



Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.



**PENGAWASAN TERHADAP PELAKSANAAN PERATURAN
DAERAH NOMOR 2 TAHUN 2013 TENTANG GERAKAN
MASYARAKAT MAGRIB MENGAJI DI DESA MAYANG
PONGKAI KECAMATAN KAMPAR KIRI TENGAH
KABUPATEN KAMPAR**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)



UIN SUSKA RIAU

OLEH

MUHAMMAD SANUSI
NIM:10927006535

**PROGRAM S1
JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
2015**



DEPARTEMEN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Alamat : Jl. H.R. Subchanas KM. 15 Tampan Pekanbaru - Riau No. Telp. 0761-28293
Fax. 0761-21129. Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail : iain-sq@pekanbaru.indo.net.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul "Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Gerakan Masyarakat Magrib Mengaji Di Desa Mayang Pongkai Kecamatan Kampar Kiri Tengah Kabupaten Kampar", yang ditulis oleh:

Nama : MUHAMMAD SANUSI
NIM : 10927006535
Jurusan : Ilmu Hukum

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana Program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada :

Hari : Senin
Tanggal : 28 Desember 2015
Bertepatan : 16 Rabi'ul Awwal 1437 H
Bertempat : Ruang Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, Januari 2016
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum

Dr. H. Albarizan, M.Ag, M.Pd
NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

KETUA

Dr. H. Mawardi Muhammad Shaleh, MA
NIP. 19670624 200112 1 002

PENGUJI I

Syafrinaldi, SH., MH
NIP. 19810923 200604 1 004

SEKRETARIS

Hasvir, M.Ag
NIP. 19691119 199603 1 002

PENGUJI II

M. Abdi Alwaksur, MA
NIP. 19720701 199803 1 003

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

ABSTRAK

Dalam Pasal 14 Angka 5 disebutkan bahwa yang bertugas mengawasi terhadap pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 tentang Gerakan Masyarakat Maghrib Mengaji di Kabupaten Kampar adalah Pemerintah Desa, Ninik Mamak, Alim Ulama dan Tokoh Masyarakat. Khususnya di Desa Mayang Pongkai tugas pengawasan tersebut tidak berjalan.

Masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana pengawasan, faktor-faktor hambatan dari pengawasan serta bagaimana solusi yang diberikan oleh Pemerintah Desa, Ninik Mamak, Alim Ulama dan Tokoh Masyarakat terhadap pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 tentang Gerakan Masyarakat Magrib Mengaji.

Adapun lokasi dalam penelitian ini di Desa Mayang Pongkai Kecamatan Kampar Kiri Tengah Kabupaten Kampar.

Tujuan penelitian ini adalah Untuk mengetahui pengawasan, faktor-faktor penghambat mengenai pengawasan, serta mengetahui solusi pengawasan oleh Pemerintah Desa, Ninik Mamak, Alim Ulama dan Tokoh Masyarakat terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Gerakan Masyarakat Maghrib Mengaji di Desa Mayang Pongkai Kecamatan Kampar Kiri Tengah.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum sosiologis, yaitu penelitian yang di lakukan dengan mengadakan identifikasi hukum dan bagaimana efektifitas hukum itu berlaku dalam masyarakat. Di lihat dari jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan dengan melakukan survey ke lapangan dengan cara pengumpulan data dan fakta.

Selanjutnya hasil penelitian yang penulis dapatkan dalam Pengawasan oleh Pemerintah Desa, Ninik Mamak, Alim Ulama dan Tokoh Masyarakat terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Gerakan Masyarakat Maghrib Mengaji di Desa Mayang Pongkai Kecamatan Kampar Kiri Tengah tidak berjalan sebagaimana mestinya karena Masyarakat tidak memahami perda mengaji, serta tidak adanya sosialisasi yang dilakukan oleh pemerintah

daerah Kabupaten Kampar terhadap masyarakat Desa Mayang Pongkai, selanjutnya pengawasan yang dilakukan oleh pemerintah desa, ninik mamak, dan alim ulama tidak berjalan. Faktor penghambat dalam melakukan pengawasan terhadap pelaksanaan perda mengaji ini karena kurangnya sosialisasi yang dilakukan oleh pemerintah daerah dan juga pihak pemerintah desa, sementara untuk pelaksana pengawasan tidak ada pelatihan atau koordinasi yang bangun oleh pemerintah daerah. Solusi terhadap pengawasan yang dilakukan oleh petugas didukung oleh pemerintah daerah dengan berbagai kegiatan, melakukan sosialisasi, mengadakan pelatihan terhadap para pengawas, pemerintah daerah juga menyiapkan insentif, melakukan evaluasi terhadap program, dan juga memberikan sanksi kepada masyarakat yang melakukan pelanggaran terhadap program maghrib mengaji tersebut.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.



Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah, segala puji hanya milik Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya kepada Penulis. Akhirnya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 tentang Gerakan Masyarakat Magrib Mengaji Di Desa Mayang Pongkai Kecamatan Kampar Kiri Tengah kabupaten Kampar”**. Shalawat dan salam buat teladan ummat sepanjang masa, Nabi Muhammad SAW yang telah berjasa besar dengan segenap pengorbanan, beliau berhasil mengantarkan ummat manusia kejalan yang diridhoi Allah SWT.

Penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi ini sebaik-baiknya, namun penulis menyadari bahwa dalam Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan kritikan dan saran dari semua pihak yang sifatnya membangun untuk kesempurnaan hasil Skripsi ini.

Di dalam penulisan Skripsi ini juga tidak luput dari bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat :

1. Ayahanda (M. Dinar. S) dan Ibunda (Wahina) yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang , kesabaran, do'a dan motivasi yang sangat berharga hingga akhirnya penulis berhasil menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah memberkahi hidup ayahanda dan ibunda di dunia dan akhirat.
2. Prof. DR. H. Munzir Hitami, MA selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
3. Bapak DR. H. Akbarizan, MA. M.Pd, Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum beserta Jajarannya yang telah mempermudah proses Penyelesaian Skripsi ini.
4. Ketua Jurusan Ilmu Hukum, Ibu Hj. Nuraini Sahu, SH. MH, dan sekretaris jurusan, Bapak Asril., SH.i., SH., MH,



Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

5. Terima Kasih tidak terhingga kepada bapak Hendri Sayuti, SH., MA yang telah memberikan bimbingan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini tepat pada waktunya.
6. Kepada Bapak Drs. Arifuddin, MA selaku Penasehat Akademik yang telah memberikan nasehat dan saran-saran yang bermanfaat kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
7. Kepada Bapak/Ibu Dosen serta Pegawai Fakultas Syari'ah dan Hukum, terima kasih atas ilmu yang diberikan kepada penulis, semoga menjadi ilmu yang bermanfaat.
8. Kepada keluarga tercinta penulis Kakanda Syafroma, Siti Samroni, Hikmaini, Nurhabibah, S.Pd dan Muhammad Faizal, S.Psi, beserta Keponakan Penulis Zuhilmi, S. Sos, Hasanil Fitri, A.Md, Anggi Permata, Lini Hidayati, Heru Anggara, Nurhidayah, Al-Asfihani, Muhibbutibri, Daffa, Muhammad Fauzan, Tsalisatul Hasanah dan Lathifatul Hasanah.
9. Kepada Keluarga Besar Gerakan Pramuka Kota Pekanbaru 08.059-08.060 UIN SUSKA RIAU, Kakak-Kakak Purna Dewan Racana, Dewan Racana dan Ambalan SUSKA-ETRIDA masa bakti 2012-2013 dan kakak-kakak angkatan 25 serta Seluruh Warga Racana dan Ambalan SUSKA-ETRIDA UIN SUSKA RIAU.
10. Kepada rekan-rekan Pengurus Badan Eksekutif Mahasiswa (BEM) Fakultas Syari'ah dan Hukum masa Bakti 2012
11. Kepada rekan-rekan Pengurus Badan Legeslatif Mahasiswa (BLM) Universitas Islam Negeri Sultan Syarifkasim Riau masa bakti 2013
12. Kepada rekan-rekan Mahasiswa Fakultas Syari'ah dan Hukum Doni Ade Putra, SH, Amiruddin Hasibuan, SH, Raflis Saputra, SH, Rusman Syah, SH, Mastomi, SH, Dahliyus, SH, Nasaruddin, SH, Merri Amzani, SH, Taufiq, SH, Randi Pratama, SH, Andri Saputra, SH.
13. Kepada rekan-rekan satu Markas Bapak M. Dahlil, ibu Ernawati,S.Ag, Khairul Amri, SE, Habib Mustofa,Amd, Mufti Al-Fani, SE.Sy, Dola Ikhsandi,S.Kom, Juma Fajri, Taufiq Hidayat.SY, Muhammad Ridwan,

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Tohirul Fitra, Muhammad Qohar Islami, Al-Buzar Ghofari, Ahmad Bakir Al-Manar.

Harapan penulis semoga Allah SWT menerima amal kebaikan mereka dan membalasnya dengan kebaikan yang Jauh lebih baik. Semoga Skripsi ini bermanfaat dan bisa menambah khasanah Ilmu pengetahuan. Terima kasih
Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Pekanbaru, 29 November 2015

MUHAMMAD SANUSI
NIM. 10927006535

UIN SUSKA RIAU



Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Rumusan Masalah	10
D. Tujuan dan Manfaat Penulisan	10
E. Metode Penelitian	11
F. Sistematika Penulisan	16
BAB II GAMBARAN UMUM DESA MAYANG PONGKAI	18
A. Sejarah Desa Mayang Pongkai	18
B. Letak Geografis	19
C. Kondisi Kependudukan	20
D. Kondisi Pendidikan Penduduk	21
E. Mata Pencarian Penduduk	23
F. Kehidupan Keagamaan	24
G. Adat Istiadat	27
H. Kondisi Pemerintah Desa	27
BAB III TINJAUAN TEORITIS TENTANG PERATURAN DAERAH	30
A. Konsep Dasar Peraturan Daerah	30
1. Pengertian dan Ruang Lingkup Peraturan Daerah	30
2. Azas-azas Pembentukan Peraturan Daerah	32
3. Materi Muatan Peraturan Daerah	34
4. Proses Pembentukan Peraturan Daerah	38
5. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum	41
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
A. Pengawasan terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 tentang Gerakan Masyarakat Maghrib Megaji di Desa Mayang Pongkai Kecamatan Kampar Kiri Tengah	45
B. Faktor Penghambat Pengawasan terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 tahun 2013 tentang Gerakan Masyarakat Maghrib Megaji di Desa Mayang Pongkai Kecamatan Kampar Kiri Tengah	58
C. Solusi Problematika Pengawasan terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 tahun 2013 tentang Gerakan Masyarakat Maghrib Megaji di Desa Mayang Pongkai Kecamatan Kampar Kiri Tengah	62

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

BAB V PENUTUP	64
A. Kesimpulan	64
B. Saran	65

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

