

**PERAN BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN
(BPOM) PEKANBARU DALAM MENGAWASI PEREDARAN
KOSMETIK BERLABEL INFORMASI MENURUT UNDANG-
UNDANG NOMOR 08 TAHUN 1999 TENTANG
PERLINDUNGAN KONSUMEN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Sebagian Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)**



Oleh:

NUR HAFIZAH
11027200217

PROGRAM S1

JURUSAN ILMU HUKUKM

FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU

PEKANBARU

2015



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
كلية الشريعة والقانون
FACULTY OF SHARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Soebrantas KM. 15 Tampan Pekanbaru – Riau No. TELP. 0761-561645
Fax. 0761-562052, Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail : rektorat @

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi berjudul “PERAN BALAI BESAR PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN (BBPOM) PEKANBARU DALAM MENGAWASI PEREDARAN KOSMETIK BERLABEL INFORMASI MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 08 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN “, yang ditulis oleh:

Nama : NUR HAFIZAH
Nim : 11027200217
Jurusan : Ilmu Hukum (Hukum Bisnis)

Telah dimunaqasahkan dalam sidang ujian sarjana pada Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sultan Syarif Kasim pada :

Hari : Rabu
Tanggal : 28 Januari 2015

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum Sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sultan Syarif Kasim Riau.

Pekanbaru, 29 Januari 2015
Dekan,


DR. H. AKBARIZAN, M.Ag., M.Pd.
NIP.197110011995031002

PANITIA UJIAN SARJANA

KETUA

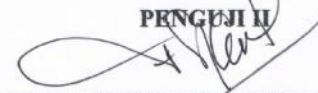
DR. H. AKBARIZAN, M.Ag.
NIP.197110011995031002

PENGUJI I

H. MOHD KASTULANI, SH.MH
NIP.195111111980031003

SEKRETARIS

NURAINI SAHU, SH. MH
NIP.195907111995102001

PENGUJI II

DRS. PARDI SYAMSUDDIN.MA
NIP.196309091990021001

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan belakangan oleh banyak masyarakat yang mengkonsumsi produk kosmetik, yang mana di antara produk-produk tersebut dapat produk yang label informasi /penandaannya tidak sesuai dengan UUPK dan aturan lainnya. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana bentuk peran Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) Pekanbaru dalam mengawasi peredaran kosmetik berlabel informasi menurut Undang-undang Nomor 08 tahun 1999 tentang perlindungan konsumen serta apakah penghambat peran Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) Pekanbaru dalam mengawasi peredaran kosmetik berlabel informasi menurut undang-undang Nomor 08 tahun 1999 tentang perlindungan konsumen. Sumber data dari penelitian ini yaitu dari hasil wawancara terhadap sample yang berjumlah 9 orang pada tiga bidang Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) Pekanbaru. Yaitu 3 orang pada bidang Pemeriksaan dan Penyidikan, 3 orang pada bidang sertifikasi dan layanan informasi Konsumen, serta 3 orang pada bidang pengujian produk Terapeutik, Narkotika, Obat Tradisional, Kosmetik dan Komplemen.

Jenis penelitian ini adalah penelitian Hukum Sosiologi dan bersifat Deskriptif.

Hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa, BBPOM Pekanbaru telah melaksanakan perannya dalam mengawasi peredaran kosmetik berlabel informasi menurut UU No 08 tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen, ada dua jenis pengawasan yang seharusnya dilakukan oleh BBPOM Pekanbaru yaitu pengawasan *Pre Market Control* (sebelum kosmetik beredar) dan *Post Market Control* (setelah kosmetik beredar). Pada *Pre market Control* BBPOM Pekanbaru tidak melakukan pengawasan dikarenakan di Provinsi Riau tidak terdapat Pabrik yang memproduksi kosmetik. Sedangkan pada *Post Market Control*, BBPOM Pekanbaru melakukan inspeksi pada sarana distribusi kosmetik, melakukan Sampling dan uji laboratorium untuk kosmetik di peredaran,

menindak tegas pelaku usaha yang melakukan pelanggaran, Penilaian dan pengawasan iklan kosmetik atau promosi, melakukan penyebaran informasi melalui edukasi masyarakat, serta menerima pengaduan dan laporan dari masyarakat.

Penghambat BBPOM Pekanbaru dalam perannya berasal dari dua hambatan, yaitu Hambatan *Internal* dan *Eksternal*. Hambatan *Internal* antara lain; Sumber Daya Manusia (SDM)/ Staf yang terbatas, Sistem pengawasan Balai Besar POM dilakukan secara berkala dan acak, keterbatasan Dana, serta Wilayah kerja yang sangat luas. Hambatan *Eksternal* antara lain: tren masyarakat melakukan transaksi jual-beli *Online*. Serta pelaku usaha yang tidak peduli dan tidak mentaati ketentuan hukum yang berlaku.

KATA PENGANTAR



Puji syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik yang berjudul **“PERAN BALAI BESAR PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN (BBPOM) PEKANBARU DALAM MENGAWASI PEREDARAN KOSMETIK BERLABEL INFORMASI MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 08 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN”**. Salawat dan salam semoga tetap tercurah kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW yang telah membawa umat-Nya dari alam kebodohan hingga alam yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini.

Skripsi ini merupakan suatu kesempatan bagi mahasiswa untuk dapat menerapkan ilmu-ilmu yang sudah didapat dalam perkuliahan. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Mula dari perencanaan sampai dengan penyelesaian skripsi ini, penulis telah banyak mendapatkan bantuan-bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat-Nya, dan hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar sarjana.
2. Kedua orang tua ayahanda Rais S.Pd dan bunda Rafiqah yang selalu berdoa untuk kesuksesan serta memberikan dorongan dan motivasi.
Nenek Ramlah Bapak Mukhtar dan Ibu Siti Sulastri S.Ag yang telah memberikan dorongan dan doanya, baik moral maupun materil. Adinda-adinda tercinta Ahmad Qusairi, Khairun Nisad dan Rihadatul Aishah serta sepupu-sepupu tersayang Andi Amir Muhammad Yusuf, Rifda Ulfad dan Muhammad Habibi.
3. Bapak Prof. Dr. M. Nazir Karim, MA, selaku Rektor UIN SUSKA RIAU dan seluruh civitas akademika UIN SUSKA RIAU.
4. Bapak DR. H. Akbarizan, M.Ag., M.Pd selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum dan Ibu DR. Hertina, M.Pd selaku Wakil Dekan I, bapak Muhammad Kastulani, SH., MH selaku Wakil Dekan II, serta bapak Ahmad Darbi B, M.Ag selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah dan Hukum UIN SUSKA RIAU yang telah bersedia mempermudah penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Hj. Nuraini Sahu, SH., MH selaku Ketua Jurusan serta Pembimbing Akademis.
Bapak Maghfirah M. Ag selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum, Serta Bapak dan Ibu dosen UIN SUSKA RIAU yang telah memberikan nasehat-nasehat dan membantupenulis dalam menyelesaikan perkuliahan.

6. Bapak Asril, SH.i., MH sebagai dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga dan fikir dalam membimbing dan memberikan petunjuk yang sangat berguna dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepala Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan Provinsi Riau beserta pegawai yang telah memberikan kesempatan melakukan penelitian.
8. Bapak dan Ibu pengelola perpustakaan UIN SUSKA RIAU, yang telah bersedia memberikan pinjaman buku sebagai referensi bagi penulis.
9. Semuanya rekan-rekan Mahasiswa Jurusan Ilmu Hukum angkatan 2010, terutama IH 1 yang selalu menyemangati penulis, Terimakasih.
10. Sahabat-sahabat karib Eldin Zakiyah.S,SH, Adestya Cipta Rini.SH, Siti Khadijah.SH, Riki Aditia.SH, Juandi.SH, Roslaini.SH, Surya.SH, Nur Khadijah.SH, Yuliati Eka Putri.ST, dan yang lainnya yang selalu menemani penulis dalam suka dan duka yang selalu mengisihari-hari dengan senyuman yang menyemangati penulis untuk mencapai jalan yang terbaik.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan Rahmat dan Karunia-Nya kepada semua pihak yang telah memberikan segala bantuan tersebut di atas. Skripsi ini tentu saja masih jauh dari sempurna, sehingga penulis dengan senang hati menerima kritik dan masukan demi perbaikan skripsi ini. Kepada peneliti lain mungkin masih bisa mengembangkan hasil penelitian ini pada ruang lingkup yang lebih luas dan analisis yang lebih. Akhirnya semoga skripsi ini ada manfaatnya.

Pekanbaru, 19 Desember 2014
Penulis

NUR HAFIZAH
NIM. 11027200217

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LatarBelakangMasalah.....	1
B. BatasanMasalah.....	12
C. RumusanMasalah	12
D. TujuanPenelitian	13
E. ManfaatPenelitian	13
F. MetodePenelitian.....	14
G. SistematikaPenulisan.....	18
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	21
A. SejarahBerdirinyaBalaiBesarPengawasObatdanMakanan (BBPOM)Pekanbaru	21
B. Tugas,fungsi, VisidanMisiBalaiBesarPengawasObatdanMakanan (BBPOM) Pekanbaru	24
C. Wilayah KerjaBalaiBesarPengawasObatdanMakanan (BBPOM)Pekanbaru	26
D. KegiatanUtamaBalaiBesarPengawasObatdanMakanan(BBPO) Pekanbaru	28
E. StrukturOrganisasiBalaiBesarPengawasObat Dan Makanan(BBPOM) Pekanbaru	29
BAB III TINJAUAN TEORITIS	31
A. TinjauanUmumPerlindunganKonsumen.....	31
B. TinjauanUmumProdukKosmetik	35

C. Tinjauan Umum Label Informasi/Penandaan Kosmetik.....	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	44
A. Bentuk PeranBalaiBesarPengawasObatdanMakanan (BBPOM) PekanbaruDalamMengawasiPeredaranKosmetikBerlabelInfor masiMenurutUndang-undangNomor 08 tahun 1999 tentangPerlindunganKonsumen	45
B. PenghambatPeranBalaiBesarPengawasObatdanMakanan (BBPOM) PekanbaruDalamMengawasiPeredaranKosmetikBerlabelInfor masiMenurutUndang-undangNomor 08 tahun 1999 tentangPerlindunganKonsumen	52
BAB V PENUTUP.....	58
A. Kesimpulan	58
B. Saran	59

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN