

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TENTANG KONVERSI  
MINYAK TANAH KE GAS DI KELURAHAN TELUK BELITUNG  
KECAMATAN MERBAU KABUPATEN KEPULAUAN MERANTI**

**SKRIPSI**

**OLEH:**

**DESY MARYANI  
NIM.11075203954**



**PROGRAM S.1  
JURUSAN ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
PEKANBARU  
2014**

# LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : DESY MARYANI  
NIM : 11075203954  
JURUSAN : ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS : EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
JUDUL SKRIPSI : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TENTANG  
KONVERSI MINYAK TANAH KE GAS DI KELURAHAN  
TELUK BELITUNG KECAMATAN MERBAU  
KABUPATEN KEPULAUAN MERANTI.

## PANITIA PENGUJI :

KETUA

SEKRETARIS



Drs. Almasri, M.si  
NIP. 19670801 200501 1 007



Weni Puji Hastuti, S.Sos.MKP  
NIP. 19810505 200604 2 006

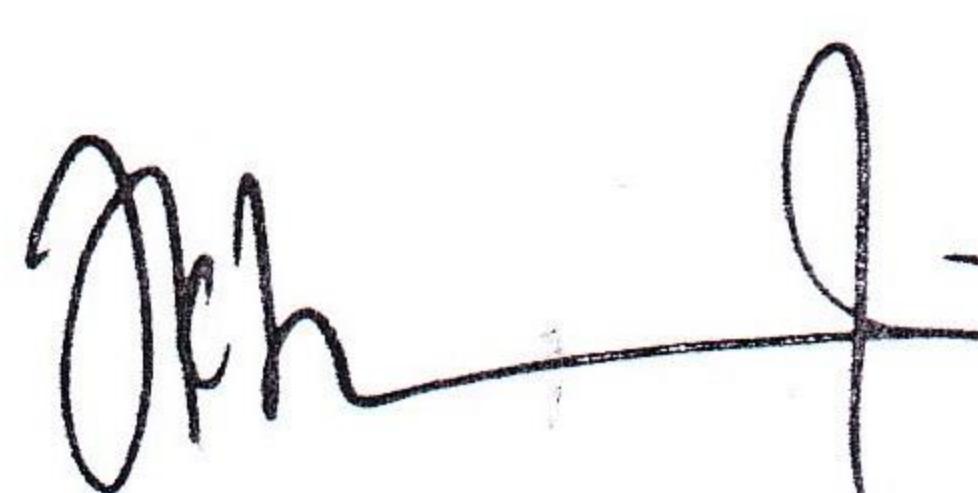
## MENGETAHUI :

PENGUJI I



Mashuri, MA  
NIK. 130 707 011

PENGUJI II



Ikwani Ratna, SE, M.Si  
NIP. 19830827 201101 2 014

## **ABSTRAK**

***Implementasi kebijakan pemerintah tentang konversi minyak tanah ke gas di Kelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Kepulauan Meranti***

***Oleh : DESY MARYANI***

*Penelitian ini dilaksanakan di Kelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Kepulauan Meranti penelitian pada bulan Januari 2014 sampai Maret 2014. Penelitian ini untuk mengetahui Implementasi kebijakan pemerintah tentang konversi minyak tanah ke gas di Kelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Kepulauan Meranti.*

*Penelitian ini memerlukan data primer dan data sekunder berupa wawancara, penyebaran kuisioner, dokumen dan data-data yang berhubungan dengan Pendistribusian Gas LPG beserta aksesorisnya dari Kantor Kelurahan Teluk Belitung, Populasi dalam penelitian ini adalah jumlah KK masyarakat dikelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Kepulauan Meranti yang menerima tabung gas LPG berserta aksesoris pada tahun 2010 berjumlah 1350 KK. Karena populasi terlalu banyak, kemudian peneliti dalam pengambilan sampel berdasarkan Rumus Slovin hingga pada akhirnya didapat jumlah responden dalam penelitian ini yaitu berjumlah 100 orang dengan menggunakan Teknik Random Sampling, yaitu keseluruhan populasi mempunyai kesempatan yang sama untuk dipilih. caranya ialah dengan menggunakan undian, ordinal atau secara acak. Yakni masyarakat yang menerima tabung gas LPG berserta aksesoris di Kelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Kepulauan Meranti. Serta key informan 2 orang yang terdiri dari Lurah Teluk Belitung dan Tokoh masyarakat Teluk Belitung.*

*Berdasarkan pengelolaan data dapat disimpulkan bahwa Implementasi kebijakan pemerintah tentang konversi minyak tanah ke gas di Kelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Kepulauan Meranti dalam kategori baik, hal ini dapat dilihat dari persentase rata-rata kualitatif yang berjumlah 61,01% karena dari indikator Sumber Daya, Disposisi, dan struktur birokrasi sudah baik akan tetapi bila dilihat dari indikator komunikasi masih kurang baik kerena tidak ada sosialisasi dan evaluasi dari pemerintah mengenai konversi minyak tanah ke gas di Kelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Kepulauan Meranti.*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT, atas Berkat, rahmat dan karunia yang dilimpahkan kepada penulis, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan ini dengan baik sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau. Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Kedua orang tua tercinta, ayahanda ABD. Malik dan Ibunda Norima, yang tiada henti-hentinya mendoakan, memberi dorongan moril maupun materi selama menempuh pendidikan serta abang-abang dan adik penulis yang tersayang yaitu Dody Irawan, Afrizal, syahriadi dan Nur Hidayati.
2. Bapak Dr. Mahmuzar, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan masukan dan bimbingan mulai dari awal pekerjaan sampai selesainya skripsi ini.
3. Bapak Dr.Mahendra Romus, SP,M.Ec selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
4. Bapak Afrizal, S.Sos, M.si selaku Ketua Jurusan dan Bapak Rusdi, S.Sos, M.si selaku Sekretaris Jurusan Administrasi Negara, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

5. Seluruh dosen Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, yang telah banyak berjasa memberikan sumbangan pemikiran demi kemajuan wawasan pengetahuan penulis.
6. Lurah kelurahan Teluk Belitung dan Seluruh pegawai yang telah membantu penulis dalam menyediakan data-data dan informasi yang penulis perlukan dalam penulisan skripsi ini.
7. Sahabat Penulis, Siti Muslikhah, Rahayu Agustina, Eggi Kurniawan, Rina Wati, Okta Triono, Susanto, Fitri Yani, Irvan Adeputra, Yudi Kirana, Maradongan Nasution, Juan Ridar dan Khususnya Teman-Teman REGSUS 2010, kebersamaan dengan kalian telah mengajarkan banyak hal, terimakasih buat kebersamaan kita selama ini, semoga kebersamaan ini bisa terjalin selamanya.
8. Untuk yang selalu memberikan motivasi, membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi, Rahmat Hidayat terima kasih atas dukungan dan doanya selama ini .

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran sangat diperlukan untuk kemajuan yang lebih baik. Akhir kata, semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi pihak yang berkepentingan.

Pekanbaru, 03 April 2014

Penulis

## **DAFTAR ISI**

**KATA PENGANTAR.....** ..... i

**DAFTAR ISI.....** ..... iii

**DAFTAR TABEL .....** ..... vi

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1.Latar Belakang Masalah ..... 1

1.2 Perumusan Masalah ..... 11

1.3 Tujuan Penelitian ..... 11

1.4 Manfaat Penelitian ..... 11

1.5 Sistematika Penulisan ..... 12

### **BAB II LANDASAN TEORI**

2.1 Kebijakan Publik ..... 14

2.2 Implementasi Kebijakan Publik ..... 19

2.3 Konversi Minyak Tanah Ke Gas ..... 23

2.3 konsep Islam Tentang Unsur Pelaksana Kebijakan ..... 27

2.4 Kerangka Pemikiran ..... 30

2.5 Penelitian Terdahulu ..... 30

2.6 Konsep Oprasional

2.7.1 Defenisi Konsep ..... 32

2.7.2 Variabel ..... 33

2.7.3 Indikator ..... 34

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Lokasi Dan Waktu Penelitian .....	35
3.2 Jenis dan Sumber Data.....	35
3.3 Metode Pengumpulan Data.....	36
3.4 Populasi dan Sampel .....	37
3.4.1 Populasi .....	37
3.4.2 Sampel .....	38
3.5 Analisis Data.....	40

