

LAPORAN PENELITIAN

DAMPAK PENERAPAN UNDANG-UNDANG NOMOR 21 TENTANG YAYASAN TERHADAP PENGELOLAAN MADRASAH SWASTA DI PROPINSI RIAU



Oleh :

DR.H.MUHAMMAD SYAIFUDIN, M.AG

(Dosen Fakultas Tarbiyah dan Keguruan)

PROF. DR.H.AKHMAD MUJAHIDIN, M.AG

(Dosen Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum)

**LEMBAGA PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
2013**

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Untaian rasa puji dan syukur "Alhamdulillah", dipersembahkan setinggi-tingginya hanya kepada Allah swt. Shalawat dan salam buat junjungan alam Rasulullah saw.

Peneliti menyadari bahwa selesainya penelitian ini tidak terlepas dari banyaknya uluran tangan berupa bimbingan, arahan, petunjuk, diskusi, dan tukar pikiran, dorongan dan inspirasi yang peneliti terima dari berbagai pihak melalui kehadiran para pakar, kolega dalam keilmuan, dan orang-orang yang secara langsung, menjadi penopang utama yang sangat menentukan.

Untuk itu, pada momentum yang mulia ini, dari lubuk hati yang paling dalam dan dengan segala kerendahan hati peneliti menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. H. M. Nazir, selaku Rektor UIN Sultan Syarif Kasim Riau yang telah memberikan kepercayaan untuk melakukan penelitian.
2. Prof. Dr. H. Alaidin Koto, MA sebagai Narasumber Seminar Hasil Penelitian yang telah membimbing dan mengarahkan penelitian ini.
3. Drs. Husni Thamrin, M.Si selaku Ketua Lembaga Penelitian dan Pengabdian Masyarakat (LP2M) UIN Suska Riau yang telah memberikan rekomendasi untuk penelitian.
4. Dr. Wilaela, M.Ag selaku Kepala Pusat Penelitian dan Penerbitan Lembaga Penelitian dan Pengabdian Masyarakat (LP2M) UIN Suska Riau yang telah memberikan rekomendasi untuk penelitian.
5. Segenap staf Pusat Penelitian dan Penerbitan Lembaga Penelitian dan Pengabdian Masyarakat (LP2M) UIN Suska Riau yang telah membantu kelancaran proses penelitian.
6. Kepala Kesatuan Bangsa (Kesbang) Propinsi Riau, Kepala Kesbang Kota Pekanbaru dan Kepala Kesbang Kabupaten/Kota Se-Propinsi Riau yang telah memberikan rekomendasi untuk penelitian.

7. Para Pengelola Yayasan yang menanungi madrasah swasta se Propinsi Riau yang telah berkenan menjadi responden penelitian dan memberikan informasi serta rekomendasi penelitian.
8. Para Pimpinan madrasah swasta se Propinsi Riau yang telah berkenan menjadi responden penelitian dan memberikan informasi serta rekomendasi penelitian.
9. H. Usman, M.Pd.I, Nurwahid Ihsanuddin, MA, Rosnilam, M.Pd.I, Rosalinda, M.Pd.I, Syafrizal, MA, Nur Afrida, M.Pd.I, Zulfikri, S.Pd.I, dan Sulaiman, S.Pd.I bagai Pembantu Lapangan (Kolektor Data) yang telah berkenan membantu menyebarkan instrumen penelitian dan mengumpulkan dokumen yang diperlukan dari responden penelitian.


Akhirnya, dengan segala kerendahan hati peneliti mengucapkan terima kasih dan permohonan maaf atas segala kekurangan dan kekhilafan peneliti. Semoga Allah swt melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya kepada semua pihak yang telah membantu dengan tulus dan ikhlas sampai selesainya penelitian ini, Amin.


Pekanbaru, 27 Nopember 2013 M

30 Muharram 1435 H

Peneliti,

Anggota Peneliti,


Dr. H. Muhammad Syaifudin, M.Ag


Prof. Dr. H. Akhmad Mujahidin, M.Ag

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iii
DAFTAR TABEL DAN BAGAN	iv
PEDOMAN TRANSLITERASI	v
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan	15
C. Tujuan Penelitian dan kegunaan Penelitian	17
BAB II TINJAUAN TEORETIK	19
A. Tinjauan tentang Penerapan Yayasan.....	19
1) Latar Belakang Munculnya UU Yayasan	19
2) Yayasan Menurut UU No. 16 Tahun 2001.....	21
B. Tinjauan tentang Pengelolaan Madrasah Swasta	37
1) Manajemen Kelembagaan	37
2) Manajemen Personalia Madrasah	41
3) Manajemen Keuangan dan Sumber Dana	47
4) Manajemen Hubungan dengan Masyarakat	48
C. Kajian Teradhulu	54
BAB III METODE PENELITIAN	57
A. Lokasi dan Waktu Penelitian	57
B. Populasi dan Sampel	57
C. Sumber Data	61
D. Obyek Penelitian.....	62
E. Teknik Pengumpulan Data	62
F. Teknik Analisis Data	63
BAB IV LAPORAN PENELITIAN	66
A. Penyajian Data	66
1. Data tentang Yayasan dan Madrasah Swasta	66
2. Data tentang Penerapan Undang-undang Yayasan	66
3. Data tentang Pengelolaan Madrasah Swasta	75
B. Analisis Data.....	86
BAB V PENUTUP	96
A. Kesimpulan	96
B. Rekomendasi	101
Daftar Pustaka	102
Lampiran-lampiran	



**SURAT KEPUTUSAN REKTOR
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
Nomor: 986/R/2013**

**Tentang
PENELITIAN KOMPETITIF LEMBAGA PENELITIAN DAN PENGABDIAN KEPADA MASYARAKAT
UIN SULTAN SYARIF KASIM RIAU
TAHUN 2013**

REKTOR UIN SULTAN SYARIF KASIM RIAU

- : Surat Ketua Lembaga Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat UIN Sultan Syarif Kasim Riau Nomor : Un.04/L.I/TL.01/51.a/2013 tanggal 8 April 2013 tentang Penelitian Kompetitif Lembaga Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat UIN Sultan Syarif Kasim Riau Tahun 2013.
- : a. Bahwa untuk kelancaran pelaksanaan Penelitian Kompetitif pada Lembaga Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat UIN Sultan Syarif Kasim Riau, dipandang perlu menetapkannya dengan SK Rektor;
- : b. Bahwa mereka namanya tersebut dalam lampiran Surat keputusan ini, dipandang cakap dan mampu untuk diangkat sebagai Dosen peneliti pada Lembaga Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat UIN Sultan Syarif Kasim Riau Tahun 2013.
- : 1. Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang sistem Pendidikan Nasional
- : 2. Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2010 tentang Pengelolaan dan Penyelenggaraan Pendidikan;
- : 3. Peraturan Presiden RI Nomor 2 Tahun 2005 tentang perubahan IAIN Sultan Syarif Qasim Pekanbaru menjadi UIN Sultan Syarif Kasim Riau;
- : 4. Surat Keputusan Presiden RI Nomor 21/ M Tahun 2010 tentang Pengangkatan Rektor UIN Sultan Syarif Kasim Riau;
- : 5. Keputusan Menteri Keuangan RI Nomor 77.KMK.05/2009 tentang Penetapan UIN Sultan Syarif Kasim Riau pada Departemen Agama sebagai Instansi Pemerintah yang menetapkan Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum (BLU).
- : 6. Peraturan Menteri Agama Nomor 9/2013 tentang Organisasi dan Tata Kerja UIN Sultan Syarif Kasim Riau
- : 1. DIPA UIN Sultan Syarif Kasim Riau Tahun Anggaran 2013 Nomor DIPA-025.04.2.424157/2013 Tanggal 5 Desember 2012
- : 2. Surat Pengesahan DIPA BLU Petikan Tahun Anggaran 2013 Nomor: DIPA-025.042.424157/2013 Revisi ke 02 Tanggal 8 Mei 2013

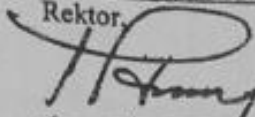
MEMUTUSKAN

- : Mengangkat mereka yang namanya tersebut pada lampiran Surat Keputusan ini sebagai Dosen Peneliti Penelitian Kompetitif Lembaga Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat UIN Sultan Syarif Kasim Riau Tahun 2013.
- : Dosen Peneliti bertugas :
 1. Membuat instrumen penelitian.
 2. Melakukan kegiatan turun ke lapangan, perpustakaan dan atau ke laboratorium.
 3. Menyusun draft penelitian dan membuat ringkasan hasil penelitian.
 4. Mengikuti seminar hasil penelitian
 5. Menyusun laporan hasil penelitian.
 6. Menyusun laporan penggunaan dana.
 7. Melaporkan hasil kegiatan kepada Rektor.

Dipinud dengan Ca

pelaksanaan dibebankan kepada DIPA BLU UIN Sultan Syarif Kasim Riau tahun Anggaran
Surat Keputusan ini mulai berlaku sejak tanggal 1 April s/d 31 Oktober 2013.
Segala sesuatu akan diubah dan dibetulkan kembali sebagaimana mestinya, apabila terdapat kekeliruan
dalam penetapan ini.
KUTIPAN Surat Keputusan ini disampaikan kepada yang bersangkutan untuk diketahui dan
dilaksanakan.

Ditetapkan di : Pekanbaru
Pada Tanggal : 13 Juni 2013
Rektor.


PROF. DR. H. M. NAZIR
NIP.19531121 198003 1 007

Surat Keputusan ini disampaikan kepada :
Kantor Federal Kementerian Agama RI Jakarta;
Kantor Federal Pendidikan Islam Kementerian Agama RI Jakarta;
Kantor Federal Pendidikan Tinggi Agama Islam Kementerian Agama RI Jakarta;
Kantor di Lingkungan UIN Sultan Syarif Kasim Riau;
Kantor di Lingkungan UIN Sultan Syarif Kasim Riau;
Kantor di Lingkungan UIN Sultan Syarif Kasim Riau;
Kantor di Lingkungan UIN Sultan Syarif Kasim Riau;
Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Pekanbaru;
Kantor Keuangan UIN Sultan Syarif Kasim Riau;
Kantor DIPA BLU UIN Sultan Syarif Kasim Riau.

Dipinai dengan Ca

NO	NAMA PENELITI(P); ANGGOTA PENELITI (AP); STAF PENDUKUNG (SD)	PANGKATI/ GOLONGAN	JUDUL PENELITIAN	FAKULTAS/ UNIT	BIDANG ILMU	LOKASI	JENIS	NILAI
1	Dr. Leny Novianti MS,SE,M.Si,AK (P) Harkaneri,SE,AK (AP)	Pembina IV/a Lektor Kepala	Hubungan Antara Penerapan Model Prinsip-Prinsip Good Governance Syaria'ah dengan Kinerja Lembaga Keuangan Syaria'ah di Provinsi Riau	Fekonso	Akuntansi	Riau	Terapan	690 45000
2	H.Ismardi, M.Ag (P); Arisman,M.Sy (AP)	Penata Tk I III/d Lektor	Penyelesaian Konflik dalam Tinjauan Fikih Siyasah (Studi Kasus Bentrek Antar Warga di Desa Terantang Kecamatan tambang Kabupaten Kampar	Fasih	Fikih	Kampar	Terapan	690 450000
3	Dr.Tohirin, M.Pd (P) Sohirun, M.Pdi (AP) Rika Anggraini,S.Psi, M.Si (AP)	Pembina TK. IV/b Lektor Kepala	Remaja Komunitas Adat Terpencil Suku sakai Menatap Masa Depan:(Mengungkap potensi,Masalah, Visi Masa Depan, Orientasi Karir dan kebijakan pelayanan Bimbingan Konseling terhadap siswa Komunitas Adat terpencil (KAT) suku Sakai di sekolah Menengah Atas Negeri 1 Kecamatan Pinggir Bengkalis	Psikologi	Bimbingan Konseling	Bengkalis	Terapan	685 4500000
4	Elfiandri,M.Si (P); Drs.H.Abdul Rahman. M.Si. (AP)	Pembina IV/a Lektor Kepala	Kearifan Lokal dalam Model Komunikasi lingkungan Pelestarian Hutan Adat Masyarakat Bulu Cina Kabupaten Kampar Provinsi Riau.	Dakwah & Ilmu Komunikasi	Kumunika si	Kampar	Terapan	660 45000000
5	Haris Riadi, M.Ag (P);Muhammad Khairul Mumadi (AP)	Pembina TKI .IV/b Lektor Kepala	Kesalahan Sosial:Sebagai Parameter Kesalahan Keberislaman (Ilkhtiar dalam Menggagas Mempraktekkan Tauhid Sosial di Riau)	Ushuluddin	Aqidah	Riau	Terapan	650 45000000

kompetitif 1

Nama Lengkap, M.Ag (AP)	Jabatan	Judul Penelitian	Materi	Kecamatan	Kategori	Nilai
Drs.H.Hurmain, MA(P); Puriana, SE,MM (AP)	Pembina TK- IV/c Lektor Kepala	Transformasi Nelayan Di Pesisir kepulauan bengkalis (Studi tentang Pergeseran Pola Interaksi Sosial, Agama, Alat penangkapan Dan Perubahan Ekosistem)	Ushuludin	Aliran Kepercayaan	Bengkalis Terapan	560 4500
Drs. Saifullah, M.Us (P); Dwi Noviatin (SD)	Pembina (IV/a)/ Lektor Kepala	Strategi Pemberdayaan Kaum Pedagang Perempuan di Pasar Baru Pangkalan Kerinci, Kab. Pelalawan.	Ushuluddin	Filsafat Gender	Kab. Pelalawan Terapan	545 4500
Dra.Hj. Yusliati, MA (P); Muhammad Suryani, SH, MH(AP)	Penata TK.I/III/d Lektor	Pelaksanaan Coporate Social Responsibility (CSR) Dalam Pengembangan masyarakat Lokal (Studi pada PT.Chevron Pasisific Indonesia Duri)	Syariah Dan Ilmu Hukum	Hukum	Kab. Bengkalis Terapan	530 4500
Zailani, M.Ag (P); Johar Arifin, Lc, MA(AP)	Pembina IV/a Lektor Kepala	Fungsi Masjid Sebagai Sarana Pendidikan Al-Qur'an pada Anak-anak di Kabupaten Kampar	Ushuluddin	Hadis	Kampar Terapan	525 450000
Dr.H.Abdullah Hasan, M.Sc (P); Junaidi S.Pd Hendriko Ihsan S.pd.I(AP)	Pembina IV/a Lektor Kepala	The Effects Of Communicative Approach Through Interactive Learning and Information Commucation Technology (ICT) Toward Students' English Ability At Junior High School in Riau Province	Tarbiyah dan Keguruan	Pendidikan	Riau Terapan	525 45000000
Dr.H.Muhammad Syaifudin, M.Ag (P); Prof.Dr.Akhmad Mujahidin, M.Ag(AP)	Pembina TK-IV/b Lektor Kepala	Dampak Penerapan Undang-Undang Nomor 21 Tentang Yayasan Terhadap Pengelolaan Madrasah Swasta di Provonsi Riau	Tarbiyah dan Keguruan	Pendidikan	Riau Terapan	525 45000000
Drs.H. Mohd Yunus, MA (P) Khaimi Sukmawati (SD)	Lektor Kepala/IVb	Konflik Pertahanan dan Penyelesaiannya Menurut Adat di Provinsi Riau	Fasih	Hukum	Riau Terapan	510 45000000

Dipinud utiyati ca

No. Agenda Angreni Muntho, S.Psi, MA (AP)	Lektor Kepala	Tema-Tema Psikologi Dalam Al-Qur'an	Psikologi	Aqidah	Pekabaru Terapan	360	45000000
Dr. Salmaini Yelli, M.Ag(P); Risawati (SD) Samsul aidi (SD)	Penata Tk.I III/d Lektor Kepala	Mendessin Pencegahan Dini Potensi Konflik Aliran Salafi dengan Masyarakat dalam pengembangan di Provinsi Riau	Usuhuludin	Psikologi	Pustaka Murni	345	45000000
Dr. Asmal May, MA Drs.H.M Hatta, M.Ag(P);	Pembina Utama Muda (IV/c) /		Tarbiyah dan Keguruan	Pendidikan Akhlak Tasawuf	Riau	345	45000000

Rektor,



Prof. Dr. H. M. Nazir

NIP.19531121 198003 1 007

Dipinud uenyari Ca

kompetitif 6