

**PELAKSANAAN PENGGUNAAN ALOKASI DANA DESA BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN KEPULAUAN MERANTI  
NOMOR 16 TAHUN 2011 TENTANG KEUANGAN DESA  
( Studi Di Desa Mengkirau Kecamatan Tasik Putri Puyu  
Kabupaten Kepulauan Meranti )**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Sebagian Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)**



**SRI HARYATI  
NIM:10927007546**

**PROGRAM S 1  
JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
PEKANBARU  
2014**



UIN SUSKA RIAU

KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SHARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Subrantas KM. 15 Tampan Pekanbaru - Riau No. Telp. 0761-28293  
Fax. 0761-21129, Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail : iain-sq@pekanbaru.indo.net.id

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Skripsi berjudul "Pelaksanaan Penggunaan Alokasi Dana Desa Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Kepulauan Meranti Nomor 16 Tahun 2011 Tentang Keuangan Desa ( Studi di Desa Mengkirau Kecamatan Tasik Putri Puyu Kabupaten Kepulauan Meranti )" yang ditulis oleh :

Nama : Sri Haryati  
NIM : 10927007546  
Jurusan : Ilmu Hukum (Hukum Tata Negara)

Telah dimunaqasyahkan dalam Sidang Panitia Sarjana Program S1 pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : Senin  
Tanggal : 1 Desember 2014

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, 31 Desember 2014

Dekan,



**Dr. H. Akbarizan, M.Ag. M.Pd**  
NIP. 19711001 199503 1 002

**PANITIA UJIAN SARJANA**

**Ketua**

  
**MHD. Kastulani, S.H., M.H**  
NIP. 19630909 199002 1 001


**Sekretaris**

  
**Muhammad Nurwahid, M.A**  
NIP. 19710101 200003 1 005

**Penguji I**

  
**Firdaus, SH., MH**  
NIP. 19661002 199403 1 002

**Penguji II**

  
**Dra. Murny, M.Pd**  
NIP. 19660906 199303 2 002

## ABSTRAK

Pelaksanaan program Alokasi Dana Desa (ADD) yang dicanangkan oleh Pemerintah Kabupaten Kepulauan Meranti menjadi tantangan tersendiri bagi pemerintah Desa, khususnya Pemerintah Desa Mengkirau. Hal tersebut dikarenakan dalam penggunaan dana ADD di Desa Mengkirau, sosialisainya hanya ditujukan kepada perangkat pelaksana saja. Akibatnya pengawasan dari masyarakat sangat kurang, dan kurangnya pengawasan dari masyarakat tentunya tidak memenuhi azas-azas dalam pengelolaan keuangan desa yaitu azas transparan, akuntabel, dan partisipatif.

Penelitian ini bertujuan mengetahui bagaimana pelaksanaan penggunaan Alokasi Dana Desa, di Desa Mengkirau Kecamatan Tasik Putri Puyu yang ditinjau berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Kepulauan Meranti Nomor 16 Tahun 2011 tentang Keuangan Desa, serta peraturan lainnya yang berkaitan dengan penelitian yang penulis. Tujuan yang lainnya adalah untuk mengetahui faktor pendukung dan faktor penghambat dalam pelaksanaan penggunaan ADD di Desa Mengkirau Kecamatan Tasik Putri Puyu Kabupaten Kepulauan Meranti. Penelitian ini menggunakan metode hukum empiris yaitu metode penelitian hukum yang berfungsi untuk melihat hukum dalam artian nyata dan meneliti bagaimana bekerjanya hukum di lingkungan masyarakat. Dikarenakan dalam penelitian ini meneliti orang dalam hubungan hidup di masyarakat maka metode penelitian hukum empiris dapat dikatakan sebagai penelitian hukum sosiologis.

Hasil dari penelitian, Pemerintah Desa Mengkirau dapat melaksanakan sebagian kebijakan ADD sesuai dengan peraturan yang mendasari, yaitu mencakup proses penyusunan rencana kegiatan dengan menyusun Daftar Usulan Rencana Kegiatan (DURK) desa dan membentuk struktur organisasi pelaksanaan ADD. Namun dalam pelaksanaannya di lapangan, pelaksanaan fungsi belum sepenuhnya berjalan. Hal ini disebabkan karena sosialisasi mengenai ADD yang ditujukan kepada masyarakat masih kurang, dan mengakibatkan kurangnya pengawasan oleh masyarakat. Hal tersebut tentunya tidak mencerminkan azas partisipatif dalam pengelolaan keuangan desa. Kurangnya sosialisai juga mempengaruhi partisipasi swadaya masyarakat dalam program-program lapangan yang dibiayai oleh ADD. Namun demikian sebagian masyarakat masih berpartisipasi dalam hal swadaya dan gotong royong dalam bentuk tenaga dan material. Faktor penghambat dalam pelaksanaan penggunaan Alokasi Dana Desa di Desa Mengkirau, adalah Kapasitas tenaga pelaksana ADD yang dibentuk tidak merata. Sehingga mempengaruhi kemampuan dalam menyelesaikan permasalahan dengan cepat.

## KATA PENGANTAR

**Assalamu'alaikumWr. Wb**

Tiada yang pantas penulis ucapkan selain rasa syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan taufik dan hidayah-Nya, karna berkat rahmat-Nya lah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul : **PELAKSANAAN PENGGUNAAN ALOKASI DANA DESA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KEPULAUAN MERANTI NOMOR 16 TAHUN 2011 TENTANG KEUANGAN DESA (Studi di Desa Mengkirau Kecamatan Tasik Putri Puyu Kabupaten Kepulauan Meranti)** ini bisa selesai seperti harapan penulis. Selanjutnya shalawat beserta salam kitahadiahkan buat junjungan alam yakni Muhammad SAW, yang telah berjuang keras dengan gigih untuk menyampaikan risalah Allah SWT dan membawa penerangan ilmu pengetahuan kepada seluruh umat manusia, sehingga sampai saat ini masih dapat kita nikmati hasilnya.

Dalam kesempatan ini penulis tidak lupa menyampaikan ucapan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada semua pihak yang telah memberikan banyak bantuan, dorongan, bimbingan, dan petunjuk serta dukungan dari berbagai pihak secara moril maupun materil, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh sebab itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Untuk yang teristimewa buat Ayahanda Mohd. Yamin SP.d dan Ibunda Tercinta Siti Sumarsih yang sangat berjasa dalam mendidik, memotivasi dan membimbing ananda untuk mendapatkan Pendidikan mulai sejak dini sampai sekarang, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dalam rangka

meraih gelar Sarjana Hukum Syari'ah di Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau Pekanbaru.

2. Kepada Abang ku Mizan Hidayat , adikku Nur Salissa, bibi ku Khoiriah dan nenek serta kakek ku yang tak kenal lelah dalam mendidik serta membantu ananda, beserta semua keluarga yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan semangat dan dorongan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
3. Bapak Prof Dr H Munzir Hitami MARektor UIN Suska Riau beserta staf yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti perkuliahan di UIN Suska Riau.
4. Bapak DR. H. Akbarizan, MA, M.Pd selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum beserta Bapak/Ibu Wakil Dekan I, II, III yang telah membina penulis selama perkuliahan di Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum.
5. Ibu Nur'aini Sahu SH.,MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum dan Bapak Magfirah,M.Ag selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum, beserta seluruh Dosen, Karyawan/i yang telah memberikan ilmu dan fasilitas kepada penulis dalam menyelesaikan study ini.
6. Bapak Wahidin,M.Ag selaku pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran yang sangat berharga bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Tanpa bimbingan dari beliau tak mungkin skripsi ini bisa selesai dengan baik.
7. Bapak Drs. Zainal Arifin M.Ag selaku Penasehat Akademis.
8. Bapak Toha. SE selaku Kepala Desa Mengkirau dan Seluruh staf pemerintah Desa Mengkirau yang telah banyak membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

9. Bapak Arahim selaku Sekretaris Desa Mengkirau yang telah banyak membantu dan memberikan nasehat kepada ananda dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Pengelola Pustaka UIN Sultan Syarif Kasim Riau Pekanbaru.
11. Kepada teman-temanku seperjuangan khususnya Jurusan Ilmu Hukum lokal IH-3 angkatan 2009 dan sahabat-sahabat penulis Renawati, Rahma Yuni SH, Melda Fauza SH, Firnia Gusri Hurimah SH yang telah membantu terciptanya skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan ini.

Atas semua dukungan yang diberikan oleh semua pihak, penulis hanya bisa membalasnya dengan do'a memohon kepada Allah SWT memberikan balasan yang setimpal dan menjadi amal shaleh hendaknya.

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih memerlukan pemikiran yang lebih mendalam lagi untuk mencapai kesempurnaan. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan adanya kritikan dan saran dari berbagai pihak terutama para insan Akademik, guna kesempurnaan skripsi ini.

Harapan penulis nantinya semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, terutama bagi penulis sendiri, dan untuk memperluas khasanah pengetahuan bagi kita semua, Amin.

Pekanbaru, Desember 2014  
Penulis

**SRI HARYATI**  
**NIM.10927007546**

## DAFTAR ISI

<b>PENGESAHAN</b>	
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	v
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	vi
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Batasan Masalah .....	9
C. Rumusan Masalah.....	9
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	10
E. Metode Penelitian .....	11
F. Sistematika Penulisan .....	16
<b>BAB II. TINJAUAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b> .....	18
A. Sejarah Kecamatan Tasik Putri Puyu.....	18
B. Sejarah Singkat Pembentukan Desa Mengkirau .....	19
C. Letak Geografis Desa Mengkirau .....	21
D. Sosial Ekonomi .....	23
E. Pendidikan dan Kehidupan Beragama .....	25
F. Sosial Budaya Masyarakat .....	29
<b>BAB III. TINJAUAN TEORITIS</b> .....	30
A. Pengertian Alokasi Dana Desa.....	30
B. Dasar hukum Tentang Alokasi Dana Desa .....	31
C. Maksud, Tujuan dan Sasaran Alokasi Dana Desa .....	34
D. Pengelolaan Alokasi Dana Desa .....	39
E. Arah Penggunaan Alokasi Dana Desa .....	50
<b>BAB IV. PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN</b> .....	56
A. Implementasi Pelaksanaan Kebijakan Alokasi Dana Desa.....	56
B. Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Desa Mengkirau .....	57
C. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Dalam Pelaksanaan Penggunaan Alokasi Dana Desa di Desa Mengkirau .....	74
<b>BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	81
A. Kesimpulan .....	81
B. Saran .....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	84
<b>LAMPIRAN – LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel I . 1</b>	Populasi dan Sampel .....	12
<b>Tabel II . 1</b>	Periode Kepemimpinan Kepala Desa Mengkirau.....	21
<b>Tabel II . 2</b>	Jumlah penduduk Menurut Jenis Suku.....	22
<b>Tabel II . 3</b>	Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Umur.....	22
<b>Tabel II . 4</b>	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	23
<b>Tabel II . 5</b>	Mata Pecaharian Penduduk Desa Mengkirau.....	25
<b>Tabel II . 6</b>	Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Mengkirau .....	26
<b>Tabel II . 7</b>	Fasilitas Pendidikan di Desa Mengkirau .....	27
<b>Tabel II . 8</b>	Agama Penduduk Desa Mengkirau.....	28
<b>Tabel II . 9</b>	Rumah Ibadah di Desa Mengkirau.....	29
<b>Tabel IV. 1</b>	Pengetahuan Masyarakat Desa Mengkirau Terhadap peraturan Daerah Kabupaten Kepulauan Meranti No.16 Tahun 2011 Tentang Keuangan Desa .....	56
<b>Tabel IV. 2</b>	Pengetahuan Masyarakat Desa Mengkirau Tentang Alokasi Dana Desa.....	57
<b>Tabel IV. 3</b>	Hak Setiap Masyarakat Mendapatkan Informasi Mengenai Rencana Pembangunan Desa Berdasarkan Pasal 82 Ayat (1) UU No. 6 Tahun 2014 Tentang Desa .....	61
<b>Tabel IV. 4</b>	Pengetahuan Masyarakat Desa Mengkirau Mengenai Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Dalam Pengendalian Dari Proses Administratif Dana ADD.....	73
<b>Tabel IV. 5</b>	Pendapat Masyarakat Tentang Kurangnya Sosialisasi Mengenai ADD Oleh Pemerintah Desa.....	77
<b>Tabel IV. 6</b>	Pengetahuan Masyarakat Desa Mengkirau Tentang Peranannya Dalam Mengawasi Kegiatan Yang Didanai ADD.....	78