### **BAB IV GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN**

4.1. Sejarah Singkat Kelurahan Teluk Belitung.....	42
4.2.Penduduk.....	42
4.3.Penduduk Menurut Usia .....	44
4.4.Mata Pencaharian.....	44
4.5.Susunan Organisasi.....	46
4.5.1.Uraian Tugas dan Fungsi .....	47
4.6.Visi dan Misi Kantor Kelurahann Teluk Belitung .....	50

### **BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

5.1. Gambaran Umum Responden .....	51
5.1.1 Responden Berdasarkan Jenis Kelamin .....	51
5.1.2 Responden berdasarkan Pendidikan .....	52

5.2. Analisa Data.....	53
5.2.1. Kuesioner/Angket .....	53
5.3.Implementasi Kebijakan Pemerintah Tentang Konversi Minyak Tanah Ke Gas di Kelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Kepulauan Meranti .....	53
5.4.Faktor Komunikasi.....	55
5.5.Faktor Sumber Daya .....	68
5.6.Faktor Disposisi .....	79
5.7.Struktur Birokrasi.....	86
5.8.Pembahasan.....	90

## **BAB VI PENUTUP**

6.1 Kesimpulan .....	94
6.2 Saran .....	95

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Jumlah KK 2010 Yang Menerima Tabung Gas LPG Beserta Aksesoris Di Kelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Kepulauan Meranti .....	5
Tabel 1.2	Implementasi Penyaluran Tabung Gas LPG Beserta Aksesoris Di Kelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Kepulauan Meranti.....	6
Tabel 1.3	Jumlah KK yang menerima dan tidak menerima tabung gas LPG 3 Kg beserta aksesoris Tahun 2010-2011 Kelurahan Teluk Belitung Kecamatan Merbau Kabupaten Meranti .....	7
Tabel 3.1	Perincian Populasi dan Sample.....	39
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Kelurahan Teluk Belitung Berdasarkan agama .....	43
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin. ....	43
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Kelurahan Teluk Belitung Menurut Tingkat Usia. ....	44
Tabel 4.4	Jumlah Masyarakat Kelurahan Teluk Belitung Menurut Mata Pencarian. ....	45
Tabel 5.1	Responden Berdasarkan Jenis Kelamin. ....	51
Tabel 5.2	Jumlah Responden Berdasarkan Pendidikan .....	52
Tabel 5.3	Jawaban responden tentang pemerintah mensosialisasikan perencanaan kebijakan konversi minyak tanah ke gas di Kelurahan Teluk Belitung.....	55
Tabel 5.4	Jawaban responden tentang tentang perencanaan kebijakan konversi minyak tanah ke gas di Kelurahan Teluk Belitung pemerintah melibatkan elemen masyarakat. ....	57
Tabel 5.5	Jawaban responden tentang sosialisasi dari pemerintah tentang kebijakan konversi minyak tanah ke gas di Kelurahan Teluk Belitung dapat dipahami oleh masyarakat. ....	58
Tabel 5.6	Jawaban responden tentang kebijakan konversi minyak tanah ke gas di Kelurahan Teluk Belitung tidak berubah – ubah	

