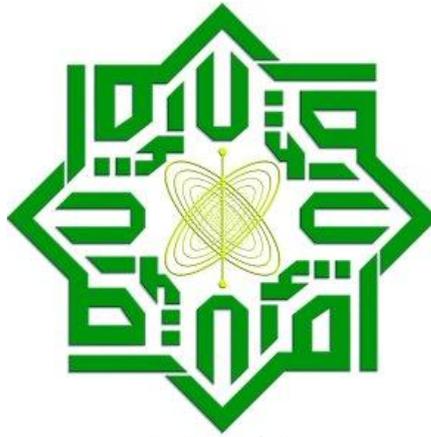


SKRIPSI

PENGGABUNGAN DESA SALESE, DESA PANAUNGAN DAN SIHABORGOAN MENJADI DESA PANAUNGAN DITINJAU MENURUT PERMENDAGRI NO. 28 TAHUN 2006 TENTANG PEMBENTUKAN, PENGGABUNGAN, PENGHAPUSAN DAN PERUBAHAN STATUS DESA MENJADI KELURAHAN

Diajukan Untuk Memenuhi dan Melengkapi Syarat-Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)



Oleh :

DARMI SALEH HARAHAHAP
NIM : 10827004029

**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN SYARIF KASIM
RIAU
2015**



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas KM 15 tampan pekanbaru-Riau No.telp 0761-28293
Fax. 0761-21129, Web.www.uin-suska.ac.id, E-mail : iain-sq@pekanbaru.ino.net.id

PENGESAHAN SKRIPSI

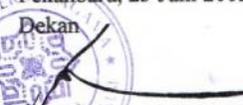
Skripsi ini berjudul: "PENGABUNGAN DESA SALESE, DESA PANAUNGAN DAN DESA SIHABORGOAN MENJADI DESA PANAUNGAN DITINJAU MENURUT PERMENDAGRI NOMOR 28 TAHUN 2006 TENTANG PEMBENTUKAN, PENGABUNGAN, PENGHAPUSAN DAN PERUBAHAN STATAUS DESA MENJADI KELURAN", yang ditulis oleh :

Nama : DARMY SALEH HARAHAP
Nim : 10827004029
Jurusan : ILMU HUKUM

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syari'ah Dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : Senin
Tanggal : 8 Juni 2015

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah Dan Hukum sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, 23 Juni 2015
Dekan

Dr. H. AKBARIZAN, MAg.M.Pd
NIP. 19711001 199503 1001

PANITIA UJIAN SARJANA

Ketua


DR.H. MAWARDI M SALEH, LC., MA
NIP. 19670624 200112 1 002

Sekretaris


Hj. NURAINI SAHU, SH. MH
NIP. 19590711 199503 2 001

Penguji I


H. MHD. KASTULANI, SH. MH
NIP. 19630909 199002 1 001

Penguji II


DR. HAJAR M, MH
NIP. 195812311986031426

ABSTRAK

Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2008 tentang Pembentukan, Penggabungan dan Perubahan Status Desa Menjadi Kelurahan merupakan rujukan Pemerintah Daerah Kabupaten Tapanuli Selatan dalam melaksanakan penggabungan desa di wilayah Kabupaten Tapanuli Selatan. Dalam penelitian penulis tentang Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Tapanuli Selatan Nomor 5 Tahun 2008 tentang Pembentukan, Penggabungan dan Perubahan Status Desa Menjadi Kelurahan, penulis membahas masalah pada penggabungan Desa Salese, Desa Panaungan dan Desa Sihaborgoan menjadi Desa Panaungan yang jumlah penduduknya sebanyak 530 jiwa atau 110 KK setelah penggabungan.

Adapun pokok permasalahan dalam penelitian ini bagaimana proses penggabungan Desa Salese, Desa Panaungan dan Desa Sihaborgoan menjadi Desa Panaungan? Bagaimana respon masyarakat terhadap penggabungan Desa Salese, Desa Panaungan dan Desa Sihaborgoan menjadi Desa Panaungan? Apa saja factor yang mempengaruhi penggabungan Desa Salese, Desa Panaungan dan Desa Sihaborgoan menjadi satu desa?

Menurut jenisnya, penelitian ini merupakan penelitian sosiologis/ empiris yaitu penelitian yang dilakukan langsung ke lapangan untuk memperoleh informasi dan data yang akurat serta fakta- fakta yang sebenarnya terjadi berkaitan dengan masalah yang diteliti. Sedangkan sifat penelitiannya adalah penelitian kualitatif deskriptif yaitu penelitian yang dimaksud untuk menggambarkan fakta-fakta yang sebenarnya terjadi di lapangan.

Pada pasal 2 Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2008 tentang Pembentukan, Penggabungan dan Perubahan Status Desa Menjadi Kelurahan disebutkan, desa yang ditata meliputi Nama Desa, Jumlah Penduduk dan Batas Desa diperoleh melalui Kecamatan. Kemudian pada pasal 3 disebutkan, syarat perubahan atau penggabungan

desa adalah Jumlah penduduk paling sedikit 1000 jiwa atau 200 KK, luas wilayah yang terjangkau secara berhasil guna dan berdaya guna dalam memberikan pelayanan pembinaan masyarakat, tersedianya perangkat, sarana dan prasarana.

Dari hasil penelitian penulis , penggabungan Desa Salese, Desa Panaungan dan Desa Sihaborgoan menjadi Desa Panaungan, masih jauh dari syarat dan ketentuan yang diatur dalam peraturan perundang-undangan baik Perda maupun Permendagri No. 28 Tahun 2006 Pembentukan, Penggabungan, Penghapusan dan Perubahan Status Desa Menjadi Kelurahan . Diantaranya, penetapan nama desa yang tidak demokratis, jumlah penduduk yang belum memenuhi syarat, Penyediaan perangkat sampai sekarang belum lengkap, Penyediaan sarana dan prasarana belum memadai guna mendukung pelaksanaan pemerintah desa dan pelayanan masyarakat.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT atas petunjuk dan hidayah- Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai persyaratan dan menyelesaikan studi di Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Sholawat beserta salam penulis kirimkan buat junjungan alam yakni Nabi besar Muhammad SAW.

Sungguh penyelesaian skripsi ini telah melewati rintangan yang cukup berat dan sulit bagi penulis sehingga terlalu panjang jika diuraikan secara detail dalam pengantar ini. Bahkan sebelumnya penulis hampir berputus asa karena merasa tidak akan sanggup menyelesaikan skripsi ini mengingat beratnya cobaan, kesulitan dan tanggungjawab lain yang harus dihadapi.

Namun mengingat kembali cita-cita penulis untuk menjalani kuliah karena ingin memperjuangkan derita berlarut penduduk desa khususnya masyarakat di desa penulis dari masa ke masa, bisa dikatakan belum pernah merasakan kemerdekaan meskipun Negara ini telah lama merdeka, dan lebih khusus lagi keluarga penulis yang kondisi ekonominya sangat terbatas sehingga mereka menggantungkan harapan besar kepada penulis untuk mewujudkan cita-cita mereka untuk masa depan yang lebih baik, penulis kembali tersadar dan harus bangkit untuk mewujudkan cita-cita tersebut meskipun telah lama tertunda dan harus siap menghadapi rintangan apapun. Penulis harus haqqul yakin bahwa dengan usaha yang sungguh-sungguh serta doa yang khusyu', Allah pasti memberikan kemudahan untuk mewujudkan semuanya.

Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang mendalam, “ **Jazakumulloha Khoirol Jaza**” Teristimewa kepada insan mulia Ibunda tercinta Sahara Rambe dan ayahanda tercinta Agus Salim Hrp atas semua jasa dan pengorbanannya yang tak terhingga. Kemudian penulis juga menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini, dalam hal ini kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mundzir Hitami, MA selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
2. Bapak Dr.H. Akbarizan. M.Ag, M.Pd selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
3. Bapak Dr. H. Mawardi Muhammad Saleh , Lc, M.A selaku Pembantu Dekan I Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri.
4. Ibu Dr. Hj. Hertina, M.Pd selaku Wakil Pembantu Dekan II
5. Bapak Dr. H. Zulkifli, M.Ag selaku Pembantu Dekan III Fakultas Syariah dan Hukum Sultan Syarif Kasim Riau.
6. Ibu Hj. Nuraini Sahu, SH,MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
7. Bapak Dr. Hajar M. MH selaku Penasehat Akademis penulis dari pertama kali kuliah di Fakultas Syariah dan Hukum sampai selesainya skripsi ini.
8. Bapak Asril, SH.I. MH selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum yang telah banyak memberikan nasehat dan solusi dalam penyelesaian kuliah ini.
9. Bapak Firdaus, SH. MH selaku dosen pembimbing penulis yang telah memberikan nasehat dan bimbingan sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

10. Bapak dan Ibu staf pengajar, terutama dosen jurusan Ilmu Hukum yang telah mendidik dan membimbing penulis dalam menyelesaikan perkuliahan Faku
11. Ibu Mertua dan Bapak Mertua Adam Siregar, SH yang selalu memberikan support kepada penulis baik materil maupun moril sehingga kesulitan-kesulitan dalam penyelesaian skripsi ini dapat dilalui.
12. Istri tercinta Fitri Zamil Hafny Siregar dan anak tersayang Faiz Muhammad Fitrah Alfatih
13. Abang, kakak dan adik kandung penulis yang telah memberikan dukungan yang sangat besar kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan
14. Abang ipar, Kakak ipar, dan adek ipar yang juga berperan aktif dalam memberikan support baik moril maupun materil.
15. Kepada Pendekar Hutan Riau, Aktifis 1998 Abanganda Johny Setiawan Mundung yang tak pernah jenuh memberikan support dan wawasan kepada penulis betapa pentingnya sebuah perjuangan.
16. Teman-teman seperjuangan di Fakultas Syariah dan Hukum Khususnya kepada adinda Muhammad Hatta Rambe, Fakhrurrozi Lubis, Supri Siregar, Hendri Siregar, Budi, yang telah ikhlas meminjamkan Laptopnya dalam waktu yang cukup lama sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan

Mudahan-mudahan ilmu dan pengalaman yang penulis peroleh selama di kampus tercinta Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau, dapat bermamfaat untuk mewujudkan perubahan bagi penulis, keluarga, masyarakat khususnya tanah kelahiran tercinta Dusun Salese, Desa Panaungan Kecamatan Sipirok, Kabupaten Tapanuli Selatan Sumatera Utara.

Pekanbaru, 26 Juni 2015

Penulis

Darmi Saleh Harahap

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
PERSEMBAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR TABEL.....	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Batasan Masalah.....	10
C. Rumusan Masalah.....	10
D. Tujuan dan Manfaat Penulisan.....	10
E. Metode Penelitian.....	11
F. Sistematika Penulisan.....	14
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	16
A. Sejarah Desa.....	18
B. Geografis.....	22
C. Demografis.....	24
D. Sosial & Budaya.....	28
E. Kondisi Pemerintahan Desa.....	30

BAB III TINJAUAN UMUM TENTANG DESA.....	32
A. Desa	32
B. Pemerintahan Desa.....	34
C. Pembentukan dan Penggabungan Desa.....	66
BAB IV HASIL PENELITIAN	
A. Proses Pembentukan dan Penggabungan.....	55
B. Kondisi Desa Panaungan Setelah Penggabungan dari Desa Salese Desa Panaungan dan Desa Sihaborgoan.....	64
BAB V PENUTUP.....	76
A. Kesimpulan.....	76
B. Saran.....	77
DAFTAR PUSTAKA.....	
DAFTAR LAMPIRAN.....	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	