# PENDISTRIBUSIAN DANA ZAKAT OLEH BAZNAS DAN LEMBAGA AMIL ZAKAT (LAZ) MESJID RAYA KOTA BATAM KEPADA MUALLAF DITINJAU DARI HUKUM ISLAM DAN UU NO. 23 TAHUN 2011

## TESIS

Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Memenuhi
Persyaratan Guna Mencapai Gelar Magister
Dalam Ilmu Hukum Islam

**Oleh :**

**PERLINDUNGAN TJ**
**NIM. 21193104161**

**PROGRAM STUDI HUKUM ISLAM**
**PROGRAM PASCASARJANA**
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**
**SULTAN SYARIF KASIM RIAU**
**1435 H / 2014 M**

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PROGRAM PASCASARJANA
كلية الدراسات العليا
THE GRADUATE PROGRAMME
UIN SUSKA RIAU
Alamat : Jl. K.H. Ahmad Dahlan No. 94 Pekanbaru 28129 PO.BOX.1004
Phone & Facs, (0761) 858832, Site : http//uin-suska.ac.id E-mail : pps_uinsuskariau@ymail.com

# PENGESAHAN

**Nomor: Un.04/PPs/PP.00.9/1816/2014**

**Tesis berjudul: PENDISTRIBUSIAN DANA ZAKAT OLEH BAZNAS DAN LEMBAGA AMIL ZAKAT (LAZ) MESJID RAYA KOTA BATAM KEPADA MUALLAF DI TINJAU DARI HUKUM ISLAM DAN UU NO. 23 TAHUN 2011, yang ditulis oleh Sdr/i. Perlindungan Tj NIM. 21193104161 telah dimunaqasyahkan pada tanggal 01 Oktober 2014 dan telah diperbaiki sesuai permintaan Tim Penguji Munaqasah dengan Yudisium Amat Baik, IPK. 3.35**

**TIM MUNAQASAH**

**Ketua**
**Prof. Dr. Amril Mansur, MA** .....

**Sekretaris**
**Dr. H. Agustiar, MA** .....

**Penguji I**
**Dr. Khairunnas Jamal, MA** .....

**Penguji II**
**Dr. Mawardi M. Saleh, MA** .....

**Pekanbaru, 21 Oktober 2014**

**MENGETAHUI**
**Direktur Program Pascasarjana UIN Suska Riau**

**Prof. Dr. H. Ilyas Husti, MA**
**NIP. 19611230 198903 1 002**

# ABSTRAK

**Perlindungan Tj:** Analisis Pendistribusian Badan/Lembaga Zakat Terhadap Muallaf Di Kota Batam Ditinjau Dari Hukum Islam Dan UU No 23 Tahun. 2011 Dibawah bimbingan I: Dr. Zulkayandri, M.Ag dan II: Dr. Mawardi M. Saleh, MA, pada Program Pascasarjana UIN Sultan Syarif Kasim, 2014.

Tesis ini bertujuan untuk mengetahui secara jelas tentang bagaimana pendistribusian zakat sebagai potensi umat yang cukup besar dan bagaimana pemahaman para pengelola zakat tentang hakekat muallaf ditinjau dari pandangan fikih dan Undang-undang zakat sebagai mustahik zakat yang telah diatur didalam Al-Qur'an serta apa saja hal-hal yang menyebabkan minimalisirnya penyaluran zakat kepada kelompok muallaf. Hal ini perlu ditelaah, karena realita dalam masyarakat terutama para pengelola zakat di Kota Batam masih cenderung mengabaikan hak muallaf, bahkan sebagian para pengelola tidak memberikannya sama sekali, padahal legalitas keberhakannya sama dengan mustahik yang lain, karna disatu sisi adanya Lembaga Ikatan Persaudaraan Mu'allaf (IPM) Kota Batam. senantiasa mensosialisasikan keberadaan muallaf dan merekomendasikan permohonan pendistribusian bantuan alokasi dana zakat untuk para mu'allaf padahal amil sebagai pengelola zakat punya tanggung jawab dan sudah diatur dalam Undang-Undang Zakat No. 23 Tahun 2011. Sehingga perlu ditelaah karna realisasi pendistribusian Badan/Lembaga Zakat rasanya belum seimbang, bagaimana pengelolaan lembaga-lembaga zakat yang ada dapat dikelola dengan baik lagi sehingga masih banyak manfaat yang lebih besar yang bisa diberikan oleh pengelola lembaga zakat.

