

SKRIPSI

**ANALISIS EFEKTIFITAS PENDISTRIBUSI
BERAS BERSUBSIDI BAGI MASYARAKAT
BERPENGHASILAN RENDAH (RASKIN)
DI KECAMATAN KUNDUR BARAT
KABUPATEN KARIMUN**

OLEH :

BOB SAHRIZAL
NIM. 11075103318



UIN SUSKA RIAU

**PROGRAM S1
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKAN BARU
1435 H/2014 M**

SKRIPSI

**ANALISIS EFEKTIFITAS PENDISTRIBUSI
BERAS BERSUBSIDI BAGI MASYARAKAT
BERPENGHASILAN RENDAH (RASKIN)
DI KECAMATAN KUNDUR BARAT
KABUPATEN KARIMUN**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Gelar Sarjana (S1) dari
Fakultas Ekonomi Dan Ilmu Sosial Universitas Islam Negeri
Sultan Syarif Kasim Riau

OLEH :

BOB SAHRIZAL
NIM. 11075103318



UIN SUSKA RIAU

**JURUSAN ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKANBARU
1435 H/2014 M**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : BOB SAHRIZAL
NIM : 11075103318
JURUSAN : ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS : EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
JUDUL SKRIPSI : ANALISIS EFEKTIFITAS PENDISDISTRIBUSI
BERAS BERSUBSIDI BAGI MASYARAKAT
BERPENGHASILAN RENDAH (RASKIN) DI
KECAMATAN KUNDUR BARAT KABUPATEN
KARIMUN

PANITIA PENGUJI

KETUA



Alpizar, M.Si
NIP.19640625 199203 1 004

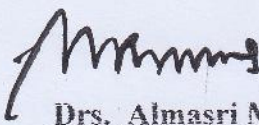
SEKRETARIS



Jhon Afrizal, S.Hi. MA
NIP. 19790911 201101 1 003

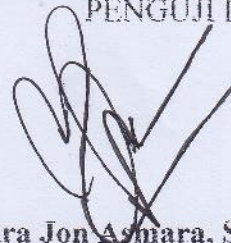
ANGGOTA

PENGUJI I



Drs. Almasri M.Si
NIP. 19670801 200501 1007

PENGUJI II



Candra Jon Asmara, S.Sos, M.Si
NIK. 130 712 073

ABSTRAK

Seiring dengan perubahan dalam paradigma pembangunan ekonomi yang tidak berfokus dalam pertumbuhan ekonomi saja namun juga dalam penanggulangan masalah kemiskinan, maka sudah sepantasnya apabila pemerintah dituntut untuk dapat mengentaskan masalah kemiskinan dengan pengadaaan kebijakan yang memberikan perlindungan pada penduduk miskin melalui program-program pengentasan kemiskinan. Tujuan kegunaan penelitian ini adalah untuk mengetahui validitas data rumah tangga miskin penerima bantuan Beras RASKIN di Kecamatan Kundur Barat, untuk mengetahui ketepatan sasaran Beras RASKIN dalam upaya pengentasan kemiskinan di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun, untuk mengetahui efektifitas Pendistribusian Beras RASKIN yang dilaksanakan pemerintah selama ini dengan upaya masalah pengentasan kemiskinan di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun, untuk mengetahui besarnya kontribusi Beras RASKIN terhadap pengentasan kemiskinan di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun dan untuk mengetahui kendala yang dihadapi dalam Pendistribusian Beras RASKIN di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun. jenis data yang dikumpulkan adalah data primer dan data sekunder. Metode analisis data meliputi deskriptif komparatif dan wawancara terbuka serta dengan menggunakan rumus deskriptif persentase.

Berdasarkan deskriptif persentase untuk variabel validitas data Rumah Tangga Miskin di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun termasuk dalam kriteria sedang karena terdapat kesesuaian antara data Rumah Tangga Miskin di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun dengan keadaan riil Rumah Tangga Miskin. Untuk perhitungan variabel dalam ketepatan sasaran Program RASKIN dalam kriteria kurang baik karena kualitas beras RASKIN yang dibagikan kepada Rumah Tangga Miskin di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun Tidak puas dengan kualitas beras yang dibagikan. Untuk perhitungan tingkat efektifitas Program RASKIN termasuk dalam kriteria baik alasanya jumlah beras yang dibagikan kepada Rumah Tangga Miskin Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun selama ini sudah sesuai dengan ketentuan yang berlaku, yaitu sebesar 15 kg per Rumah Tangga Miskin per bulan. Sedangkan dalam variabel Kontribusi Program RASKIN termasuk dalam kriteria sedang faktanya bantuan beras RASKIN yang dibagikan kepada Rumah Tangga Miskin di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun cukup memenuhi kebutuhan makan Rumah Tangga Miskin selama sebulan. Dan untuk variabel untuk kendala-kendala terbesar yang dihadapi dalam pelaksanaan Program RASKIN di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun adalah Waktu pendistribusian dan kualitas beras yang tidak sesuai dengan ketentuan yang ditetapkan.

