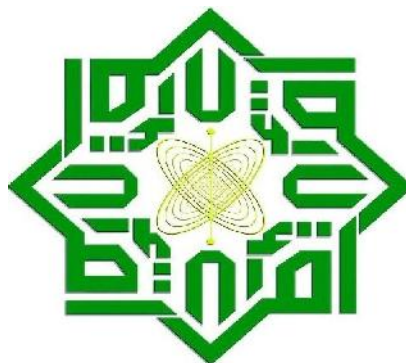


**IMPLEMENTASI FUNGSI PENANGGULANGAN BENCANA
DAERAHDI TINJAU MENURUTUNDANG-UNDANG NOMOR 24
TAHUN 2007
BADAN NASIONAL PENANGGULANGAN BENCANA
(BNPB)DI PROVINSI
RIAU**

S K R I P S I

**Diajukan Untuk Melengkapi Sebagai Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)**



UIN SUSKA RIAU

**ANIEL NAJAM PUTRA
NIM. 11127101096**

**PROGRAM S1
JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN SYARIF KASIM RIAU
2015**



DEPARTEMEN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Subrantas KM. 15 Tampan Pekanbaru - Riau No. Telp. 0761-28293
Fax. 0761-21129, Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail : iain-sq@pekanbaru.indo.net.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini berjudul: "IMPLEMENTASI FUNGSI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH DITINJAU MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2007 TENTANG BADAN NASIONAL PENANGGULANGAN BENCANA (BNPB) DI PROVINSI RIAU", yang ditulis oleh:

Nama : ANIEL NAJAM PUTRA

Nim : 11127101096

Jurusan : ILMU HUKUM

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 31 Maret 2015

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, 2 April 2015



Dekan

Dr. H. AKBARIZAN, MA, M.Pd

NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

Ketua

Dr. ZULKIFLI, MA.

NIP. 1974 1006 200501 1 005

Penguji I

SYAFRINALDI, SH, MA

NIP. 19810923 200604 1 004

Sekretaris

KAMIRUDDIN, M. Ag

NIP. 19771018 200501 1 002

Penguji II

LYSA ANGGRAINI, SH, MH.

NIP. 19790131 200604 2 003

ABSTRAK

Judul skripsi adalah Implementasi Fungsi Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi ditinjau berdasarkan Undang-undang Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Badan Nasional Penanggulangan Bencana. Melihat sejauh mana penanggulangan bencana di daerah khususnya Provinsi Riau. Oleh karena itu, Undang-undang Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Badan Nasional Penanggulangan Bencana tersebut juga mendefinisikan mengenai bencana alam, bencana non alam, dan bencana sosial. Sejarah Lembaga Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB) terbentuk tidak terlepas dari perkembangan penanggulangan bencana pada masa kemerdekaan hingga bencana alam berupa gempa bumi dahsyat di Samudera Hindia pada abad 20. Sementara itu, perkembangan tersebut sangat dipengaruhi pada konteks situasi, cakupan dan paradigma penanggulangan bencana.

Permasalahan yang sering timbul dan terjadi pada saat penanggulangan bencana di berbagai daerah diantaranya:

1. Kurangnya personil Tim Reaksi Cepat (TRC) kekurangan tersebut terjadi saat Tim turunkelapang di mana hanya ada 50 personil yang tergabung dalam tim reaksi cepat yang dimiliki oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah.

2. Kurangnya alat pendeteksi dini bencana (*Acoustic Flow Monitoring/ AFM*)

alat ini juga selain kekurangan memfungsikan juga masih belum maksimal karena di sebabkan faktor cuaca yang berbedasertakondisi geografis daerah juga sangat sulit di jangkau. Tujuan Penelitian

Dilihat dari jenisnya penelitian ini tergolong kedalam penelitian hukum sosiologis dengan cara penulis langsung mengadakan penelitian di lapangan dengan menggunakan alat pengumpulan data berupa wawancara dan angket.

Adapun hasil penelitian yang dapat penulis berikan kesimpulan sebagai berikut:

1. BPBD Provinsi Riau telah melaksanakan fungsi implementasi berdasarkan Undang-undang Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Badan Nasional Penanggulangan Bencana.
2. BPBD Provinsi Riau terhitung dari tahun 2012 s/d 2014 telah memberikan bentuk bantuan penanggulangan bencana *water bombing* dalam penanggulangan bencana kebakaran.
3. BPBD Provinsi Riau juga telah berkoordinasi dengan TNI, POL PP, TRC, BPBD dan BMKG dalam membentuk satgas dan korlappenanggulangan bencana kebakaran.
4. BPBD Provinsi Riau juga telah berkoordinasi dengan BPBD Sumatera Selatan dalam penyewaan Helikopter
5. BPBD Provinsi Riau juga telah membuat modifikasi cuaca dari bantuan BPPT dan TNI- AU.

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji syukur kita kehadirat Allah SWT yang telah memberi nikmat serta hidayah-Nya terutama nikmat kesempatan dan kesehatan, sehingga penulis diberikan kekuatan serta kesehatan dan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul, “Implementasi Fungsi Penanggulangan Bencana Daerah Ditinjau Menurut Undang-undang Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB) Di Provinsi Riau” ini dapat diselesaikan sesuai yang diharapkan sebagaimana mestinya tanpa ada suatu hambatan apapun.

Shalawat beserta salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan para pengikutnya. Semoga kita termasuk ke dalam golongan orang-orang yang mendapatkan syafa’at beliau di hari akhir kelak, amin.

Dala penulisan skripsi ini penulis menyadari ada kelebihan dan ada kekurangan, kalau terdapat kebenaran dalam skripsi ini maka kebenaran itu berasal dari Allah SWT. Namun kalau dalam skripsi ini terdapat kesalahan maka itu datangnya dari penulis sendiri. hal ini tidak lain karena kemampuan, cara berfikir dan pengetahuan yang penulis miliki. Atas segala kekurangan dalam penulisan skripsi ini penulis mengharapkan kritikan dan saran dari semua pihak yang bersifat membangun sehingga diharapkan dapat membawa perkembangan dikemudian hari. Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terimah kasih yang

tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis hingga selesainya skripsi ini yaitu kepada :

1. Orang tua dan keluarga tercinta yang senantiasa mendo'akan, memotivasi dan mengharapkan keberhasilan serta kebahagiaan, sekaligus dukungan moril maupun materil serta memberi semangat kepada ananda yakni Ayahanda Afrizal,S.Sos. dan Ibunda Timoria,S.Pd. yang selalu hidup dihati sanubari ini serta adik-adik ku yang tersayang Rezza Ria Ramadhani dan Wahyu Haratua.
2. Bapak Prof. DR. H.Munzir Hitami, M.A. selaku Rektor UIN SUSKA Riau dan seluruh citivis akademika UIN SUSKA Riau.
3. Bapak DR. H. Akbarizan, M.A., M. Pd selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum.
4. Bapak DR. H Mawardi Muhammad Shaleh, M. A selaku Wakil Dekan I, Ibu DR. Hertina, M. Pd selaku Wakil Dekan II, dan Bapak DR. Zulkifli, M. A selaku Wakil Dekan III yang bersedia mempermudah penulis dalam penulisan skripsi.
5. Ibu Nuraini Sahu, SH, MH.dan Bapak Asril,SH,MH, selaku Ketua Jurusan dan Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum, serta Bapak Ibu dosen dan karyawan karyawan Fakultas Syari'ah dan Hukum yang telah memberikan nasehat-nasehat yang terbaik serta membantu penulis selama perkuliahan.
6. Bapak Muhammad Darwis S.HI, M..H,selaku pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan, memperbaiki dan menyempurnakan materi dan sistematika penulisan dan telah mengorbankan waktunya kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

7. Bapak Dr. Heri Sunandar, M.CL, selaku Pembimbing Akademis yang memberikan nasehat dalam masa perkuliahan.
8. Bapak Azwar Aziz, SH, M.Si. dan Bapak Peri Pirmasnsyah selaku ayahanda di kampus yang telah banyak membimbing dan memotivasi penulis dalam masa perkuliahan.
9. Bapak Muhammad Alpi Syahrin, SH, MH, Bapak Syafrinaldi, SH, MA., Ibu Lovelly Dwina Dahen, SH, MH. Bapak Wahyuni, SH, MH. Bapak Firdaus, SH, MH. serta dosen-dosen lain yang mohon maaf tidak dapat disebutkan semuanya, yang telah membimbing, memberikan arahan serta ilmu yang sangat bermanfaat dalam masa perkuliahan.
10. Ibu Evaselaku Kasubag BPBD Provinsi Riau, Bapak Adeselaku Sekretaris, dan Bapak Drs. H. S. SaqlulAmri, SE, M.Si. selaku Kepala Pelaksana BPBD Provinsi Riau. Serta pegawai BPBD Provinsi Riau
11. Kepada Bapak Ibu pengelola perpustakaan Fakultas Syari'ah dan Hukum serta pengelola perpustakaan UIN Suska Riau, terima kasih atas peminjaman buku sebagai referensi bagi penulis.
12. Kepada sahabatku buat BEM UIN SUSKA KABINET INSPIRASI JILID I, LPMH, KDFSH, HMJ ILMU HUKUM, SUSKA FM, GAGASAN, IKATAN MAHASISWA TATA NEGARA RIAU, Serta sahabat terbaikku buat, Raja Inal Dalimunthe, Ahmad Zauhari Putra, Rudri Musdianto, Renzia Darma, Febri Mulia, Almoh. Syahrudi Tama, Dede Dermawan, Yuserman, Marananda untuk sahabatku yang mohon maaf tidak dapat kusebutkan semuanya yang telah banyak memberikan dukungan dan membantu.
13. Sahabat-sahabat teristimewa seperjuangan IH-1 angkatan 2011 serta teman-teman lain yang banyak membantu penulis dalam penyusunan dan

pengumpulan data skripsi ini dan juga yang tidak henti-hentinya memberi motivasi, serta moril maupun materil.

14. Sahabat yang memberikan motivasi dan semangat yang terbaik Rizqah Zikrillah Aulia, Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini

Butuh lembar yang lebih luas untuk berjuta nama yang tak tertuliskan, bukan maksud hati untuk melupakan jasa kalian semua. Akhirnya tiada kata yang pantas penulis ucapkan selain terimah kasih yang sedalam-dalamnya, semoga Allah SWT membalasnya dengan balasan yang berlipat ganda, amin.

Wabillahirtaufiq Walhidayah Wassalaamu 'alaikum Wr. Wb

Pekanbaru, 19 Maret 2015

ANIEL NAJAM PUTRA
NIM. 11127101096

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR TABEL.....	iv
ABSTRAK.....	v
BABI PENDAHULUAN	
A. LatarBelakang.....	1
B. BatasanMasalah.....	7
C. RumusanMasalah.....	6
D. Tujuan&KegunaanPenelitian.....	8
E. MetodePenelitian.....	12
F. SistematikaPenulisan.....	14
BABII GAMBARAN UMUM BADAN PENANGGULANGAN BENCANA	
DAERAH PROVINSI RIAU	
A. SejarahdanDasarHukum BPBD Provinsi Riau.....	25
B. Visi Dan Misi BPBD Provinsi Riau.....	29
C. StrukturOrganisasi BPBD Provinsi Riau.....	30
D. JumlahPegawaidan Jam Kerja.....	35
E. Program Kerja BPBD Provinsi Riau.....	36
BABIII TINJAUAN UMUM BADAN PENANGGULANAGAN BENCANA	
DAERAH PROVINSI RIAU	
A. BencanadanPenanggulanganBencana BPBD Provinsi Riau.....	40
B. KewajibanPemerintahPusatdan Daerah.....	46
C. BerdasarkanUndang-undangNomor 24 Tahun 2007 danPeraturandaerahNomor 2	

	Tentang Badan Penanggulangan Bencana Daerah.....	
	54
BABIV	IMPLEMENTASI FUNGSI DAN KENDALA-KENDALA	
	IMPLEMENTASI FUNGSI BPBD PROVINSI RIAU	
	A. Implementasi Fungsi Penanggulangan Bencana	
	BPBD Provinsi Riau	60
	B. Kendala-Kendala Implementasi Fungsi Penanggulangan Bencana	
	BPBD Provinsi Riau.....	70
	C. Penyelesaian Kendala Implementasi Fungsi Penanggulangan Bencana	
	BPBD Provinsi Riau.....	8
BABV	PENUTUP	
	A. Kesimpulan.....	87
	B. Saran.....	88
	DAFTAR PUSTAKA	
	LAMPIRAN	

