

**WEWENANG KEPALA DAERAH PEMERINTAH KOTA PEKANBARU  
DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH SESUAI  
DENGAN PRINSIP-PRINSIP DEMOKRASI BERDASARKAN UU  
NO. 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi dan Melengkapi Syarat-Syarat  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)



**UIN SUSKA RIAU**

**OLEH**

**HENRY SIREGAR**  
**NIM. 10827002533**

**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
PEKANBARU**

**2015**



FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Subranta KM. 15 Tampan Pekanbaru - Riau No. Telp. 0761-28293  
Fax. 0761-21129, Web. [www.uin-suska.ac.id](http://www.uin-suska.ac.id), E-mail : [iain-sq@pekanbaru.indo.net.id](mailto:iain-sq@pekanbaru.indo.net.id)

PENGESAHAN SKRIPSI

Skrripsi yang berjudul “Wewenang Kepala Daerah Pemerintah Kota Pekanbaru dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Sesuai dengan Prinsip-Prinsip Demokrasi Berdasarkan UU NO. 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah” yang ditulis oleh:

Nama : Henry Siregar  
NIM : 10827002533  
Jurusan : Ilmu Hukum

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 31 Maret 2015  
Bertempat : Ruang Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, 06 April 2015

Dekan Fakultas Syariah dan Hukum




Dr. H. Akbarizan, M.Ag., M.Pd.  
NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

Ketua Penguji


Sekretaris

  
Dr. Zulkifli, M.Ag.  
NIP. 19741006 200501 1 005

  
Kamiruddin, MA  
NIP. 19771018 200501 1 002

Penguji I

Penguji II

  
Syafrinaldi, SH, MA.  
NIP. 19760420 200901 1 008

  
Lysa Anggraini, SH, MH.  
NIP. 19790131 200604 2 003

## ABSTRAK

Skripsi yang berjudul: **Wewenang Kepala Daerah Pemerintah Kota Pekanbaru Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Sesuai Dengan Prinsip-Prinsip Demokrasi Berdasarkan UUNo. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.**

Masalah dalam penelitian ini adalah wewenang walikota dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah telah sesuai dengan kaidah atau norma-norma berlandaskan asas otonomi daerah, cara walikota dalam menerapkan wewenangnya berdasarkan prinsip-prinsip demokrasi dan hambatan yang ditemukan oleh walikota dalam menerapkan wewenangnya sebagai kepala daerah di Kota Pekanbaru.

Penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*), maka dalam pengumpulan data penulis menggunakan teknik observasi dan wawancara. Sebagai data primer adalah data yang penulis peroleh secara langsung dengan mengajukan wawancara kepada Walikota Pekanbaru, kepada dinas Pekerjaan Umum (PU) dan pengelolaan pasar, sedangkan data sekunder merupakan data yang penulis peroleh dengan mengumpulkannya melalui buku-buku, peraturan perundang-undangan, serta sumber lain yang berkaitan dengan masalah penelitian ini.

Sedangkan metode analisa data yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode analisa kualitatif, yaitu setelah data terkumpul, data-data tersebut diklarifikasikan dalam kategori-kategori atas dasar persamaan jenis dari kata tersebut. Kemudian data tersebut dihubungkan antara yang satu dengan yang lainnya, sehingga akan diperoleh gambaran yang utuh tentang masalah yang diteliti.

Dari penelitian yang penulis lakukan di dapat bahwa Wewenang Walikota Pekanbaru dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah telah sesuai dengan kaidah atau norma-norma berlandaskan asas otonomi daerah dengan melakukan reformasi birokrasi, melibatkan berbagai instansi terkait di Kota Pekanbaru berdasarkan aspirasi daerah Kota Pekanbaru, membuat kebijakan-kebijakan daerah untuk melayani, melindungi, meningkatkan peran serta dan memperkasa, memperdayakan masyarakat untuk mewujudkan kesejahteraan masyarakat. Cara Walikota Pekanbaru dalam menerapkan wewenangnya berdasarkan prinsip-prinsip demokrasi melaksanakan kegiatan pembangunan diawali dengan pembuatan perencanaan program pembangunan, perencanaan program berorientasi pada visioner yang merupakan salah satu ciri-ciri yang terpenting dan mendasar dalam perencanaan program dan Hambatan yang ditemukan oleh Walikota Pekanbaru dalam menerapkan wewenangnya sebagai kepala daerah di Kota Pekanbaru kurangnya partisipasi dan kesadaran masyarakat dalam mendukung program dan peraturan yang telah dibuat oleh pemerintah

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, berkat rahmat dan hidayah dari Allah SWT yang telah diberikannya kepada penulis, akhirnya penulis berhasil menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam selalutercurahkan buat Nabi Muhammad SAW, yang diutus untuk menyempurnakan akhlak dan menutupi salah kenabian.

Skripsi ini sebagai syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Syariah (S.Sy), pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau dengan Judul **Wewenang Kepala Daerah Pemerintah Kota Pekanbaru Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Sesuai Dengan Prinsip-Prinsip Demokrasi Berdasarkan UUNo 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah**. Dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan dan berbagai pihak, karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang setulusnya kepada :

1. Ayahanda Barmawi Sireg dan Ibunda Farida yang telah berkorban moril dan materil dan tidak pernah bosan memberikan do'a restus ertadorong dan nasehat kepada penulis demi kesuksesan penulisselamamenimbailmupengetahuan. Jasadan pengorbanannyatidak dapatdibalas denganapapun, hanya Allahlah yang membalasnya.
2. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau Bapak Prof. Dr. H. Munzir Hutami, MA serta Wakil Rektor I, II dan III
3. Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau Bapak DR. H. Akbarizan, MA, M.Pd serta Wakil Dekan I, II dan III
4. Ketua Jurusan Ilmu Hukum Nuraini Sahu, SH, MH dan Sekretaris Bapak Magfiroh, MA yang telah memberikan pelayanan dan bimbingan yang berhargaselamaini.
5. Terimakasih kepada Bapak Asril, SH. MH selakupembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis.

6. Bapak Ibudo sensertakaryawan-karyawati Fakultas Syariah dan Hukum yang telah banyak membantu penulis selama perkuliahan ini.
7. Kepala perpustakaan Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau serta seluruh karyawan dan karyawan yang telah berjasameminjamkan bukunya sebagai referensi bagi penulis.
8. Sahabat-sahabat angkatan 2008 di jurusan Ilmu Hukum yang memberikan masukan selama penyelesaian skripsi ini.
9. Serta semua pihak yang tidak disebutkan yang telah memberikan bantuan dan dorongan serta nasehatnya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan, dikarenakan keterbatasan pengetahuan dan informasi yang penulis miliki. Untuk itu penulis dengan segala kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Akhirnya terima kasih atas segala yang telah diberikan kepada penulis semoga kebaikan yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan imbalan pahala yang setimpal dari Allah SWT. Besar harapan penulis mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca umumnya, amin ya rabbal 'alamin.

Pekanbaru, 15 Januari 2015

Penulis

**HENRY SIREGAR**

**NIM. 10827002533**

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	iv
<b>DAFTAR ISI</b> .....	v
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. LatarBelakangMasalah .....	1
B. RumusanMasalah.....	8
C. BatasanMasalah .....	9
D. TujuanandanKegunaanPenelitian .....	9
E. MetodePenelitian .....	10
F. SistematikaPenulisan .....	14
<b>BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	
A. Sejarah Kota Pekanbaru.....	16
B. KondisiGeorafisdanDemografis .....	18
C. SatuanKerjaPerangkat Daerah (SKPD) Kota Pekanbaru .....	19
<b>BAB III TINJAUAN TEORITIS</b>	
A. Asas-AsasPenyelenggaraanPemerintahan Daerah .....	21
B. KewenanganPemerintahan DalamKerangkaDemokrasi .....	28
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN</b>	
A. WewenangWalikota DalamPenyelenggaraanPemerintahan BerlandaskanAsasOtonomi Daerah .....	37
B. Cara WalikotadalamMenerapkanWewenangnyaberdasarkanPrinsip-PrinsipDemokrasi.....	41
C. Hambatan Yang DitemukanolehWalikotaDalamMenerapkanWewenangnyasebagaiKepala Daerah Di Kota Pekanbaru.....	44
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	49
B. Saran-Saran .....	48
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	