

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 13 TAHUN 2012
TENTANG RETRIBUSI TERMINAL PADA TERMINAL BANDAR
RAYA PAYUNG SEKAKI KOTA PEKANBARU**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Pada Fakultas Syariah dan Hukum UIN Suska Riau



OLEH

TEGUH RAHMAT SAPUTRA

11027101547

JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU

PEKANBARU

2014



UIN SUSKA RIAU

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SHARI'AH AND LAW

Jl. H.R Soebrantas No.155 KM 18 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO. BOX 1004
Telp. 0761-561645 Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id Email : rector@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi berjudul “**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 13 TAHUN 2012 TENTANG RETRIBUSI TERMINAL PADA TERMINAL BANDAR RAYA PAYUNG SEKAKI KOTA**” yang ditulis oleh :

Nama : TEGUH RAHMAT SAPUTRA
NIM : 11027101547
Jurusan : Ilmu Hukum (Hukum Tata Negara)

Telah di munaqasahkan dalam Sidang Panitia Sarjana Program S1 pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : Selasa
Tanggal : 16 Desember 2014

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH).



Pekanbaru, 30 Desember 2014

Dekan,

Dr. H. AKBARIZAN, M. Ag., M. Pd
NIP. 19711001 199503 1002

PANITIA UJIAN SARJANA

KETUA

Dr. Hj. HERTINA, M. Pd
NIP. 19680629 199402 2 002

SEKRETARIS

MUHAMMAD NURWAHID, M. Ag.
NIP. 19710101 200003 1 005

PENGUJI I

HENDRI SAYUDI, MA
NIP. 19760826 200312 1 003

PENGUJI II

DRA. YUSLIATI, MA
NIP. 19580707 198612 2 001

ABSTRAK

Dengan adanya otonomi daerah, daerah dipacu untuk dapat berkreasi mencari sumber penerimaan daerah yang dapat mendukung pembiayaan pengeluaran daerah. Dari berbagai alternatif sumber penerimaan yang mungkin dipungut oleh daerah. Pembiayaan daerah yang mandiri dapat mendukung tercapainya pelaksanaan otonomi daerah yang lebih baik. Sebagai upaya menggali kebutuhan dana yang semakin meningkat bagi daerah otonom, maka perhatian harus difokuskan pada upaya memaksimalkan pendapatan dari pajak dan retribusi daerah. Salah satu unsur dari retribusi yang memiliki potensi cukup besar dalam retribusi terminal. Sesuai dengan Peraturan Daerah Kota Pekanbaru Nomor 13 Tahun 2012 Tentang Retribusi Terminal, pengelolaan retribusi terminal di Kota Pekanbaru dibawah kewenangan Dinas Perhubungan Komunikasi dan Informatika Kota Pekanbaru melalui UPTD Terminal. Akan tetapi pengelolaan retribusi terminal dirasa belum cukup maksimal. Karena data realisasi penerimaan retribusi terminal yang penulis peroleh dari UPTD Terminal tidak sesuai dengan kenyataan yang ada dilapangan.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 13 tahun 2012 tentang Retribusi Terminal pada terminal Bandar Raya Payung Sekaki Kota Pekanbaru, dan apakah faktor penghambat Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2012 tentang Retribusi Terminal pada Terminal Bandar Raya PayungSekaki Kota Pekanbaru.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan yang berlokasi di Terminal Bandar Raya Payung Sekaki Kota Pekanbaru. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 13 tahun 2012 tentang Retribusi Terminal pada terminal Bandar Raya Payung Sekaki Kota Pekanbaru dan untuk mengetahui faktor penghambat Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2012 tentang Retribusi Terminal pada Terminal Bandar Raya Payung Sekaki Kota Pekanbaru. Adapun metode yang digunakan dalam pengumpulan data adalah observasi, wawancara, kuesioner dan kajian pustaka. Data dari penelitian ini adalah

data primer dan data sekunder yang kemudian dianalisis adalah analisis kualitatif yaitu hasil atau data penelitian diuraikan dalam bentuk deskriptif dalam bentuk kalimat.

Sementara itu populasi dalam penelitian ini berjumlah 54 penyewa kios (Po AKAP/AKDP), berhubung jumlah populasi penyewa kios (Po. AKAP/AKDP) cukup banyak oleh sebab itu penulis mengambil 50% dari jumlah populasi, maka jumlahnya adalah 27 Po. Begitu juga untuk penyewa kios (pedagang) dari 20 penyewa kios (pedagang) penulis mengambil 50% dari jumlah populasi, maka jumlahnya adalah 10 pedagang, dengan teknik *purposive sampling*, metode ini digunakan yaitu dengan menetap sampel dari jumlah populasi yang ada.

Hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa dalam Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Pekanbaru Nomor 13 tahun 2012 tentang Retribusi Terminal belum dapat dikatakan optimal, karena dalam pelaksanaannya banyak terjadi hambatan-hambatan baik internal maupun eksternal. Hambatan yang terjadi yaitu kurangnya ketegasan dari pihak UPTD Terminal dalam menerapkan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2012 Tentang Retribusi Terminal. Selain itu juga disebabkan ketidakberdayaan Dishub Kominfo untuk memaksakan subjek dan objek retribusi untuk masuk ke terminal, sehingga hal ini berdampak terhadap realisasi penerimaan retribusi terminal. Sedangkan realisasi pendapatan retribusi terminal ini bergantung pada banyaknya subjek dan objek yang ada di terminal. Dan kurangnya kesadaran wajib retribusi untuk taat pada peraturan daerah, hal ini dapat dilihat dari 27 orang penyewa kios (Po AKAP/AKDP) 9 orang diantaranya tidak membayar retribusi tepat waktu. Sedangkan dari pihak penyewa kios (pedagang) dari 10 orang pedagang, 3 orang diantaranya tidak membayar retribusi tepat waktu. Selain itu Masih banyaknya pemilik Po yang lebih memilih membuka tempat penjualan tiket diluar terminal seperti persimpangan garuda sakti, kubang dan di tempat lainnya. Sehingga mereka tidak menggunakan fasilitas yang ada di terminal secara maksimal. Sedangkan dari para sewa kios dan pengelola toilet sangat bergantung kepada jumlah penumpang maupun pengantar yang datang ke terminal.

KATA PENGANTAR



Pujisyukur Alhamdulillah penulisucapkankehadiranAllah SWT, atasegalarahmatdanhidayah-Nya yang telahdilimpahkan-Nya, sehinggapenulisdapatmenyelesaikanskripsiini denganbaik yang berjudul**“PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 13 TAHUN 2012 TENTANG RETRIBUSI TERMINAL PADA TERMINAL BANDAR RAYA PAYUNG SEKAKI KOTA PEKANBARU”**.Salawat serta salam semoga tetap tercurah kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW yang telah membawa umat-Nya dari alam kebodohan kealam yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini.

Skripsi ini merupakan suatu kesempatan bagi mahasiswa untuk dapat menerapkan ilmu-ilmu yang sudah didapat dalam perkuliahan dan juga sebagai sarana untuk mengetahui dunia kerja dalam kondisi nyata. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukumdi Fakultas Syariah danHukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Banyak sekali pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun skripsi ini, baik secara moril maupun materil. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua Orang tuaAyahanda Zuirman dan Ibunda Ratnawilisyang selaluberdoa untuk kesuksesan serta memberikan dorongan dan motivasi. Kemudian

AdindaNatasyaRamadhani dan seluruhkeluargabesaryang selalu memberikan doa dan dukungannya baik moril maupun materil.

2. Bapak Prof. DR. H. MunzirHitami, M.A selaku Ketua Rektor UIN SUSKA RIAU dan seluruh civitas akademika UIN SUSKA RIAU.
3. Bapak DR. H. Akbarizan, M.Ag., M.Pd selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum dan Ibu DR. Hertina, M.Pd selaku Wakil Dekan I, bapak Muhammad Kastulani, SH., MH selaku Wakil Dekan II serta bapak Ahmad Darbi B, M.Agselaku Wakil Dekan III UIN SUSKA RIAU yang telah bersedia mempermudah penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Nuraini Sahu, SH., MH dan bapak Maghfirah M.Ag selaku ketua jurusan dan sekretaris jurusan Ilmu Hukum, serta Bapak dan Ibu dosen UIN SUSKA RIAU yang telah memberikannasehat–nasehat dan membantu penulis dalam masa perkuliahan.
5. Bapak Hendri Sayuti, MA, MHsebagai dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam membimbing dan memberikan petunjuk yang sangat berguna dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak-bapak dan ibu-ibu dosen fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau yang selama ini telah banyak memberikan berbagai ilmu pengetahuan kepada penulis
7. Seluruh staf akademik dan pegawai Fakultas Syariah dan Hukum yang telah membantu dalam pengurusan surat-surat kelengkapan selama kuliah, seminar, seminar hasil.

8. Bapak Syafril, ST, MT selaku Kepala Dinas Perhubungan Kota Pekanbaru beserta staf yang telah memberikan kesempatan melakukan penelitian.
9. Bapak Achmad Juli Wira Bhakti, SE selaku Kepala UPTD Terminal Dinas Perhubungan Kota Pekanbaru, Bapak Bambang Armanto, SH selaku Kasubag Tata Usaha UPTD Terminal Dinas Perhubungan Kota Pekanbaru, dan Ibu Kristin Krisniati, A.Md selaku Kaur Adm dan PAD UPTD Terminal yang mempermudah penulis dalam mencari data-data yang dibutuhkan.
10. Semua rekan-rekan mahasiswa Jurusan Ilmu Hukum angkatan 2010, terutama IH3 dan semua teman-teman yang selalu menyemangati penulis, terima kasih.
11. Sahabat-sahabat karib Prananda Putra, SE., Dewi Sari Fitrah, SH., Bintang Tantejo, S.Ked., Nidyatri Putriana, SH., M. Sutrisno, SH., Iswandi, SH., dan yang lainnya yang selalu menemani penulis dalam suka dan duka yang selalu mengisi hari-hari dengan senyuman yang menyemangati penulis untuk mencapai jalan yang terbaik.

Akhirnya kepada semua pihak, penulis hanya dapat berdoa semoga bantuan, kebaikan, dan pengorbanan yang diberikan mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT, Amin.

Pekanbaru, 25 September 2014

TEGUH RAHMAT SAPUTRA
NIM. 11027101547

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Batasan Masalah	8
C. Rumusan Masalah	8
D. Tujuan Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian	9
F. Metode Penelitian	9
G. Sistematika Penulisan	14
BAB II GAMBARAN UMUM TERMINAL BANDAR RAYA PAYUNGSEKAKI KOTA PEKANBARU	16
A. Sejarah dan Perkembangan Terminal Bandar Raya Payung Sekaki.....	16
B. Sekilas tentang Dinas Perhubungan Kota Pekanbaru	22

BAB III	RETRIBUSI DAERAH	28
	A. Konsep Pemungutan Retribusi Daerah	28
	B. Golongan Retribusi Daerah	33
BAB IV	PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 13 TAHUN 2012 TENTANG RETRIBUSI TERMINAL PADA TERMINAL BANDAR RAYA PAYUNG SEKAKI KOTA PEKANBARU	44
	A. Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2012 Tentang Retribusi Terminal	44
	B. Faktor Penghambat Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2012 Tentang Retribusi Terminal Pada Terminal Bandar Raya Payung Sekaki Kota Pekanbaru...	67
BAB V	PENUTUP	70
	A. Kesimpulan	70
	B. Saran	71

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN