

**ANALISIS PROGRAM PEMBERDAYAAN LINGKUNGAN SOSIAL  
KOMUNITAS ADAT TERPENCIL (KAT) SUKU BONAI  
KABUPATEN ROKAN HULU**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mengikuti Ujian Oral Comprehensive  
Strata I Pada Fakultas Ekonomi Dan Ilmu Sosial Univesitas Islam Negeri Sultan  
Syarif Kasim Riau

**OLEH**

**ERNI SUSILAWATI**

**11075202149**



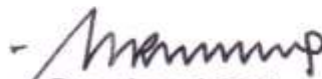
**PROGRAM S.1  
JURUSAN ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
PEKANBARU  
1435 H/2014 M**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : ERNI SUSILAWATI  
NIM : 11075202149  
JURUSAN : ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS : EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
JUDUL SKRIPSI : ANALISIS PROGRAM PEMBERDAYAAN KOMUNITAS  
ADAT TERPENCIL (KAT) DESA BONAI KABUPATEN  
ROKAN HULU

DISETUJUI OLEH

PEMBIMBING



Drs. Almasri, M.Si

Nip. 19670801 200501 1 007


MENGETAHUI

Dekan  
Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial



Dr. Mahendra Romus, SP, M.Ec  
NIP. 19711119 200501 1 004

Ketua Jurusan  
Administrasi Negara



Afrizal, S.Sos, M.Si

Nip. 19690419 200701 1 025

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : ERNI SUSILAWATI  
NIM : 11075202149  
JURUSAN : ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS : EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
JUDUL SKRIPSI : ANALISIS PROGRAM PEMBERDAYAAN KOMUNITAS  
ADAT TERPENCIL (KAT) DESA BONAI KABUPATEN  
ROKAN HULU

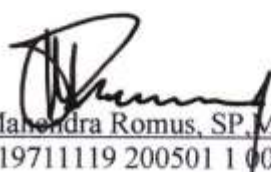
DISETUJUI OLEH

PEMBIMBING

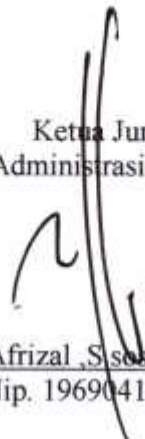
  
Drs. Almasri, M.Si  
Nip. 19670801 200501 1 007

MENGETAHUI

Dekan  
Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial

  
Dr. Mahendra Romus, SP, M.Ec  
NIP. 19711119 200501 1 004

Ketua Jurusan  
Administrasi Negara

  
Afrizal, S.Sos, M.Si  
Nip. 19690419 200701 1 025

## **ABSTRAK**

### **ANALISIS PEMBERDAYAAN LINGKUNGAN SOSIAL KOMUNITAS**

#### **ADAT TERPENCIL (KAT) DESA BONAI**

#### **KABUPATEN ROKAN HULU**

**OLEH: ERNI SUSILAWATI**

*Pemberdayaan komunitas adat terpencil (KAT) merupakan program yang bertujuan untuk mementaskan masyarakat terisolir dari keterbelakangannya yang jauh dari sentuhan pelayanan pemerintah, sehingga program ini dilakukan untuk mempermudah masyarakat mendapatkan pelayanan pemerintah dengan pemberdayaan lingkungan sosial ini masyarakat diberdayakan dengan berbagai bidang salah satunya bidang pemberdayaan lingkungan sosial, berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 09 Tahun 2012 Tentang Pemberdayaan Komunitas Adat Terpencil, antara lain: pemetaan dan pemukiman sosial, pembangunan jalan penghubung, telekomunikasi, sarana air bersih dan penerangan.*