Adanya asumsi bahwa golongan muallaf sebagai mustahik zakat saat ini banyak orang-orang mampu dan kaya sehingga tidak perlu diperioritaskan sebagaimana didasarkan kepada pemahaman dan pertimbangan lama di masa Khalifah Umar menghentikan pemberian zakat pada mu'allaf dengan dasar Islam sudah berkembang



dan kuat dengan banyaknya orang berbondong-bondong masuk Islam, sehingga tidak perlu secara khusus dan istimewa mu'allaf sebagai mustahiq zakat, dan pemaknaan awal secara harfiyah "mu'allaf qulubuhum" yang berarti yang dibujuk hatinya atau yang tengah dijinakkan hatinya supaya masuk dan mantab didalam Islam sebagaimana pemaknaan pada masa Rasul dan beberapa

periode berikutnya, seperti itulah juga penjelasan para ulama Fikih kelasik terdahulu dan ulama tafsir

Dan ketentuan pada sûrat at-Taubah ayat 60 tersebut khususnya mustahik mu'allaf tidak lagi dapat diterapkan saat ini karena disatu sisi pengertian mu'allaf tersebut diatas, ummat Islam menolak upaya propaganda keagamaan orang lain baik oleh hukum agama maupun oleh hukum undang-undang Negara. Dan temuan dalam tesis ini antara lain adalah bahwa pemahaman dan pendapat para pengelola zakat di Kota Batam masih terbagi dua yaitu: Pertama, sebagian besar mereka berpendapat bahwa mu'allaf adalah orang yang baru Hijrah masuk Islam dengan mengucapkan dua kalimah syahadat sehingga yang perlu diberdayakan Tarbiyahnya, pendidikan Ilmu agama. sedangkan pembinaan ekonominya tidak diperioritaskan namun sesuai kondisional, karna asumsi pengelola zakat muallaf banyak yang kaya sehingga disatu sisi Pembinaan Akidahnya berjalan namun dibidang ekonominya kurang menyentuh Sedangkan pedapat Kedua, yang sebagian kecilnya berpendapat bahwa saat ini mu'allaf memang tetap masih ada namun dalam pendistribusian dana zakat sebagai kelommpok mustahik belum mengalokasikannya secara maksimal sama besarnya dengan pembagian yang lain, hal ini disebabkan adanya kriteria-kriteria yang bisa dimasukkan kedalam golongan mu'allaf.

Kata kunci, pentingnya para pengelola zakat Kota Batam mengetahui makna defenisi mu'allaf dalam makna yang luas serta mengalokasikannya kepada mereka yang berada dalam kondisi tersebut yaitu mereka yang berada dalam bentuk yang bisa mengakibatkan kembalinya seseorang pada agamanya yang semula dan dengan pemberian dana zakat dapat sebagai esensi yang dikategorikan pada pemberian dana untuk kelompok muallaf ini.



## ABSTRACT

Perlindungan Tj: Analysis On the Distribution of Body / Institution Alms At Your first Fraternity Association Batam in terms of Islamic law end UU No. 23 Th. 2011
Under the guidance I: Dr. Zulkayandri, M.Ag and II: Dr. Mawardi M. Saleh, MA,
in the Graduate Program of UIN Sultan Syarif Kasim, 2014.

This thesis aims to Cleary know about how understanding and opinion of the charity in Batam on mu'allaf as mustahik charity that has been set in the newspaper as well as how well technically ashnaf distributed to the Heirs of the indigent, poor, amyl, ar -Riqab, gharim, Ibnus as-Sabil and fi sabilillah, this is Necessary Because The reality in the society especially in

Batam charity managers still growing niche to overlook one of the group mustahik that Converts, even some of the managers do not give at all, when the legality of keberhakannya mustahik the same with the other, Because on one hand the existence of the Association of Fraternity Mu'allaf Institute (IPM) Batam. always recommend application of zakat distribution of aid funds to the mu'allaf.

Assumption that the class Converts a current zakat mustahik no longer valid is based on the understanding and consideration of time in the future Caliph Umar mu'allaf stop giving alms on the basis of Islam is growing and strong with many people flocking to Islam, so it is not special needs and special mu'allaf mustahiq as zakat, and initial interpretation harfiyah "mu'allaf qulubuhum" which means that persuaded him or her being tamed so that the incoming and mantab in Islam as meaning at the time of the Messenger and Several subsequent periods, such as that's also the explanation of the scholars in the Earlier books of tafsir and fiqh classic.

However, if this concept was developed with the contextual meaning behind the meaning of textual or knowingly pegertian-knowingly or interpretation of Those who tamed or persuaded him like dimakssud, then it is almost certain that the provisions in Surat at-Tawbah verse 60 is particularly subject mustahik mu'allaf no longer be applied at this time Because on the one hand mu'allaf above understanding, Muslims reject religious propaganda Efforts of others either by law or by the law of the state of religious laws, and for the sake of it needs to be Sought and Analyzed on-knowingly have always known that servant within the meaning of the slave.



The findings in this thesis, Among others, is that the understanding and opinions of zakat in Batam city is Divided into two parts: First, most of them found mu'allaf still there in the form of new and modren is a new convert to Islam WHO had been persuaded heart or lured into Islam and was given zakat funds for coaching with tujan to keep his heart in Islam. Second, a smaller amount found mu'allaf in any form at this time no longer exists. Although most of them are still there mu'allaf berpedapat in a new form, but the distribution is not equal to allocate mu'allaf part, this was due to unclear Reviews their categories or criteria that can be incorporated into the class mu'allaf, so it needs to be consistency between the opinions of the managers said they were still there mu'allaf with its implementation in the field by giving one group Among the WHO mustahiknya Categorized mustahik mu'allaf part.

Key words, the importance of zakat Batam know the meaning mu'allaf in a broad sense and allocate it to Those who are in such condition that they are in the form of a person resulted in the return of the original religion and the administration of zakat funds can be the essence that can Categorized on the provision of funds for this group reverts.

## خلاصة البحث

المؤلف كمستحق الزكاة

(دراسة تحليلية عن توزيع الزكاة عند مؤسسة الزكاة لاتحاد المؤلفين في مدينة باتم)

تحت اشراف : – الأستاذ دكتور ذولكياندري

- الأستاذ دكتور ماوردي

هدف هذا البحث للكشف عن فهم مسؤول الزكاة في مدينة باتم, هل يعتبرون أن المؤلف من المستحق أم لا؟ وكيف طريقتهم في توزيع الزكاة إلى الأصناف الثمانية كما ورد في القرآن من الفقراء والمساكين وابن السبيل والغارمين وفي سبيل الله . فمعرفة طريقة توزيعهم هل إلى جميع الأصناف أم إلى بعضهم فقط, فهذا مهم جدا علما بأن الذي شاع في المجتمع وبالخصوص عند المسؤولين أنهم أهملوا بعض الأصناف يعني المؤلف, حتى أن بعضهم لا

يعتبر المؤلف من المستحقين قط. مع أن الحقيقة المؤلف كمستحق الآخرين. وكذلك بوجود مؤسسة الزكاة يقدم الطلبات في توزيع الزكاة إلى المؤلف.

وجود الفهم بأن المؤلف ليس من المستحق في هذا العصر استدلالا بفعل خليفة عمر عندما أوقف الزكاة على المؤلف وعدم توزيع إليهم لأن الإسلام والمسلمين في ذاك العصر قد انتشر ويكون المسلمين أقوياء. كما هو المناسب في منطوق " المؤلف قلوبهم" يعني هم الذين يرجى الخير ودخولهم في الإسلام, وهذا المعنى المؤلف في عهد الرسول ومن بعده كما هو موجود في كتب التفسير والفقه.

وبالتالي إذا نريد توسيع معنى المؤلف كمفهوم معانيه كما هو موجود في كتب التفاسير يعني الذي يرجى خير منه فنلخص أن المؤلف ليس له نصيب من أموال الزكاة وليس من المستحق علما بأن المسلمين والقانون رفض عن تحريش الآخرين في اعتناق الأديان.



خلاصة البحث أن المسؤولين الزكاة في مدينة باتم اختلفوا في فهمهم هل المؤلف له نصيب من الزكاة أم لا إلى طائفتين:

الطائفة الأولى: أن المؤلف له نصيب لأن معنى المؤلف هم الذين اعتنقوا الإسلام أعطى نصيب من الزكاة حتى قوي إيمانهم.

الطائفة الثانية: بعض منهم يقول أن المؤلف بجميع صوره ليس لهم نصيب من الزكاة وبعض الآخر اعتبروا أن المؤلف لهم نصيب من الزكاة ولكن في التطبيق هم لم يوزعون نصيبهم إليهم لأنهم لم يعرفون حقيقة المؤلف لذلك لابد من فهم حقيقة المؤلف حتى استطاع توزيع إليهم.

المفتاح: ضرورة فهم معنى حقيقة المؤلف للمسؤولين الزكاة في مدينة باتم حتى استطاع توزيع الزكاة إلى هذا صنف وحتى الذين اعتنقوا الإسلام حديثا قوى إيمانهم.

