

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah

Dalam Undang- Undang No 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintah Daerah yang membahas otonomi daerah, pemerintah daerah memiliki wewenang dalam merencanakan pembangunan maka oleh karna itu pemerintah daerah dapat merencanakan mengelola dan membiayai pelaksanaan pembangunan daerah secara mandiri. Setiap Pemerintah Daerah dituntut untuk kreatif mengembangkan dan memanfaatkan sumber daya alam yang ada pada sektor-sektor pembangunan yang didukung potensi dan karakter sumberdaya wilayahnya. Hal ini dimaksudkan untuk menjaga keberlangsungan kegiatan pembangunan dan peran serta masyarakat dalam setiap proses pembangunan yang dilakukan.

Pembangunan bertujuan untuk mewujudkan suatu masyarakat adil dan makmur yang merata materiil dan spiritual berdasarkan Pancasila dan UUD 1945. Dalam pelaksanaannya, pembangunan nasional senantiasa memperhatikan asas-asas pembangunan antara lain, bahwa segala usaha dan kegiatan pembangunan harus memberikan manfaat yang sebesar-besarnya bagi kemanusiaan, bagi peningkatan kesejahteraan rakyat dan bagi pengembangan pribadi warga negara.

Pembangunan nasional yang diselenggarakan sebagai usaha bersama harus merata di semua lapisan masyarakat, di mana setiap

Masyarakat berhak memperoleh kesempatan berperan serta dan menikmati hasilnya secara adil sesuai dengan nilai-nilai kemanusiaan dan darma baktinya yang diberikan kepada bangsa dan negara, serta menuju pada keseimbangan, keserasian, dan keselarasan dalam perikehidupan.

Dilihat dari fenomena yang terjadi di sekeliling kita, Pemerataan pembangunan khususnya pembangunan Infrastruktur/ pembangunan yang bersifat fisik belum mengalami pemerataan yang sesuai dengan Tujuan Pembangunan yang sebenarnya, Pembangunan yang tidak merata ini banyak penulis temui di daerah- daerah Pesisir, oleh karna itu Penulis berkeinginan untuk meneliti sejauh mana Pelaksanaan pembangunan infrastruktur di daerah pesisir dan apa saja yang menghambat pembangunan infrastruktur di daerah pesisir di Desa Kubu I, Kecamatan Pekaitan, Kabupaten Rokan Hilir.

Pembangunan Infrastruktur di Desa Kubu I, Kecamatan Pekaitan, Kabupaten Rokan Hilir belum mengalami pemerataan jika di dibandingkan dengan Desa- Desa yang lainnya, diantara Desa Sungai Besar, Desa Suak Air Hitam, Desa Pedamaran, Desa Suak Temenggung, Desa Teluk Bano II, Desa Rokan Baru, Desa Rokan Baru Pesisir, dan Desa Pekaitan. Kesembilan Desa tersebut telah mendapatkan pembangunan Infrastruktur yang baik diantaranya pembangunan jalan, pembangunan kantor Penghulu, pembangunan jembatan, pembangunan gedung pendidikan yang layak, pembangunan tempat ibadah, pembangunan sarana olahraga, dan Pembangunan sarana Kesehatan yang baik.

Melihat fenomena yang penulis temukan, bahwasannya pembangunan infrastruktur di Desa Kubu I sangat rendah jika di bandingkan dengan desa- desa lainnya yang berada di daerah pesisir. Desa Kubu I sudah berdiri sejak tahun 2009 namun pembangunan di Desa Kubu I masih rendah jika di bandingkan dengan Desa yang lebih muda umurnya dari desa Kubu I yaitu desa Rokan Baru Pesisir. Desa Rokan Baru Pesisir pembangunannya sangat pesat jika di bandingkan dengan desa Kubu I yang terletak persisi di pesisir pantai Bagansiapiapi. Desa Kubu I merupakan desa yang terletak di daerah pesisir panatai. Penulis telah melakukan penelitian di Desa Kubu I, Kecamatan Pekaitan Kabupaten Rokan Hilir bahwasannya masih banyak Sarana dan Prasarana yang belum terdapat di desa Kubu I, Kecamatan Pekaitan, Kabupaten Rokan Hilir.

Penelitian yang Penulis lakukan didesa Kubu I, kec. Pekaitan, kab. Rokan Hilir terhadap pembangunan infrastruktur yang telah terlaksana Maupun pembangunan infrastruktur yang belum terlaksana didesa Kubu I jauh dari program pemerintah dalam mewujudkan pemerataan pembangunan bagi setiap warganegaranya, contohnya pembangunan Infrastruktur yang baik dan layak bagi setiap Masyarakat. Penulis dapat mengumpulkan data pembangunan Infrastruktur yang di laksanakan didesa Kubu I kecamatan Pekaitan Kabupaten Rokan Hilir.

Penelitian yang penulis lakukan terhadap pelaksanaan pembangunan Infrastruktur di desa Kubu I pada tahun anggaran 2013

ternyata pelaksanaan pembangunannya belum terlaksanan dengan baik.

Dapat terlihat dari data pada tabel di bawah ini:

**Tabel 1.1 Pembangunan Infrastruktur di Desa Kubu I Kec. Pekaitan
Kab. Rokan Hilir**

No	Jenis Pembangunan Infrastruktur	Volume	Jumlah Anggaran	Hasil	Jumlah Anggaran terlaksana
1.	puskesmas/ posyandu	1 Unit	Rp. 400.000.000	-	-
2.	Pembangunan Kantor Penghulu Kubu I	1 Unit	Rp.470.000.000	Terlaksana	Rp.470.000.000
3.	Pembangunan Jembatan yang menghubungkan antara Desa	4 x 12 M	Rp.470.000.00	-	-
4.	Pembangunan Dermaga Nelayan di Desa Kubu I	10x 12 M	Rp.200.000.000	-	-
5.	Pembangunan Tempat Ibadah	3 Unit	Rp. 40.000.000	Terlaksana	Rp.40.000.000
6.	Semenisasi Jalan	300 M	Rp.330.000.00	-	-
7.	Gedung Sekolah/ Sarana Pendidikan	3 Unit	Rp. 345.000.000	Terlaksana	Rp.345.000.000
8.	Saranah Olahraga	Gedung remaja	Rp.150.000.000	-	-
9.	Listrik	lengkap	Rp.400.000.000	-	-
10.	Rumah Layak Huni	2 Unit	Rp. 146.000.000	Terlaksana	Rp.146.000.000
Jumlah			Rp.2951000000	9 unit	Rp.1.001.000.000

Sumber : Kantor Kepenghuluan Kubu I Kec. Pekaitan, Kab. Rokan Hilir 2013

Pada tahun 2013 anggaran pembangunan infrastruktur di desa Kubu I sudah mulai berjalan, di tandai dengan adanya pembangunan Infrastruktur yang di laksanakan di desa Kubu I namun pelaksanaannya belum terealisasi dengan baik ataupun belum maksimal. Penulis menganggap persoalan yang terjadi di Desa Kubu I dalam hal pembangunan Infrastruktur sangat perlu untuk di teliti agar mengetahui sejauh mana tingkat pembangunan Infrastruktur di Desa Kubu I, kecamatan Pekaitan,

kabupaten Rokan Hilir. Menurut **Arief Budiman (2000: 13)** Konsep pembangunan adalah untuk meningkatkan taraf hidup masyarakat, lingkungan dan keadilan sosial, dari konsep pembangunan di atas tidak berjalan sebagaimana yang di konsepkan dalam konsep pembangunan, dapat di buktikan dengan adanya Desa ataupun masyarakat yang belum dapat menikmati pembangunan yang di lakukan oleh pemerintah.

Sumberdaya yang terdapat di Desa Kubu I, Kecamatan Pekaitan, Kabupaten Rokan Hilir sangat banyak dan melimpah, seperti di bidang pertanian. Adanya keinginan masyarakat untuk bertani padi, bertani kacang kedelai, bertani jagung, bertani kacang hijau, bertani sayur mayur, beternak ayam kampung, beternak kambing, nelayan, beternak Itik, bertani keret dan bertani sawit. Penghasilan pera petani belum mampu mewujudkan kehidupan yang layak karna terkendala pembangunan Infrastruktur untuk menyalurkan hasil dari pertanian yang mereka laksanakan.