*Perumusan masalah dalam penelitian ini adalah yang pertama: bagaimana pelaksanaan program pemberdayaan lingkungan sosial komunitas adat terpencil (KAT) Desa Bonai Kabupaten Rokan Hulu, yang kedua: apa saja faktor penghambat pemberdayaan lingkungan sosial Komunitas adat terpencil (KAT) Desa Bonai kabupaten rokan hulu. adapun tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan program pemberdayaan lingkungan sosial komunitas adat terpencil (KAT) Desa Bonai kabupaten rokan hulu dan untuk mengetahui faktor penghambat dalam pelaksanaan pemberdayaan lingkungan sosial tersebut. Jumlah populasi dan sampel dalam penelitian ini adalah 53 orang diantaranya 3 orang dijadikan sebagai key informan dan 50 orang sebagai responden. Teknik pengambilan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan penyebaran angket (kuisisioner). Sedangkan jenis dan sumber data adalah data primer dan data skunder. Untuk menganalisa data dalam penelitian ini peneliti melakukan pendekatan secara deskriptif kualitatif berdasarkan data yang diperoleh yaitu data skunder dan data primer berupa hasil observasi, wawancara dan penyebaran angket (kuisisioner). Setelah dilakukan analisa maka disimpulkan bahwa pelaksanaan pemberdayaan lingkungan sosial komunitas adat terpencil (KAT) Desa Bonai sudah berjalan cukup baik. Berdasarkan observasi dan dari analisa data penulis melalui penyebaran angket dan wawancara maka dapat diketahui bahwa faktor penghambat pelaksanaan pemberdayaan lingkungan sosial komunitas adat terpencil (KAT) Desa Bonai kabupaten rokan hulu adalah lambannya pemberdayaan lingkungan sosial yang berkelanjutan, kurangnya sumber daya manusia yang berkualitas dan budaya masyarakat yang masih primitif.*

*Kata kunci: pelaksanaan program pemberdayaan lingkungan sosial komunitas adat terpencil (KAT) dan faktor penghambat pemberdayaan lingkungan sosial komunitas adat terpencil (KAT.)*

## KATA PENGANTAR



Assalamualaikum, Wr. Wb

Alhamdulillah segala puji atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan limpahan rahmat dan hidayah-Nya berupa keimanan, kesempatan, kesehatan dan kemampuan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul : **Analisis Program Pemberdayaan Lingkungan Sosial Komunitas Adat Terpencil (KAT) Desa Bonai Kabupaten Rokan Hulu**”.

Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat wajib guna memperoleh gelar sarjana pada jurusan administrasi negara di Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis banyak menemui hambatan, baik dari segi refrensinya keterbatasan data maupun keterbatasan pengetahuan yang dimiliki penulis, tetapi akhirnya semua hambatan itu alhamdulillah dapat teratasi. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat selesai tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan:

1. Kepada keluargaku tercinta: Ibu, Abang (Anto, Budi, dan Erwan) dan Kakak Ipar (Masni, Santi dan Mila), Wawak, Nenek dan semua keluargaku tercinta. Terima kasih atas bantuan dana dan do'a yang telah diberikan kepada penulis selama ini sehingga penulis bisa menyelesaikan perkuliahan ini dengan tepat

waktu. Tidak lupa juga kepada ayah (Alm) yang telah merawat bersama ibu sehingga penulis dapat merasakan pendidikan hingga sampai saat ini.

2. Kepada Bapak Prof. Dr. H. Muhammad Nazir, MA sebagai Rektor UIN SUSKA RIAU
3. Bapak Dr. Mahendra Romus, SP. M. Ec sebagai Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial.
4. Kepada Bapak Afrizal, S.Sos, M.Si sebagai ketua jurusan Administrasi Negara Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial.
5. Kepada Bapak Drs. Almasri, M.Si, selaku pembimbing skripsi yang telah memberikan arahan dalam penulisan skripsi, sehingga penulis bisa menyusun karya ilmiah ini dengan lebih baik lagi.
6. Kepada Ibu Devi Daswimar, Selaku Dosen Konsultasi Proposal yang telah memberi pengetahuan begitu banyak kepada penulis tentang pembuatan skripsi ini.
7. Kepada Bapak dan Ibu Dosen pengajar pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Khususnya Dosen pada jurusan Administrasi Negara.
8. Kepada Aparatur Pemerintahan Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Trasmigrasi Kabupaten Rokan Hulu yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian.
9. Kepada Aparatur Pemerintahan Desa Bonai Kabupaten Rokan Hulu yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian
10. Kepada teman-teman satu Kost/ Saudara seperjuangan penulis (Wahyuni Pamelasari, Devita Sari, Resi Wahyuni, Ratna Juwita Sari dan Sri Syah Fitri).

dan kepada Saudari Rini Hartati terimah kasih atas semangat, motivasi dan kesetiaan menemani penulis dalam mendapatkan data dan observasi langsung kelapangan.

11. Kepada kawan-kawan ANA B Angkatan 2010, terima kasih telah bersedia menjadi teman seperjuangan penulis selama study.
12. Saudara-saudara Se- Oraganisasi Mapala Suska. Terima kasih atas pemberian pengalaman yang sangat berharga selama ini yang sebelumnya penulis belum merasakannya, moga persaudaraan kita terjalin selamanya.