# TRANSALERASI

I. Konsonan Tunggal

| Arab | Indonesia | Arab | Indonesia | Arab | Indonesia |
|---|---|---|---|---|---|
| ا | ‘ | ز | R | غ | Gh |
| ب | B | س | Z | ف | F |
| ت | T | ش | ‘Sy | ق | Q |
| ث | Th | ص | Sy | ك | L |
| ج | J | ض | S | ل | M |
| ح | H | ط | D | م | N |
| خ | Kh | ظ | T | ن | W |
| د | D | ع | ‘ | و | H |
| ذ | Dh | | | ه | Y |
| | | | | ي | |

II. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap tidak ditulis rangkap, misalnya اسلامية ditulis *Islamiyah*

III. Vokal Pendek

Fathah ditulis a, misalnya القرآن ( *al-Qur'an* ), kasrah ditulis i, misalnya الكريم ( *al – Karim* ), dan dammah ditulis u, misalnya المؤمنون *( al- mu'minun )*

IV. Vokal Panjang

A panjang ditulis a, misalnya دار (dar), i, panjang ditulis i, misalnya قيل *( qila )*, dan *u* panjang ditulis u, misalnya تبعثون ( tubasuna )

V. Vokal Rangkap

*Fatah* + *ya* yang dimatikan ditulis ai, ريب ditulis raiba dan fathah + waw yang dimatikan ditulis au, قول misalnya *qaulu*.



VI. Ta, marbuthah

Untuk kata yang berairan ta marbuthah ( ة ) diteransliterasikan dengan " ah", misalnya القيمة al-qiamah.

VII. Huruf Besar

Penulisan hurup besar sesuai dengan Ejaan Yang Disempurnakan (EYD)

VIII. Singkatan-singkatan

Cet : Cetakan

Hal : halaman

Saw : صلى الله عليه وسلم

Swt : سبحانه وتعالى

Tt : Tanpa Tahun

Tp : Tanpa Pengarang

Terj : Terjemah

## KATA PENGANTAR

بسم الله الرحمن الرحيم

Syukur al-hamdulillah penulis persembahkan ke hadirat Allah SWT. karena hanya dengan petunjuk dan bimbinganNya serta karunia dan pertolonganNya tesis yang berjudul: **PENDISTRIBUSIAN DANA ZAKAT OLEH BAZNAS DAN LEMBAGA AMIL ZAKAT MESJID RAYA KOTA BATAM KEPADA MUALLAF DITINJAU DARI HUKUM ISLAM DAN UU NO. 23 TAHUN 2011.** ini dapat diselesaikan. Shalawat dan Salam penulis persembahkan ke haribaan Junjungan Alam Nabi Besar Muhammad SAW., yang telah membimbing manusia ke jalan yang benar.

Tesis ini dimaksud untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan studi pada program pascasarjana di Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Selesainya tesis ini disusun tidak terlepas dari bantuan dan dorongan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tinginya dan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Direktur Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Sulthan Syarif Kasim Riau beserta Asisten Direktur I
2. Bapak DR. Zulkayandri, M.Ag, selaku Pembimbing I dan Bapak DR. H. Mawardi M. Saleh, MA selaku Pembimbing II, dan Ketua Tem Penguji Mnaqasyah beserta anggota yang telah memberikan bimbingan, arahan dan perbaikan tesis ini,



3. Bapak dan Ibu para Dosen beserta Karyawan Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Sulthan Syarif Kasim Riau, yang telah memberikan dan menyumbangkan ilmu pengetahuannya kepada penulis.

4. Bapak Kepala Perpustakaan al-Jami'ah Universitas Islam Negeri Sulthan Syarif Kasim Riau beserta para karyawan yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk meminjam buku-buku yang diperlukan dalam penyusunan tesis ini.
5. Ayah dan Ibunda dan Isteriku tercinta dan anak-anakku tersayang yang telah banyak memberikan dorongan, semangat dan motivasi kepada penulis untuk menyelesai studi pada Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Sulthan Syarif Kasim Riau sampai dengan penyusunan tesis ini.
6. Semua rekan-rekan yang sama-sama duduk menimba ilmu pengetahuan di Kampus Pascasarjana Universitas Islam Negeri Sulthan Syarif Kasim Riau, yang telah meberikan masukan, kritik dan saran dalam penulisan tesis ini.

Penulis juga menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran dari berbagai pihak demi perbaikan di masa mendatang sangatlah penulis harapkan, Demikian, semoga tesis ini ada manfaatnya.

