui proses perkuliahan dengan baik dan agar segera menyelesaikan skripsi secepatnya.
7. Bapak-bapak dan ibu-ibu Dosen Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang selama ini telah banyak memberikan berbagai ilmu pengetahuan kepada penulis.
8. Bapak-bapak dan ibu-ibu pegawai Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang selama ini telah banyak memberikan kemudahan administrasi kepada penulis.
9. Bapak Ir. H. Anizur. M.siselaku kepala Dinas Sosial dan Tenaga kerja yang telah banyak membantu dan member data dalam tugas penelitian.
10. Seluruh keluarga besar penulis yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan semangat dan motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
11. Rekan-rekan seperjuangan mahasiswa jurusan ilmu hukum khususnya mahasiswa lokal IH5 serta mahasiswa kosentrasi Hukum Tata Negara yang telah banyak memberi masukan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi.

12. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa tulisan dalam skripsi masih banyak kekurangan baik dari segi redaksi maupun teknik penulisan, maka penulisan mohon kritikan demi kesempurnaan skripsi ini. Demikianlah, kepada Allah SWT yang maha perkasa dan maha kuasa penulis memohon dan meminta untuk senantiasa mendapat curahan rahmat dan taufik serta hidayah-Nya dalam meniti liku-liku kehidupan di dunia sampai ke akhirat AMIN.

Pekanbaru, 17 April 2015

Penulis

**SRI IRYANI**  
**11127202581**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN</b>	
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	17
C. Rumusan Masalah .....	17
D. Tujuan Penelitian .....	17
E. Manfaat Penelitian.....	18
F. Metode Penelitian .....	19
G. Sistematika Penelitian .....	22
<b>BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	
A. Sejarah dan perkembangan Dinas Sosial dan tenaga Kerja kota bangkinang .....	24
B. Geografi dan domografi Desa Kuok .....	30
<b>BAB III TINJAUAN TEORITIS TENTANG EFEKTIVITAS PENANGANAN FAKIR MISKIN</b>	
A. Pengertian Efektivitas .....	34
B. Pengertian Fakir Miskin .....	35
C. Kriteria Fakir Miskin.....	46
D. Faktor Penyebab Fakir Miskin .....	50
E. Program Penanganan Fakir Miskin.....	57
F. Tanggung Jawab Negara Terhadap Fakir Miskin .....	59

<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN PENANGANAN FAKIR MISKIN DI DESA KUOK KECAMATAN KUOK KABUPATEN KAMPAR MENURUT PERATURAN DAERAH NO. 10 TAHUN 2012</b>	
	A. Penanganan Fakir Miskin di Desa Kuok Kecamatan Kuok Kabupaten Kampar Menurut Peraturan Daerah No. 10 Tahun 2012.....	63
	B. Faktor yang mempengaruhi Penanganan Fakir Miskin di Desa Kuok Menurut Peraturan Daerah No.10 Tahun 2012	85
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
	A. Kesimpulan .....	88
	B. Saran .....	89
	<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	