Tiada kata yang pantas penulis ucapkan kepada semua pendukung dan penyemangat penulis ucapkan terima kasih banyak semoga allah SWT memberikan balasan dan kebaikan yang berlipat ganda. Amin ya Rabb.....

Semoga skripsi ini dapat bermamfaat untuk penelitian-penelitian selanjutnya.

Pekanbaru, Februari 2014

Penulis,

**ERNI SUSILAWATI**  
**11075202149**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI</b>	
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI</b>	
<b>ABSTRAK</b>	
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	i
<b>DAFTAR ISI</b> .....	iv
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	vii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar belakang .....	1
1.2 Rumusan masalah .....	9
1.3 Tujuan penelitian .....	9
1.4 Mamfaat penelitian .....	9
1.5 Batasan penelitian.....	10
1.6 Sistematika penulisan .....	10
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
2.1 Konsep pembangunan .....	12
2.2 Konsepsi pembangunan masyarakat .....	18
2.3 Kelanjutan Pembangunan Sebagai Orientasi Pembangunan Masyarakat .....	21
2.4 Pembangunan Era Otonomi Daerah.....	25
2.5 Strategi Pembangunan dalam Penentuan Kebijakan untuk Penanggulangan Kemiskinan.....	32
2.6 Pemberdayaan Masyarakat.....	36
2.7 Pengertian Pelaksanaan Program Pemberdayaan Komunitas Adat Terpencil (PKAT).....	43
2.8 Pandangan Islam terhadap Pelaksanaan Pemberdayaan .....	48
2.9 Kerangka Pikir .....	51
2.10 Konsep Operasional .....	52
2.10.1 Depenisi Konsep .....	52
2.10.2 Indikator .....	55
<b>BAB III METODELOGI PENELITIAN</b>	
3.1 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	57
3.2 Populasi dan Sampel.....	57
3.2.1 Populasi.....	57
3.2.2 Sampel .....	57
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	59



3.4 Data Primer.....	59
3.5 Data Skunder .....	59
3.6 Teknik Pengumpulan.....	59
3.6.1 Observasi .....	59
3.6.2 Wawancara .....	60
3.6.3 Kuesioner atau Angket .....	60
3.7 Analisa Data .....	60
 <b>BAB IV GAMBARAN UMUM</b>	
4.1 Sejarah Singkat KAT Desa Bonai .....	62
4.2 Sejarah Desa Bonai .....	62
4.3 Demografi .....	63
4.4 Pembagian Wilayah Desa .....	64
4.5 Keadaan Sosial.....	64
4.6 Keadaan Ekonomi.....	64
4.7 Sarana dan Prasarana .....	65
4.8 Struktur Organisasi Pemerintah Desa (SOPD) .....	65
4.9 Visi dan Misi.....	66
4.10 Bagan Struktur Organisasi Desa Bonai .....	67
 <b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1 Identitas Responden .....	74
5.1.1 Jenis Kelamin Responden .....	74
5.1.2 Responden Berdasarkan Jenis Pendidikan.....	74
5.1.3 Responden Berdasarkan Tingkat Pekerjaan.....	75
5.2 Pemberdayaan Komunitas Adat Terpencil di Desa Bonai Kabupaten Rokan Hulu .....	76
5.2.1 Pelaksanaan pemberdayaan lingkungan social pada pemetaan pemukiman sosial.....	77
5.2.2 Pelaksanaan pemberdayaan lingkungan sosial pada pembangunan pemukiman sosial.....	81
5.2.3 Pelaksanaan pemberdayaan lingkungan KAT pada pembangunan sarana Jalan Penghubung dan Telekomunikasi .....	84
5.2.4 Pelaksanaan Pemberdayaan Lingkungan Sosial KAT dengan Pembangunan Air Bersih.....	86
5.2.5 Pelaksanaan pemberdayaan Lingkungan Sosial dengan Pembangunan Penerangan Kawasan Pemukiman Social.....	88
5.3 Rekapitulasi Data .....	90

5.4	Faktor Penghambat Pemberdayaan Lingkungan Sosial Komunitas Adat Terpencil (KAT) Suku Bonai Kabupaten Rokan Hulu .....	92
5.4.1	Faktor Budaya Masyarakat KAT yang Masih Primitif .....	92
5.4.2	Lambannya Pemberdayaan Komunitas Adat Terpencil KAT Desa Bonai Secara Berkelanjutan .....	94
<b>BAB VI PENUTUP</b>		
6.1	Kesimpulan .....	96
6.2	Saran .....	98

**DAFTAR PUSTAKA**  
**LAMPIRAN-LAMPIRAN**