Wassalam
Penulis,

**PERLINDUNGAN TJ**
**NIM. 2119310416**

**DAFTAR ISI**

**HALAMAN**

**HALAMAN JUDUL** ..... i
**NOTA DINAS** ..... ii
**PERSETUJUAN** ..... iv
**SURAT PERNYATAAN** ..... v
**KATA PENGANTAR** ..... vi
**DAFTAR ISI**..... viii
**PEDOMAN TRANSLITERASI**…… .ix
**ABSTRAK** …….xi
**BAB I : PENDAHULUAN**

A. LATAR BELAKANG MASALAH…….…...1
B. IDENTIFIKASI MASALAH…….……...15
C. RUMUSAN MASALAH…….……....16
D. BATASAN MASALAH……...….16
E. TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN…….....17
F. TINJAUAN PUSTAKA……..…..19
G. METODE PENELITIAN……..…20
1. Lokasi Penelitian…….….. 20
2. Jenis dan Sumber Data…….….....20
3. Objek Penelitian…….…….…...22
4. Tehnik Pengumpulan Data…….…….……...…22
5. Analisis Data……...……...25
H. SISTIMATIKA PENULISAN…….……..…….….25

**BAB II : TEORI TENTANG ZAKAT DAN MUALLAF**

A. KONSEP AJARAN ISLAM TENTANG ZAKAT…….…28
B. ZAKAT DAN ASNAF PENERIMA ZAKAT……..…..35
1. Zakat……...35
2. Asnab Yang Berhak Menerima Zakat……....36
C. HIKMAH DAN MANFAAT ZAKAT……...44
D. PERAN AMIL DALAM PENGELOLAAN ZAKAT……....46
E. PENGERTIAN DAN DALIL TENTANG MUALLAF…….....54
1. Pengertian……...54
2. Dalil tentang Muallaf……..…....56
F. PENDAPAT ULAMA TENTANG MUALLAF…….....56
1. Pendapat Ulama Fikih……....56
2. Pendapat Ulama Tafsir……..….58
**BAB III : GAMBARAN UMUM TENTANG KOTA BATAM DAN BAZNAS / LAZ MASJID RAYA KOTA BATAM**
A. GEOGRAFIS DAN PEMERINTAHAN KOTA BATAM…….61



B. POTENSI-POTENSI RELIGIUS DI KOTA BATAM……...68

C. GAMBARAN UMUM BAZNAS KOTA BATAM……78
1. Sejarah Singkat Baznas Kota Batam…….78
2. Struktur dan Bagan Jabatan Baznas Kota Batam……...83
D. GAMBARAN UMUM LAZ MASJID RAYA KOTA BATAM…...93
E. EKSITENSI MUALLAF DI KOTA BATAM……...96
1 Problematika Muallaf Di Kota Batam…….99
2 Organisasi Ikatan Persaudaraan Muallaf (IPM) Kota Batam……..99

**BAB IV : ANALISA PENDISTRIBUSIAN ZAKAT OLEH BAZNAS DAN LAZ MASJID RAYA KOTA BATAM TERHADAP MUALLAF**

A. KONSEP ANALISA PENDISTRIBUSIAN MENURUT BAZNAS /LAZ MASJID RAYA KOTA BATAM KEPADA MUALLAF DAN IPM MUALLAF KOTA BATAM…….102
1. Baznas Kecamatan Sekupang…….102
2. Banas Kecamatan sagulung……...103
3. Baznas Kecamatan Nongsa……103
4. Laz Masjid Raya Kota Batam……104
5. Baznas Kota Batam……104
B. POLA PENDISTRIBUSIAN ZAKAT DAN PERANANNYA TER HADAP MUALLAF OLEH BAZNAS KOTA BATAM……112
1. Tabel I Penerimaan Zakat……..114
2. Tabel II Pendistribusian Zakat……...115
3. Laporan Arus Kas Dana Zakat Baznas 2011 – 20112…….. 116
C. POLA PENDISTRIBUSIAN LAZ MASJID RAYA PADA MUALLAF KOTA BATAM……..….118
1. Tabel I. Penerimaan Dana Zakat Oleh Laz……..…..121
2. Tabel II Pendistribusian Dana Zakat th. 2012 – 2013……...122
D. LANGKAH-LANGKAH BAZNAS DAN LAZ MASJID RAYA KOTA BATAM DALAM PEMBINAAN MUALLAF……...122
E. ANALISA PENDISTRIBUSIAN DANA ZAKAT OLEH BAZNAS DAN LAZ MASJID RAYA KOTA BATAM PADA MUALLAF DI TINJAU DARI HUKUM ISLAM DAN UU NO 23 TH 2011…...124

**BAB V : PENUTUP**

A. Kesimpulan

B. Saran-Saran

**DAFTAR KEPUSTAKAAN**

**LAMPIRAN**