(konsisten) sehingga tidak menimbulkan keraguan dikalangan masyarakat. ....	60
<b>Tabel 5.7</b> Jawaban responden tentang Pemerintah mensosialisasikan mekanisme penggunaan Tabung gas LPG beserta aksesoris di Kelurahan Teluk Belitung sehingga masyarakat tidak takut menggunakan .....	61
<b>Tabel 5.8</b> Jawaban responden tentang Pemerintah melakukan evaluasi terhadap pendistribusian Tabung gas LPG beserta aksesoris di Kelurahan Teluk Belitung.....	63
<b>Tabel 5.9</b> Jawaban responden tentang Pemerintah mendengarkan aspirasi dan keluhan masyarakat Kelurahan Teluk Belitung tentang kebijakan konversi minyak tanah ke gas. ....	65
<b>Tabel 5.10</b> Rekapitulasi Jawaban Responden dilihat dari Indikator Struktur Komunikasi.....	67
<b>Tabel 5.11</b> Jawaban responden tentang Perencanaan kebijakan konversi minyak tanah ke gas karena pemerintah melihat banyaknya keuntungan yang didapatkan dengan penggunaan gas LPG.....	69
<b>Tabel 5.12</b> Jawaban responden tentang Pemerintah Kelurahan selektif dalam memilih pegawai yang dilibatkan dalam mensosialisasikan kebijakan tentang konversi minyak tanah ke gas di Teluk Belitung.....	70
<b>Tabel 5.13</b> Jawaban responden tentang Dalam pelaksanaan kebijakan konversi minyak tanah ke gas peran pemimpin (Lurah) sangat dibutuhkan untuk memotivasi sehingga mempercepat proses pengimplementasian. ....	72
<b>Tabel 5.14</b> Jawaban responden tentang Dalam penetapan masyarakat yang harus menerima tabung gas LPG beserta aksesoris pemerintah Kelurahan Teluk Belitung selektif dalam menentukan calon penerima sesuai ketetapan yang dibuat oleh pemerintah.....	73
<b>Tabel 5.15</b> Jawaban responden tentang Pihak yang terkait dengan pengimplementasian kebijakan konversi minyak tanah ke gas diberikan kewenangan formal sehingga perintah dapat dilaksanakan sedang sebaiknya.....	75
<b>Tabel 5.16</b> Jawaban responden tentang Ketersediaan sarana dan prasarana di Kelurahan Teluk Belitung Dapat Mempercepat Implementasi Kebijakan konversi minyak tanah ke gas.....	76
<b>Tabel 5.17</b> Rekapitulasi Jawaban Responden dilihat dari Indikator Sumber daya.....	78

Tabel 5.18	Jawaban responden tentang Dalam pemilihan dan pengangkatan personil pelaksana kebijakan konversi minyak tanah ke gas yang dilakukan oleh Pemerintah Kelurahan Teluk Belitung adalah orang – orang yang memiliki dedikasi pada kebijakan yang telah ditetapkan dan lebih khusus lagi pada kepentingan warga. ....	80
Tabel 5.19	Jawaban responden tentang Dalam proses pengimplementasian kebijakan konversi minyak tanah ke gas pemerintah Kelurahan Teluk Belitung dan masyarakat mempunyai komitmen untuk mensukseskan kebijakan tersebut. ....	82
Tabel 5.20	Jawaban responden tentang Pemerintah Kelurahan Teluk Belitung tidak memberikan persyaratan yang dapat mempersulitkan masyarakat dalam proses pembagian tabung gas LPG beserta aksesoris. ....	83
Tabel 5.21	Rekapitulasi Jawaban Responden dilihat dari Indikator disposisi	85
Tabel 5.22	Jawaban responden tentang Dalam pelaksanaan kebijakan konversi minyak tanah ke gas Pemerintah Kelurahan berkoordinasi dengan pemerintah kecamatan. ....	86
Tabel 5.23	Jawaban responden tentang Adanya kerjasama antara pihak kelurahan dan tokoh masyarakat sehingga mempermudah pelaksanaan kebijakan konversi minyak ke gas.....	88
Tabel 5.24	Rekapitulasi Jawaban Responden dilihat dari Indikator Struktur Birokrasi.....	89
Tabel 5.25	Rekapitulasi Keseluruhan Jawaban Responden.....	90