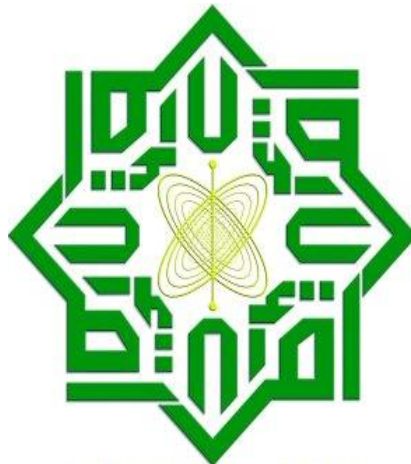


**PERANAN PEMERINTAHAN DESA DALAM UPAYA MENGURANGI  
TINGKAT KEMISKINAN BERDASARKAN PERDA KABUPATEN  
KAMPAR NO. 10 TAHUN 2012 TENTANG PENANGANAN FAKIR  
MISKIN DI KABUPATEN KAMPAR  
(Studi Desa Koto Tuo Kecamatan XIII Koto Kampar Kabupaten Kampar)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)



**UIN SUSKA RIAU**

**NURHADI RUSNAN THAIRUN**

**NIM: 11127100406**

**PROGRAM S1  
JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN SYARIF KASIM  
RIAU  
2015**



KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

كلية الشريعة و القانون

FACULTY OF SYARI'AH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas No. 155 KM. 15 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO.Box. 1004 Telp. 0761-561645  
Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail: rektor@uin-suska.ac.id

UN SUSKA RIAU

PENGESAHAN

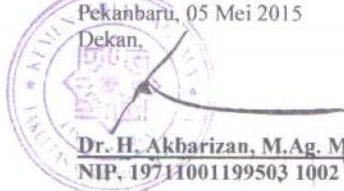
Skripsi ini Berjudul : PERANAN PEMERINTAHAN DESA DALAM UPAYA MENGURANGI TINGKAT KEMISKINAN BERDASARKAN PERDA KABUPATEN KAMPAR NO. 10 TAHUN 2012 TENTANG PENANGANAN FAKIR MISKIN DI KABUPATEN KAMPAR (Studi Desa Koto Tuo Kecamatan XIII Koto Kampar Kabupaten Kampar), yang di tulis oleh:

Nama : NURHADI RUSNAN THAIRUN  
Nim : 11127100406  
Jurusan : ILMU HUKUM

Telah di munaqasahkan dalam sidang Panitia Ujian Sarjana Program Strata (S1) Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negri Sultan Syarif Kasim Riau yang dilaksanakan pada:


Hari : Selasa  
Tanggal : 05 Mei 2015  
Tempat : Ruang Munaqasah Fakultas Syari'ah dan Hukum.

Sehingga diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah Dan Hukum sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar **Sarjana Hukum (S.H)**.

Pekanbaru, 05 Mei 2015  
Dekan,  
  
Dr. H. Akbarizan, M.Ag. M.Pd  
NIP. 19711001199503 1002

PANITIA UJIAN SARJANA

KETUA

  
Dr. H. Mawardi M. Saleh, Lc.MA  
NIP. 19690624 200112 1002

PENGUJI I

  
H. Azwar Aziz, SH., M.Si  
NIP. 19510816 197106 1 001

SEKRETARIS

  
H. Ismardi, MA  
NIP. 19720308 200312 1002

PENGUJI II

  
Zulfahmi Nur, M.Ag  
NIP. 19720922 200501 1004

## **ABSTRAK**

### **PERANAN PEMERINTAHAN DESA DALAM UPAYA MENGURANGI TINGKAT KEMISKINAN BERDASARKAN PERDA KABUPATEN KAMPAR NO. 10 TAHUN 2012 TENTANG PENANGANAN FAKIR MISKIN DI KABUPATEN KAMPAR**

**(Studi Desa Koto Tuo Kecamatan XIII Koto Kampar Kabupaten Kampar)**

Judul Skripsi ini adalah “Peranan Pemerintahan Desa Dalam Upaya Mengurangi Tingkat Kemiskinan Berdasarkan Perda Kabupaten Kampar No. 10 Tahun 2012 Tentang Penanganan Fakir Miskin Di Kabupaten Kampar (Studi Desa Koto Tuo Kecamatan XIII Koto Kampar Kabupaten Kampar). Penelitian ini dilaksanakan di Kantor Desa Koto Tuo dan pada masyarakat miskin yang berada di Desa Koto Tuo. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui peranan Pemerintahan Desa dalam upaya mengurangi tingkat kemiskinan serta mengetahui faktor penghambat atau kendala yang dihadapi oleh Pemerintahan Desa dalam upaya mengurangi tingkat kemiskinan yang timbul di Desa Koto Tuo.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini dilihat dari sudut jenisnya tergolong kedalam jenis penelitian hukum sosiologis yaitu penelitian yang dilakukan dilapangan yang bertitik tolak pada data primer yakni data yang diperoleh langsung dari aparat Pemerintahan Desa dan masyarakat miskin sebagai sumber pertama melalui penelitian lapangan yang dilakukan baik melalui pengamatan (Observasi), wawancara, ataupun angket (Kuisisioner) yang diperoleh langsung dari pihak-pihak yang ada kaitannya dengan penelitian ini.

Dari hasil penelitian yang penulis lakukan, dapat disimpulkan bahwa Pemerintahan Desa Koto Tuo Kecamatan XIII Koto Kampar Kabupaten Kampar telah melakukan berbagai upaya mengurangi tingkat kemiskinan. Dari berbagai upaya-upaya yang telah dilakukan oleh Pemerintahan Desa tersebut, pemerintahan Desa Koto Tuo Kecamatan XIII Koto Kampar Kabupaten Kampar dapat dikategorikan telah “ Berperan”. Akan tetapi, peran yang dilaksanakan oleh pemerintahan desa dalam menanggulangi angka kemiskinan belum berjalan secara

optimal. Hal ini disebabkan berbagai faktor hambatan atau kendala yang dihadapi oleh pemerintahan desa antara lain : tingkat kesadaran masyarakat dalam memberdayakan kelompok atau komunitasnya yang masih rendah. fasilitas yang diberikan oleh pemerintahan desa tidak dipergunakan sebagaimana mestinya. Tidak adanya sistem pelapor dan pertanggungjawaban dari masyarakat atau komunitas yang telah dibantu oleh pemerintahan Desa, sehingga bantuan yang diberikan oleh pemerintahan desa hanya bersifat memberikan bantuan tanpa ada usaha untuk meningkatkan komunitas tersebut. Kurangnya pemerataan pemberian bantuan kepada masing-masing Dusun yang ada di Desa Koto Tuo Kecamatan XIII Koto Kampar Kabupaten Kampar.

***Kata Kunci : Peranan Pemerintahan Desa, Upaya Penanggulangan, Kemiskinan***

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala piji hanya milik Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya kepada penulis. Akhirnya penulis berhasil menyelesaikan skripsi ini dengan baik sesuai dengan apa yang telah direncanakan. Shalawat dan salam buat teladan ummat sepanjang masa, yakni nabi besar Muhammad SAW yang telah berjasa besar dengan segenap pengorbanan beliau berhasil mengantarkan ummat manusia kejalan yang diridhoi oleh Allah SWT.

Skripsi ini merupakan persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau. Penulisan skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, baik secara moril maupun materil yang sangat berharga. Oleh karena itu, selayaknya penulis mengucapkan terimah kasih dan penghargaan yang sebesar-besanya kepada :

1. Ayahanda (Rusnan) dan Ibunda (Siti Aliyah) yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang, kesabaran, doa dan motivasi yang sangat berharga hingga akhirnya penulis berhasil menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT memberkahi hidup ayananda dan ibunda di dunia dan akhirat. Dan juga kepada keluarga besar penulis (Yusniati, Sumardianto, Reni Murniati.,Ama.Pd, dan Muhammad Jamil., SE) yang telah banyak memberikan bantuan dan dukungan dalam penyelesaian Skripsi ini.
2. Bapak Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau, Prof. DR. H. Munzir Hitami.,MA beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Islam Negeri Sultah Syarif Kasim Riau ini.
3. Bapak DR. H. Akbarizan.,MA.,M.Pd sebagai Dekan Fakultas Syariah dan Hukum beserta jajarannya yang telah mempermudah proses penyelesaian Skripsi ini.

4. Ketua Jurusan Ilmu Hukum Ibu Hj. Nuraini Sahu.,SH.,MH dan Sekretaris Jurusan Bapak Asril.,SH.,MH Serta Staf Jurusan Ilmu Hukum.
5. Terima kasih tidak terhingga kepada Bapak Abu Samah.,SH.,MH yang telah memberikan bimbingan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini tepat pada waktunya.
6. Terima kasih kepada Bapak Afdhal Rinaldi.,M.Ec sebagai penesehat akademik yang telah memberikan dukungan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini.
7. Terima kasih kepada Bapak/Ibu dosen yang telah memberikan ilmu bermamfaat kepada penulis, serta kepada seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, semoga Allah SWT memberikan imbalan pahala amiiiiin.
8. Terima kasih kepada teman seperjuangan ,teman-teman KKN, Muhammad Sabri, Andri Rahmadani, Muklis Wardana, Rido Richardo, Assepliawa Rachmadiyah serta teman-teman yang tidak bisa sebutkan satu persatu.
9. Terima kasih kepada seseorang yang spesial Siti Rohayani Syam Thairun yang telah memberikan semangat, sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini.

Harapan penulis semoga Allah SWT menerima amal kebaikan mereka dan membalasnya dengan kebaikan yang jauh lebih baik. Semoga Skripsi ini bermamfaat dan bisa menambah khasanah ilmu pengetahuan. Terima kasih

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb*

Pekanbaru, Mei 2015  
Penulis

**NURHADI RUSNAN THAIRUN**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	iv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Batasan Masalah .....	2
C. Rumusan Masalah .....	3
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	4
E. Metode Penelitian .....	5
<b>BAB II : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	
A. Sejarah Singkat Desa Koto Tuo .....	20
B. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Koto Tuo.....	21
C. Keadaan Penduduk .....	22
D. Struktur Mata Pencarian .....	22
E. Letak Geografis .....	23
F. Sarana Ekonomi.....	24
G. Sarana Fisik Pemukiman .....	25
H. Tipe Rumah Pemukiman Penduduk .....	26
<b>BAB III : TINJAUAN TEORITIS</b>	
A. Tinjauan Umum Tentang Pemerintahan Daerah.....	27
B. Tinjauan Tentang Peranan .....	30
C. Tinjauan Tentang Pemerintahan Desa .....	32
D. Tinjauan tentang kemiskinan .....	33

**BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Peranan Pemerintahan Desa Dalam Upaya Mengurangi Tingkat Kemiskinan Di Desa Koto Tuo Kecamatan XIII Koto Kampar Kabupaten Kampar .....	42
B. Faktor Penghambat Atau Kendala Yang Dihadapi Oleh Pemerintahan Desa Dalam Upaya Mengurangi Tingkat Kemiskinan Di Desa Koto Tuo Kecamatan XIII Koto Kampar Kabupaten Kampar .....	58

**BAB V : PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	60
B. Saran .....	61

**DAFTAR PUSTAKA**