Kata Kunci : Pendistribusiani Program RASKIN, dan Efektivitas

KATA PENGANTAR



Dengan mengeucapkan puji Syukur kehadiran Allah SWT, karena atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. skripsi ini berjudul “Analisis Efektifitas Pendistribusian Beras Bersubsidi Bagi Masyarakat yang Berpenghasilan Rendah (RASKIN)”, diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam mengikuti ujian Munaqasah pada Fakultas Ekonomi Dan Ilmu Sosial Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Sehubungan dengan itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini, mudah-mudahan mendapat pahala di sisi Allah SWT. Dengan segala kerendahan hati, penulis menghaturkan banyak terima kasih kepada:

1. Terimakasih yang tak terhingga kepada Ayahanda dan Ibunda tercinta juga adek-adek serta seluruh keluarga besar penulis yang telah memberikan dukungannya bagi penulis baik moril maupun materil.
2. Bapak Dr. Mahendra Romus, SP, M.Ec selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
3. Bapak Afrizal, S.Sos. M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Negara dan Bapak Rusdi S.Sos selaku Sekretaris Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

4. Bapak Muslim S.Sos. M.Si selaku dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu serta pikiran dalam membimbing penulis guna penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan di Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
6. Buat teman-teman seperjuangan penulis, terutama Lokal A angkatan 2010 Jurusan Adm. Negara, yang banyak memberikan motivasi kepada penulis dalam penulisan skripsi ini, serta buat semua teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu-persatu, *you're all my best friend*.

Akhirnya atas segala bantuan semua pihak, penulis ucapkan terima kasih sebesar-besarnya, semoga semua ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Pekanbaru, Juni 2014
Penulis

BOB SAHRIZAL
11075103318

DAFTAR ISI

Abstrak.....	i
Kata Pengantar.....	ii
Daftar Isi	iv
Daftar Tabel	viii
Daftar gambar	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Manfaat Penelitian	10
1.5. Sistematika Penulisan	10
BAB II. TELAAH PUSTAKA	
2.1. Pemberdayaan Masyarakat	12
2.2 Program RASKIN.....	17
2.3 Efektifitas	23
2.4 Pendistribusian.....	27
2.5 Kebijakan Publik	28
2.6 Kesejahteraan Sosial	32
2.7 Landasan Al-Quran tentang Fakir dan Miskin	35
2.8 Definisi Konsep	37
2.9 Konsep Operasional	38
2.10 Kerangka Pikir	39
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	
3.1 Waktu dan Tempat Penelitian.....	40
3.2 Jenis dan Sumber Data.....	40
3.3 Populasi dan Sampel.....	40
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.5 Analisa data.....	43

BAB IV. GAMBARAN UMUM TEMPAT PENELITIAN

4.1 Sejarah Ringkas Kecamatan Kunder Barat.....	44
4.2 Kondisi Geografis Kecamatan Kunder Barat	45
4.3 Pemerintahan Kecamatan Kunder Barat.....	45
4.4 Keadaan Penduduk Kelurahan Simpang Baru	47
4.5 Tingkat Pendidikan	49
4.6 Struktur Organisasi	51

BAB V. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

5.1 Karakteristik Responden.....	52
5.1.1 Identitas Responden Menurut Tingkat Usia	52
5.1.2 Identitas Resonden Menurut Tingkat Pendidikan	54
5.1.3 Identitas Responden Jenis Kelamin.....	55
5.2 Analisis Efektifitas Pendistribusian Raskin	56
5.2.1 Tepat Sasaran Penerima Manfaat	
5.2.1.1. Memenuhi Kebutuhan Pangan Bagi Masyarakat	57
5.2.1.2. Prosedur Pendistriusian Program Raskin	59
5.2.1.3. Tepat Kepada yang Berhak Menerimanya	61
5.2.1.4. Rekapitulasi Jawaban Responden Tentang Tepat Sasaran Penerima Manfaat Efektifitas Pendistribusian Beras Bersubsidi Bagi Masyarakat yang Berpenghasilan Rendah (Raskin) di Kecamatan Kunder Barat	63
5.2.2 Tepat Jumlah.....	65
5.2.2.1. Jumlah Beras Yang Ditetapkan 15 Kg/RTM/Bulan ..	66
5.2.2.2. Cukup Memenuhi Kebutuhan Pangan	68
5.2.2.3. Rekapitulasi Jawaban Responden Tentang Tepat Jumlah Pendistribusian Beras RASKIN di Kecamatan Kunder Barat Kabupaten Karimun	69

5.2.3	Tepat Harga	71
5.2.3.1	Harga Pembayaran Beras Rp1.600/Kg.....	72
5.2.3.2	Harga Pembayaran Raskin Tidak Memebani Masyarakat.....	74
5.2.3.3	Keberhasilan Penerapan HPB Raskin di Kecamatan Kundur Barat	75
5.2.3.4	Rekapitulasi Jawaban Responden Tentang Tepat Harga Pembayaran RASKIN di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun	76
5.2.4	Tepat Waktu	78
5.2.4.1.	Ketertiban Pelaksanaan dan Penyelesaian Pendistribusian RASKIN	79
5.2.4.2.	Waktu Pendistribusian Beras Raskin.....	81
5.2.4.3.	Rekapitulasi Jawaban Responden Tentang Tepat Waktu Pendistriusian RASKIN di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun.....	82
5.2.5.	Tepat Administrasi	84
5.2.5.1	Kejelasan Administrasi Pendistribusian Raskin	84
5.2.5.2	Persyaratan Administrasi Pendistribusian Raskin ...	86
5.2.5.3	Rekapitulasi Jawaban Responden Tentang Tepat Harga Pembayaran RASKIN di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun.....	87
5.2.6.	Tepat Kualitas	89
5.2.7.	Rekapitulasi Jawaban Responden Tentang Analisis Efektifitas Pendistribusian Beras Bersubsidi Bagi Masyarakat yang Berpenghasilan Rendah (Raskin) di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun.....	91
5.3	Faktor - faktor Penghambat Pendistribusian Beras Raskin di Kecamatan Kundur Barat Kabupaten Karimun.....	94

BAB VI. PENUTUP

6.1 Kesimpulan	99
6.2 Saran.....	100

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN