ANALISIS FUNGSI PENGAWASAN INSPEKTORAT DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DI KABUPATEN KUANTAN SINGINGI

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mengikuti Ujian Oral Comprehensive Srata 1 Pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau

OLEH

ALFAISYAR ALDES
NIM : 11075100291

UIN SUSKA RIAU

PROGRAM S.1
JURUSAN ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKANBARU
1435 H / 2014 M

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA	: ALFAISYAR ALDES
NIM	: 11075100291
FAKULTAS	: EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
JURUSAN	: ADMINISTRASI NEGARA
JUDUL	: ANALISIS FUNGSI PENGAWASAN INSPEKTORAT DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DI KABUPATEN KUANTAN SINGINGI
HARI/TGL UJIAN	: SELASA/22 APRIL 2014

PANITIA PENGUJI

KETUA	SEKRETARIS
Drs. Almasri, Msi	Virna Museliza, SE, M.Si
NIP : 1967 0801 2005 011 007	NIK : 130 712 073

MENGETAHUI

PENGUJI I	PENGUJI II
Muslim, S.Sos, M.Si	Afrinaldy Rustam, SIp, M.Si
NIK : 130 411 015	NIK : 130 707013

ABSTRAK

ANALISIS FUNGSI PENGAWASAN INSPEKTORAT DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DI KABUPATEN KUANTAN SINGINGI

Oleh :

ALFAISYAR ALDES
NIM. 11075100291

Pembangunan sangat di perlukan bagi setiap daerah demi perkembangan dan kemajuan pada daerah tersebut. Pemerintah sangatlah berperan penting dalam pembangunan, karena merupakan tugas dari pemerintah itu sendiri. Dalam pelaksanaan Pemerintah Daerah tidak terlepas dari sistem pengawasan, untuk Inspektorat selaku Badan Internal Pengawasan Pemerintahan harus selalu menjalankan tugasnya demi terealisasinya Pembangunan yang di rencananakan. Penelitian ini dilakukan di Kantor Inspektorat Kabupaten Kuantan Singingi yang dibimbing oleh Bapak Afrizal S.Sos, M.Si. Adapun tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui Fungsi Pengawasan yang dilakukan Oleh Inspektorat. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah tekniki, kuesioner, wawancara, dan dokumentasi. Jumlah populasi dan sampel pada penelitian ini adalah sebanyak 36 orang dari Inspektorat dengan metode sensus dan 21 orang dari Obyek Pemeriksaan dengan metode acak. Sedangkan jenis dan sumber data adalah data primer dan data sekunder. Kemudian teknik analisa data yang penulis gunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif, yaitu menganalisis data yang telah terkumpul, ditabulasikan menurut jenis data, dan memberikan keterangan dengan mengaitkan teori yang sesuai dengan permasalahan yang ada dan memberikan interpretasi terhadap hasil yang relevan yang kemudian diambil kesimpulan dan saran. Dalam penelitian ini penulis menggunakan sub-sub indikator Pengawasan Rutin, Pengawasan Khusus, dan Monitoring. Dari hasil rekapitulasi pengukuran terhadap masing-masing indikator tersebut, Sesuai dengan teknik pemgukuran Suhairimi Ari Kunto, maka dapat dinyatakan bahwa Fungsi Pengawasan yang dilakukan Inspektorat dalam kategori maksimal dengan kisaran nilai 77,51% dari jawaban Inspektorat dan Cukup baik 64,45%, dan dapat disimpulkan dari jawaban subjektif responden Fungsi Pengawasan yang dilakukan Inspektorat berjalan dengan baik, dan upaya yang dilakukan oleh Inspektorat adalah menambah anggaran dana untuk dapat memiliki sarana dan prasarana yang bagus.

Keyword : Pengawasan, ,Monitoring, Pembangunan

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَٰنِ الرَّحِيمِ

Segala puji bagi Allah, Sang Khalik dan makhluknya, Maharaja dari segala raja. Rabbnya semua alam semesta, Sang Cahaya atas segala cahaya, yang kasih sayangnya melebihi Maryam terhadap Isa. Hanya Dialah Yang Wujud, Yang Baqo, dan atas perkenan-Nya pula sezarroh kuasanya-Nya ini dinisbikan dari ketiadaan, sebagai pujian, pembelajaran, dan menjadi suatu ruas jalan penghambatan bagi diri ini, seseorang yang baru memulai mencoba mengenali hakikat makhluk pada dirinya, demi untuk mengenal Khalik-Nya.

Salam kemulian bagi kekasih-Nya, yang hanya baginya seorang semua diwujudkan dari ketiadaan, sang cermin dari maha raja cahaya, sang senyum dari yang maha penyayang. Kekasih dari semua pecinta, Rasulullah Muhammad SAW, pembimbing bagi siapa yang mencarinya.

Puji syukur penulis kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rakhmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“ANALISIS FUNGSI PENGAWASAN INSPEKTORAT DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DI KUANTAN SINGINGI”**. Penulis menyadari bahwa keberhasilan penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik langsung maupun tidak langsung. Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pembimbing skripsi saya **Bapak Afrizal S.sos, M.Si** atas ketidak sempurnaan karya ini. Walau demikian, disela-sela kesibukan Bapak yang banyak, tetap bersedia saya repotkan dan tetap membimbing saya dengan sepenuh hati.

Buat Bapak **DR. Mahendra Romus SP M.Ec** selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial.Bapak **Afrizal S.Sos, M.Si** selaku Ketua Jurusan Administrasi Negara dan Bapak **Rusdi, S.Sos, MA** selaku Sekretaris Jurusan Administrasi Negara, dan seluruh Dosen Pengajar yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu yang telah memberikan saya kesempatan untuk mendapatkan gelar sarjana. Terima kasih atas ilmu yang telah diberikan kepada saya semoga apa yang telah Bapak dan Ibu berikan mendapatkan ridho dari Allah SWT, Amin ya Rabb.

Terima kasih dan tersayang bagi orang-orang yang memberikan saya motivasi untuk berjuang dalam menggapai cita-cita, yaitu:

1. Kedua orang tua saya yang tidak pernah lelah dan menyerah untuk mendorong dan memperhatikan saya mulai dari ayunan hingga saat ini yaitu Ayahanda **Khaidir Yus** dan Ibunda **Anna Sari Pasaribu, S.Ag**. Do'a dan Jasa mu kan selalu menemani perjalanan hidup dan mati ku, terimakasih atas do'a, kesabaran dan ketabahan menunggu harapan saya dan mereka. Saya sayang ibu dan ayah.
2. Buat (Pak Utia) **Syamrawih, M.Pd dan** (Mak Utia) **Mewati Hasibuan, S.Pd,** yang juga selalu memebrikan pandangan dalam menyelesaikan Tugas ini.
3. Kemudian (Tulang) **Adi Pasaribu** dan (Nan tulang) **Jamilah Nasution,** (Pak Etek) **Syaffrudin S.Ag** dan **Etek Yusni**, **(Alm)** Pak Ongah **Anuar**, dan **Mak Ongah, (**Pak Opuak) **Tamlihan** dan **Mak Opuak**, mereka orangtua yang selalu memberikan motivasi kepada penulis.
4. Saudara dan saudari ku yang tersayang yaitu, kakak ku **Restu Fadilah S.Pdi beserta suaminya Budi Kuswandi A.Md,** kemudian **Fasih Utari, Miftah Hul Jannah, Ulfa Assakinah, Syaiful Efendi, Ike Setiowati,** Kalian telah memberikan kepedulian dalam mendorong saya untuk tetap terus berjalan mengejar cita-cita.

5. Kepada **Bapak Hernalis, S.Sos** selaku Inspektur dari Inspektorat dan seluruh Pegawai Inspektorat Kabupaten Kuantan Singingi yang telah bekerjasama dan memberikan data serta informasi untuk kelengkapan tulisan skripsi ini.
6. Untuk **Herawati S.I.Kom,** yang selalu memberikan saya semangat, memberikan banyak nasehat dan selalu mendengarkan keluhan-keluhan saya dalam penyelesain skripsi ini,dan sahabat-sahabat seperjuangan **Eri Primadi Syakban**, **Kasmaidi Ahmad**, **Yevi S.Sos** terima kasih atas semuanya semoga apa yang kita jalani sekarang di Ridhoin Allah dan kita dapat disatukan amiinn.
7. Terima kasih buat sahabat-sahabat Jurusan Administrasi Negara **Khususnya Lokal D** dan pada Umumnya **Lokal A, B, C, dan E** angkatan 2010 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu..

Semoga semua bimbingan, dorongan, bantuan, semangat serta kasih sayang dan amal perbuatan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Demikianlah, semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua. Akhir kata penulis ucapkan terima kasih.

Pekanbaru, April 2014

Penulis

Alfaisyar aldes
Nim:11075100291

DAFTAR ISI

ABSTRAK

KATA PENGANTAR ..... **i**

DAFTAR ISI ..... **v**

DAFTAR TABEL ..... **vii**

DAFTAR GAMBAR ..... **xi**

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah 1

1.2 Rumusan Masalah 11

1.3 Tujuan Penelitian 12

1.4 Manfaat Penelitian 12

1.5 Sistematika Penelitian 12

BAB II LANDASAN TEORI

2.1 Pengawasan 14

2.2 Pembangunan 24

2.3 Pandangan Islam..... 31

2.3.1 Pengawasan..... 31

2.4 Penelitian Terdahulu 34

2.5 Kerangka Pemikiran 36

2.6 Defenisi Konsep 37

2.7 Konsep Operasional 38

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian 40

3.2 Lokasi dan waktu Penelitian 40

3.3 Jenis dan Sumber Data 40

3.4 Populasi dan Sampel 41

3.4.1 Populasi 41

3.4.2 Sampel 42

3.5 Teknik Pengumpulan Data 44

3.6 Analisa Data 44

BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

4.1 Kabupaten Kuantan Singingi 47

4.2 Inspektorat Kabupaten Kuantan Singingi 55

4.3 Pendidikan Pegawai Inspektorat Kabupten Kuantan Singingi .. 63

4.4 Struktur Organisasi Inspektorat 67

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

5.1 Identitas Responden 68

5.1.1 Responden Berdasarkan Umur 68

5.1.2 Responden Berdasarkan Jenis Kelamin 69

5.1.3 Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan 70

5.2 Fungsi Pengawasan Inspektorat Dalam Pembangunan 72

5.2.1 Pengawasan Rutin 74

5.2.2 Pengawasan Khusus 85

5.2.3 Monitoring (Pengendalian) 95

5.2.4 Pembahasan..... 103

5.2.5 kendala-kendala yang dihadapi Inspektorat..... 108

BAB VI PENUTUP

6.1 Kesimpulan..... 110

6.2 Saran 111

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	APBD Kabupaten Kuantan Singingi tahun 2013.....	6
Tabel 1.2	Realisasi Kegiatan Rutin Pemerintahan Kabupaten Kuantan Singingi Tahun 2009-2010.....	9
Tabel 1.3	Rekapitulasi Waktu Pelaksanaan Pengawasan Inspektorat Kabupaten Kuantan Singingi.....	10
Tabel 2.1	SOP Pelaksanaan Kegiatan Pengawasan Inspektorat Berdasarkan PKPT	22
Tabel 2.3	Operasional Indikator Variabel	39
Tabel 3.1	Perincian Populasi Dan Sampel Inspektorat Kabupaten Kuantan Singingi	43
Tabel 3.2	Perincian Populasi Dan Sampel Inspektorat Kabupaten Kuantan Singingi	43
Tabel 4.1	Luas Kecamatan Di Kabupaten Kuantan Singingi	48
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Desa Atau Kelurahan Perkecamatan Dikabupaten Kuantan Singingi.....	52
Tabel 4.5	Mata Pencaharian Penduduk Di Kabupaten Kuantan Singingi	53
Tabel 4.4	Statistik Perkebunan Kabupaten Kuntan Singingi Tahun 2012	54
Tabel 4.5	Pendidikan Pegawai Inspektoraat Kabupaten Kuantan Singingi 2013.....	64
Tabel 4.6	Keadaan Pegawai Menurut Jenis Kelamin Pegawai Inspektorat Kabupaten Kuantan Singingi 2013.....	65

Tabel 4.7 Keadaan Pegawai Menurut Pangkat Dan Glongan Inspektorat Kabupaten Kuantan Singingi 2013..... 65
Tabel 4.8 Keadaan Pegawai Menurut Masa Kerja Pada Inspektorat Kabupaten Kuantan Singingi 2013..... 66
Tabel 5.1 Distribusi Responden Berdasarkan Umur 69
Tabel 5.2 Distribusi Responden Berdasarkan Jenis Kelamin..... 70
Tabel 5.3 Distribusi Responden Berdasarkan Tingkatpendidikan 71
Tabel 5.4 Tanggapan Responden Terhadap Pengawasan Pengelolaan Anggaran Rutin 76
Tabel 5.5 Tanggapan Responden Terhadap Pengawasan Rutin Dalam Penemuan Pelanggaran Oleh Inspektorat..... 77
Tabel 5.6 Tanggapan Responden Terhadap Kedisiplinan Dan Kinerja Pegawai..... 78
Tabel 5.7 Tanggapan Responden Terhadap Pengawasan Rutin Inspektorat Dalam Pemeriksaan Ketaatan Pegawai Kepada Atasan 80
Tabel 5.8 Tanggapan Responden Terhadap Pengawasan Rutin Inspektorat Dalam Pemeriksaan Aset-Aset Kantor..... 81
Tabel 5.9 Rekapitulasi Tanggapan Responden Dari Inspektorat Terhadap Pelaksanaan Pengawasan Rutin Yang Dilakukan 82
Tabel 5.10 Rekapitulasi Tanggapan Responden Dari Obyek Pemeriksaan Terhadap Pelaksanaan Pengawasan Yang Dilakukan Inspektorat 84

Tabel 5.11 Tanggapan Responden Terhadap Inspektorat Dalam Memeriksa Laporan Administrasi 87
Tabel 5.12 Tanggapan Reponden Terhadap Pengawasan Khusus Inspektorat Dalam Memeriksa Realisasi Pengeluaran Dilapangan..... 88
Tabel 5.13 Tanggapan Responden Terhadap Inspektorat Dalam Penemuan Tidak Sesuainya Hasil Laporan Dan Realisasi Dilapangan..... 89
Tabel 5.14 Tanggapan Responden Terhadap Inspektorat Dalam Mengawasi Pembangunan Di Kuantan Singingi 90
Tabel 5.15 Tanggapan Reponden Terhadap Inspektorat Dalam Melakukan Pemeriksaan Kegiatan Pembangunan..... 91
Tabel 5.16 Rekapitulasi Tanggapan Responden Dari Inspektorat Terhadap Pelaksanaan Pengawasan Khusus Yang Dilakukan . 92
Tabel 5.17 Rekapitulasi Tanggapan Responden Dari Obyek Pemeriksaan Terhadap Pelaksanaan Pengawasan Khusus Yang Dilakukan Inspektorat 93
Tabel 5.18 Tanggapan Responden Terhadap Tindak Lanjut Yang Dilakukan Inspektorat 96
Tabel 5.19 Tanggapan Responden Tentang Hambatan-Hambatan Yang Ditemukan Oleh Inspektorat..... 97
Tabel 5.20 Tanggapan Responden Terhadap Reaksi Inspektorat Dalam Melakukan Tindakan 98

Tabel 5.21 Tanggapan Responden Terhadap Himbauan Dan Teguranyang Dilakukan Oleh Inspektorat..... 99
Tabel 5.22 Tanggapan Responden Terhadap Pembinaan Dan Bimbingan Perbaikan Yang Dilakukan Inspektorat..... 100
Tabel 5.23 Rekapitulasi Tanggapan Responden Dari Inspektorat Terhadap Monitoring Dalam Pengawasan Rutin Dan Khusus Yang Dilakukan..... 101
Tabel 5.24 Rekapitulasi Tanggapan Responden Dari Obyek Pemeriksaan Terhadap Monitoring Dalam Pengawasan Ritun Dan Khusus Yang Dilakukan Inspektorat..... 102
Tabel 5.25 rekapitulasi keseluruhan jawaban responden 104

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka pemikiran 36
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Inspektorat Kuantan Singingi 2013..... 67