**Tabel 1.2 : Jumlah Masyarakat atau Penduduk di Desa Kubu I
kec. Pekaitan Kab. Rokan Hilir 2013**

No	Jenis Kelamin	Jumlah	Persentase %
1.	Laki- Laki	554 Orang	55.45 %
2.	Perempuan	445 Orang	44.54 %
	Jumlah	999 Orang	100 %

Sumber : Kantor Kepenghuluan KUbU I Kec. Pekaitan. Kab. Rokan Hilir 2013

Dari tabel 1.2 menunjukkan bahwa dari jumlah Masyarakat 999 orang diketahui bahwa yang berjenis kelamin laki- laki berjumlah 554 orang

dengan persentase 55.45 % dan berjenis kelamin perempuan berjumlah 445 orang dengan Persentase 44.54 %. Luas wilayah di Desa Kubu I seluas panjang Utara- Selatan 10. 000 (10 KM) dan lebar Timu- Barat 180 M (1. 8 KM) yang di huni oleh masyarakat berjumlah 999 jiwa. Luas wilayah yang terdapat di desa Kubu I terbagi menjadi beberapa fungsi lahan diantaranya, lahan pertanian ladang dan sawah seluas 635 Ha, lahan untuk pemukiman atau perumahan seluas 124 Ha, lahan untuk pekuburan 1 Ha, lahan lainnya untuk perkebunan sawit dan karet.

Banyaknya sumberdaya yang di hasilkan masyarakat di Desa Kubu I, Kecamatan Pekaitan, Kabupaten Rokan Hilir namun belum mampu untuk menjamin taraf hidup masyarakat akan meningkat, karena hasil dari sumberdaya yang mereka hasilkan hanya bisa dijual di lingkungan di sekeliling mereka dengan harga yang murah. Masyarakat tidak mampu untuk mengkontribusikan hasil pertanian mereka untuk keluar Daerah karena kondisi jalan rusak dan jauh yang tidak memungkinkan untuk di tempuh oleh masyarakat Desa Kubu I kecamatan pekaitan, kabupaten Rokan Hilir. Alat transportasi di Desa Kubu I masih terbatas, jalan yang rusak dan tidak layak menjadi kendala bagi masyarakat untuk melaksanakan kelangsungan hidup demi meningkatkan taraf hidup masyarakat di Desa Kubu I.

Melihat fenomena dari apa yang penulis temukan di Desa Kubu I ternyata Masyarakat banyak mengeluh terhadap pemerintah setempat dalam merumuskan pemerataan pembangunan di daerah mereka dalam hal

pembangunan Infrastruktur ataupun pembangunan fisik di Desa Kubu I, Kecamatan Pekaitan, Kabupaten Rokan Hilir, contohnya pembangunan jalan, pembangunan jembatan, pembangunan sarana pendidikan, pembangunan sarana olahraga, pembangunan sarana ibadah dan disamping itu, masyarakat di Desa Kubu I, Kecamatan Pekaitan, Kabupaten Rokan Hilir banyak mengeluh dengan masalah Kesehatan, karena di desa Kubu I tidak ada satupun Pelayanan kesehatan baik Posyandu maupun Puskesmas yang di bangun oleh pemerintah setempat untuk melayani masyarakat terhadap kesehatan. Bilamana masyarakat mengalami sakit masyarakat hanya menggunakan obat- obatan yang dijual di kedai- kedai ataupun membuat obat- obatan alami contohnya penyakit diare masyarakat menggunakan daun jambu biji sebagai obat- obatan, yang sangat memperhatikan disaat masyarakat melakukan persalinan, masyarakat hanya menggunakan bantuan dukun kampung dan tidak menggunakan tenaga medis.

Melihat dari apa yang terjadi yang penulis temui di lapangan, penulis berkeinginan meneliti untuk melihat Sejauh Mana pelaksanaan pembangunan Infrastruktur di Desa Kubu I, Kecamatan Pekaitan, Kabupaten Rokan Hilir dan faktor apasaja yang menghambat pembangunan Infrastruktur di Desa Kubu I. Berdasarkan uraian diatas maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian dalam suatu karya ilmiah yang berbentuk Skripsi dengan Judul:

“Analisis Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur di Daerah Pesisir *Studi Kasus* : Desa Kubu I Kecamatan Pekaitan Kabupaten Rokan Hilir Tahun 2013.”

1.2 Rumusan Masalah

Berangkat dari pemaparan latar belakang yang telah diuraikan di atas, maka penulis merumuskan permasalahan dalam penelitian skripsi ini adalah sebagai berikut:

- 1) Bagaimana Pelaksanaan pembangunan Infrastruktur di Desa Kubu I Kecamatan Pekaitan Kabupaten Rokan Hilir ?
- 2) Faktor apa yang menghambat proses pembangunan Infrastruktur di daerah pesisir di Desa Kubu I kecamatan Pekaitan, Kabupaten Rokan Hilir ?

1.3 Tujuan Penelitian

Tujuan penelitian merupakan hal yang sangat penting dalam sebuah penelitian, dan adapun yang menjadi tujuan penelitian ini adalah:

- 1) Untuk menganalisis pelaksanaan pembangunan infrastruktur di Desa Kubu I Kecamatan Pekaitan Kabupaten Rokan Hilir pada tahun anggaran 2013
- 2) Untuk mengetahui faktor- faktor penghambat pelaksanaan pembangunan Infrastruktur di Desa Kubu I Kecamatan Pekaitan Kabupaten Rokan Hilir.

1.4 Manfaat Penulisan

Banyak manfaat yang bisa kita cermati dari penelitian ini, diantara manfaat yang bisa kita dapatkan diantaranya

- 1) Penelitian yang dilakukan bisa membandingkan sejauh mana Implementasi teori yang kita dapatkan dengan keadaan yang sebenarnya yang sangat jauh berbeda dan tidak semudah dengan teori yang kita pelajari.
- 2) Dengan penelitian ini, dapat di lihat dan menimbang, sejauh mana kita bisa melaksanakan atau mendayagunakan kemampuan kita dalam menghadapi persoalan pembangunan yang kita hadapi yang tidak sesuai dengan konsep teori dalam pembangunan.
- 3) Peneliti menilai dan melihat banyak hal yang bisa di pelajari dari permasalahan yang diteliti, bagi peneliti menjadi nilai plus dan sekaligus menjadi pelajaran yang sangat berharga, Peneliti bisa mengungkap apa sebenarnya permasalahan yang di hadapi oleh Desa Kubu I dalam melaksanakan Pembangunan Infrastruktur yang berada di Daerah Pesisir dan bisa mengetahui kelebihan apa saja yang terdapat di daerah Pesisir dan kelemahan yang di hadapi oleh Desa Kubu I Kecamatan Pekaitan, Kabupaten Rokan Hilir. Peneliti bisa memberi sumbangsih pengetahuan dan solusi untuk masalah yang di hadapi.

1.5 Sistematika Penulisan

Secara garis besar penulisan ini akan dipaparkan dalam enam pokok pembahasan (BAB) dari masing-masing BAB ini dibagi dalam beberapa sub-sub sebagai beriku:

BAB I : PENDAHULUAN

Pada BAB ini menguraikan tentang latar belakang masalah, perumusan masalah, tujuan dan manfaat serta sistematika penulisan.

BAB II : TELAAH PUSTAKA

Pada BAB ini penulis akan mengemukakan teori-teori yang relevan dengan judul penelitian sebagai landasan dalam pembahasan skripsi.

BAB III : METODOLOGI PENELITIAN

Dalam BAB ini berisikan uraian mengenai metode penelitian, yaitu mengenai lokasi penelitian, jenis, dan sumber data dan metode pengumpulan data serta analisis data.

BAB IV : GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

Dalam BAB ini diuraikan mengenai sejarah singkat Desa Kubu I kecamatan Pekaitan Kabupaten Rokan Hilir, gambaran struktur organisasi, tugas pokok dan fungsi serta visi dan misi Desa Kubu I kecamatan Pekaitan Kabupaten Rokan Hilir

BAB V : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

Dalam BAB ini merupakan hasil dari penelitian dan pembahasan yang penulis lakukan di Desa Kubu I kecamatan Pekaitan Kabupaten Rokan Hilir.

BAB VI : PENUTUP

Merupakan BAB penutup, yang berisikan tentang kesimpulan dari hasil penelitian serta saran-saran yang diperlukan.

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN