

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

BAB III

MAJLIS KEBANGSAAN BAGI HAL EHWAL AGAMA ISLAM MALAYSIA (MKI)

A. Sejarah Ringkas, Visi, Misi Dan Struktur Kepengurusan

1. Sejarah Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwat Agama Islam Malaysia

Malaysia adalah sebuah negara yang mayoritas penduduknya adalah berbangsa Melayu dan beragama Islam. Undang-undang Malaysia menjadikan Islam sebagai agama resmi di Malaysia, di mana di dalam *perkara* (pasal) 3 ayat (1) *Perlembagaan Persekutuan*⁵⁵ disebutkan bahwa, “*Islam ialah agama bagi Persekutuan, tetapi agama-agama lain boleh diamalkan dengan aman dan damai di mana-mana Bahagian Persekutuan*⁵⁶.”

Perlembagaan Persekutuan merupakan undang-undang di Negara Malaysia. Dikenal pertama kalinya dengan nama *Perlembagaan Persekutuan Tanah Melayu* pada hari kemerdekaan, yaitu tanggal 31 Agustus 1957. Kemudian ditukar menjadi *Perlembagaan Persekutuan Malaysia* pada hari Malaysia, yaitu tanggal 16 September 1963.

Perlembagaan Persekutuan mengakui Islam sebagai agama resmi di Malaysia dan mengakui sultan atau raja sebagai ketua agama di *negeri* (provinsi) di seluruh Malaysia. Bagi *negeri* yang tidak mempunyai sultan atau raja, maka *Yang di-Pertuan Agung* menjadi

⁵⁵ *Perkara* (4) Undang-undang Utama Persekutuan, ayat (1), *Perlembagaan Persekutuan Malaysia*.

⁵⁶ *Perkara* (3) Agama Persekutuan, ayat (1), *Perlembagaan Persekutuan Malaysia*.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

ketua agama untuk mereka⁵⁷. Untuk melancarkan urusan berkaitan agama Islam, setiap *negeri* mendirikan *Majlis Agama Islam* dan *Jabatan Agama Islam* masing-masing. Fungsi utama *Majlis Agama Islam* adalah memberi nasihat kepada raja atau sultan berkenaan perkara-perkara yang bersangkutan dengan agama Islam. Sedangkan *Jabatan Agama Islam* menjalankan tugas dan gerak kerja yang telah digariskan oleh *Majlis Agama Islam*⁵⁸. Dengan kata lain, *Jabatan Agama Islam* adalah pelaksana setiap dasar yang dibuat oleh *Majlis Agama Islam*.

Pada tanggal 17 Oktober 1968, *Majlis Raja-Raja*⁵⁹ Malaysia dalam persidangannya ke-81 telah mencapai kata sepakat untuk mendirikan satu badan untuk menyelaraskan *pentadbiran* (pengelolaan) agama Islam di seluruh Malaysia. Badan ini berdiri dengan resmi pada tanggal 1 Juli 1969 dengan nama *Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia Barat*. Setelah Sabah dan Sarawak menjadi bagian dari Malaysia, badan ini kemudian dinamakan *Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia* atau nama singkatnya MKI tepat pada tanggal 17 Juni 1971⁶⁰.

⁵⁷ Perkara 3, Agama Persekutuan, ayat (3) dan ayat (5). *Perlembagaan Persekutuan Malaysia*.

⁵⁸ Mohamad bin Saari, dkk, *JAKIM, 4 Dekad, Memacu Transformasi Pengurusan Hal Ehwal Islam*, (Putrajaya: Jabatan Kemajuan Islam Malaysia, 2012), h. 3.

⁵⁹ Lihat portal resmi *Majlis Raja-Raja*, “Asal Usul Majlis Raja-Raja”, diakses pada tanggal 29 Juni 2015 dari [http://www.majlisraja-raja.gov.my/index.php/ bm/maklumat-jabatan/8-kategori/21#section=p4& amp;Itemid=136](http://www.majlisraja-raja.gov.my/index.php/bm/maklumat-jabatan/8-kategori/21#section=p4& amp;Itemid=136).

⁶⁰ Mohamad Saari, *op.cit.*, h. 16.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Diarangi mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Majlis Raja-Raja adalah satu institusi yang paling agung di dalam pemerintahan Malaysia. Ia menjadi satu badan yang menghubungkan antara *kerajaan persekutuan* (pemerintah negara) dengan *kerajaan negeri* (pemerintah provinsi) yang ada di seluruh Malaysia. Anggota *Majlis Raja-Raja* terdiri dari semua raja atau sultan seluruh *negeri*. Apabila *Majlis Raja-Raja* mengadakan suatu persidangan, ia akan dihadiri oleh *Yang di-Pertuan Agong* dan Perdana Menteri sebagai wakil *kerajaan persekutuan*, dan para sultan bersama *Menteri Besar* (Gurbanur) setiap *negeri* sebagai wakil *kerajaan negeri*.

Majlis Raja-Raja telah melantik Tunku Abdul Rahman Putra Al-Haj, yaitu Perdana Menteri Malaysia pada masa itu sebagai *pengerusi* (kepala) MKI dan Tuan Haji Ismail Panjang Aris, *pegawai* (pejabat) *Malaysia Civil Service* (MSC) yang sudah pensiun sebagai *Setiausaha* (sekretaris). Perlantikan mereka dibuat pada persidangan *Majlis Raja-Raja* ke-82 pada tanggal 24 Juli 1969⁶¹

Dengan pembentukan MKI dan perlantikan Perdana Menteri sebagai *pengerusi* MKI, maka tugas-tugas *urus setia*⁶² kepada badan ini menjadi tanggungjawab kepada *Pejabat Perdana Menteri* (*Prime Minister Office-PMO*). *Urus setia* adalah *pejabat* (kantor) yang bertanggungjawab mengenai segala gerak kerja sekretaris dan *pentadbiran* (pengelolaan) sesuatu badan, majelis atau pertubuhan. Sejak tarikh berdirinya MKI, *Urus Setia* MKI mulai bergerak walaupun

⁶¹ Mohamad Saari, *op.cit.*, h. 14-16.

⁶² Lihat Pusat Rujukan Persuratan Melayu, Dewan Bahasa dan Pustaka Malaysia, diakses pada 30 Agustus 2015, dari www.prpm.dbp.gov.my.



Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

dalam keadaan yang sederhana dan banyak mengalami kesulitan seperti kekurangan tenaga kerja dan kekurangan kelengkapan kantor⁶³.

Urus setia kepada Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia kemudian dikembangkan menjadi sektor agama di Jabatan Perdana Menteri dengan diberi nama *Bahagian Hal Ehwal Islam* (BAHEIS)⁶⁴. Pada tanggal 2 Oktober 1996, *Mesyuarat Jemaah Menteri* telah sepakat mahukan agar BAHEIS di Jabatan Perdana Menteri dinaikkan taraf menjadi sebuah jabatan mandiri, yang diberi nama *Jabatan Kemajuan Islam Malaysia* (JAKIM)⁶⁵. Pembentukan JAKIM dilihat sebagai salah satu platform dalam memenuhi keperluan masyarakat Islam di Malaysia seiring dengan perkembangan dan pembangunan Malaysia yang menjadikan Islam sebagai agama resmi.

Di dalam Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia (MKI), terdapat satu badan yang dikenal dengan *Jawatankuasa*⁶⁶ *Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia*⁶⁷. *Jawatankuasa* ini didirikan di awal tahun 1970. *Jawatankuasa* ini merupakan badan yang bertanggungjawab mengeluarkan fatwa di peringkat nasional. *Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia*, lebih dikenal

⁶³ Mohamad Saari, *op.cit.*, h. 14.

⁶⁴ Portal Rasmi Jabatan Kemajuan Islam Malaysia, "Sejarah Jakim", diakses pada tanggal 15 Juni 2015 dari situs resmi JAKIM, www.islam.gov.my/sejarah-jakim-0.

⁶⁵ *Ibid.*

⁶⁶ *Jawatankuasa* berarti sekumpulan orang yang dilantik atau dipilih untuk melaksanakan atau mengurus tugas-tugas tertentu, juga berarti panitia. Lihat Pusat Rujukan Persuratan Melayu Dewan Bahasa dan Pustaka Malaysia, *loc.cit.*

⁶⁷ *Jawatankuasa* Fatwa MKI adalah sama seperti Komisi Fatwa MUI di Indonesia.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

dengan nama *Jawatankuasa Fatwa Kebangsaan* (JFK) di kalangan masyarakat⁶⁸.

Struktur Pengurusan Hal Ehwal Agama Islam di Malaysia



(Sumber : Pelan Strategik JAKIM 2009-2014)

Tujuan utama pembentukan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia (MKI) adalah untuk mengelakkan berlakunya perbezaan atau setidaknya dapat mengurangkan perbezaan dan perselisihan dalam soal *pentadbiran* (pengelolaan) agama Islam antara satu *negeri* dengan *negeri* yang lain, dengan arti kata lain, objektif MKI

⁶⁸ Portal Rasmi Fatwa Malaysia, "Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia", diakses pada tanggal 15 Juni 2015 dari www.e-fatwa.gov.my/jawatankuasa-fatwa-majlis-kebangsaan-bagi-hal-ehwal-agama-islam-malaysia.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

adalah untuk melihat penyatuan yang lebih kukuh dalam *pentadbiran* agama Islam di Malaysia⁶⁹.

2. Visi Majlis Kebangsaan Hal Ehwal Agama Islam Malaysia

Visi MKI adalah peneraju kecemerlangan pengurusan hal ehwal Islam di Malaysia menjelang tahun 2020.⁷⁰

3. Misi Majlis Kebangsaan Hal Ehwal Agama Islam Malaysia

Misi MKI adalah memacu transformasi pengurusan hal ehwal Islam untuk meningkatkan kemaslahatan negara melalui pemeraksanaan agensi Islam secara inovatif dan strategik.⁷¹

4. Struktur Kepengurusan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia

Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia (MKI) menyebutkan bahwa, yang menjadi ahli MKI hendaklah beragama Islam dan terdiri dari seorang *pengerusi* (ketua), *timbangan pengerusi* (wakil ketua), seorang *setiausaha* (sekretaris) wakil setiap *negeri* yang mengambil bagian, serta enam orang yang dilantik oleh *Yang di-Pertuan Agong* dengan persetujuan *Majlis Raja-Raja*⁷². Setiap ahli yang dilantik adalah tidak melewati tiga tahun untuk 1 periode. Walau demikian, mereka yang telah tamat 1 periode, boleh

⁶⁹ Mohamad Saari, *op.cit.*, h. 17.

⁷⁰ Portal Resmi Fatwa Malaysia, *op.cit.*

⁷¹ *Ibid*

⁷² *Ibid.*, *Perkara* 1 ayat (i), (ii), (iii), (iv), dan *Perkara* 3, h. 1.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

dilantik kembali untuk periode berikutnya⁷³. Untuk periode yang terkini, ahli-ahli tersebut adalah sebagai berikut⁷⁴:

No.	Nama & Jabatan	Jabatan di Dalam Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia (MKI)
1	Y.A.B ⁷⁵ Dato' Seri Haji. Mohd Najib bin Tun Haji. Abdul Razak Perdana Menteri Malaysia	<i>Pengerusi</i>
2	Y.B ⁷⁶ Senator Mejar Jeneral Dato' Seri Jamil Khir bin Haji Baharom Menteri di Jabatan Perdana Menteri	<i>Timbalan Pengerusi</i>
3	Y.A.B Dato' Seri Haji Mukhriz bin Tun Dr. Mahathir Menteri Besar Kedah	<i>Setiausaha</i>
4	Y.A.B Dato' Haji Ahmad Razif bin Abd. Rahman Menteri Besar Terengganu	Wakil Negeri Terengganu
5	Y.A.B Dato' Dr. Zambry bin Haji Abdul Kadir Menteri Besar Perak	Wakil Negeri Perak

⁷³ *Ibid.*, Perkara 2.

⁷⁴ Portal Rasmi Jabatan Kemajuan Islam Malaysia (JAKIM), "Direktori Tetamu (VIP) JAKIM", diakses pada 30 Juni 2015 dari situs resmi JAKIM, www.islam.gov.my/Direktori-tetamu.

⁷⁵ Y.A.B adalah singkatan dari Yang Amat Berhormat.

⁷⁶ Y.B adalah singkatan dari Yang Berhormat.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

7	Y.A.B Dato' Seri Azlan bin Man Menteri Besar Perlis	Wakil Negeri Perlis
8	Y.A.B Dato' Mohamed Azmin bin Ali Menteri Besar Selangor	Wakil Negeri Selangor
9	Y.A.B Dato' Seri Panglima Musa bin Haji Aman Ketua Menteri Sabah	Wakil Negeri Sabah
10	Y.B Tuan Mansor bin Othman Timbalan Ketua Menteri Satu (1) Pulau Pinang	Wakil Negeri Pulau Pinang
11	Y.A.B Dato' Seri Utama Haji Mohamad bin Haji Hassan Menteri Besar Negeri Sembilan	Wakil Negeri Sembilan
12	Y.A.B. Datuk Amar Haji Adenan bin Haji Satem Ketua Menteri Sarawak	Wakil Negeri Sarawak
13	Datuk Seri Ir. Haji Idris bin Haji Haron Ketua Menteri Melaka	Wakil Negeri Melaka
15	Y.A.B Dato' Haji Ahmad bin Yaacob Menteri Besar Kelantan	Wakil Negeri Kelantan
16	Tun Abdullah Haji Ahmad Badawi	Ahli Yang Dilantik (1)
17	Prof. Dato' Dr. Mohd Yusof bin Haji Othman	Ahli Yang Dilantik (2)

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

18	Tan Sri Prof. Dr. Mohd Kamal bin Hassan	Ahli Yang Dilantik (3)
19	Dato' Kamilia binti Dato' Ibrahim	Ahli Yang Dilantik (4)
20	Prof. Dato' Dr. Ab. Syukor bin Haji Hussin	Ahli Yang Dilantik (5)

Adapun struktur kepengurusan *Jawatankuasa* Fatwa, terdiri dari seorang *pengerusi*, para *mufti* dari *negeri* yang mengambil bagian atau seorang yang mewakili *negeri* dalam perkara agama Islam, sembilan orang ahli yang beragama Islam yang terdiri dari alim ulama dan kalangan profesional muslim yang dilantik oleh *Majlis Raja-Raja*, dan seorang ahli yang beragama Islam dari sektor kehakiman dan undang-undang yang dilantik oleh *Majlis Raja-Raja*⁷⁷. Semua ahli yang dilantik dalam JFK ini tidak boleh melewati 3 tahun untuk setiap lantikan, kecuali *pengerusi* dan para *mufti*⁷⁸. Namun demikian, mereka bisa dilantik kembali setelah selesai 3 tahun berkhidmat. Bagi periode yang terkini, mereka terdiri dari nama-nama yang berikut⁷⁹ :

No	Nama	Jawatan di Dalam Jawatankuasa Fatwa
1	Prof. Emeritus Tan Sri Dato' Dr. Abdul Shukor bin Haji Husin	<i>Pengerusi</i>

⁷⁷ Jabatan Kemajuan Islam Malaysia, *op.cit.*, *Perkara* 11 (a) ayat (i), (ii), (iii), dan (iv), h.

⁷⁸ *Ibid.*, *Perkara* 13, Peraturan MKI.

⁷⁹ Portal Rasmi Fatwa Malaysia, "Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia", diakses pada tanggal 15 Juni 2015 dari situs resmi www.e-fatwa.gov.my/jawatankuasa-fatwa-majlis-kebangsaan-bagi-hal-ehwal-agama-islam-malaysia.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

2	Dato' Haji Othman bin Mustapha	<i>Setiausaha</i>
3	Tan Sri Dato' Seri Haji Harussani bin Haji Zakaria	Mufti Negeri Perak
4	Dato' Setia Haji Mohd Tamyas bin Abd. Wahid	Mufti Negeri Selangor
5	Dato' Haji Wan Zahidi bin Haji Wan Teh	Mufti Wilayah Persekutuan
6	Dato' Seri Haji Hassan bin Haji Ahmad	Mufti Negeri Pulau Pinang
7	Datuk Wira Haji Rashid Redza bin Haji Md. Saleh	Mufti Negeri Melaka
8	Dato' Haji Muhammad Shukri bin Muhammad	Mufti Negeri Kelantan
9	Dato' Haji Abd. Rahman bin Haji Osman	Mufti Negeri Pahang
10	Dato' Haji Mohd Tahrir bin Dato' Shamsudin	Mufti Negeri Johor
11	Dato' Haji Mohd Yusof bin Haji Ahmad	Mufti Negeri Sembilan
12	Dato' Syeikh Muhamad Baderudin bin Haji Ahmad	Mufti Negeri Kedah
13	Dr. Zulkifly bin Muda	Mufti Negeri Terengganu
14	Datu Haji Kipli bin Haji Yasin	Mufti Negeri Sarawak
15	Datuk Murshid Diraja Dr. Juanda bin Jaya	Mufti Negeri Perlis
16	Ustaz Bungsu @ Aziz bin Haji Jaafar	Mufti Negeri Sabah
17	Tan Sri Sheikh Ghaali bin Haji Abd. Rahman	Ahli Yang Dilantik (Sektor Kehakiman)
18	Dr. Abdul Hayel bin Abdul Shukor	Ahli Yang Dilantik (Professional Muslim)
19	Prof. Dato' Zakaria bin Stapa	Ahli Yang Dilantik (Professional Muslim)

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

20	Prof Madya Datin Dr. Paizah binti Haji Ismail	Ahli Yang Dilantik (Professional Muslim)
21	Prof. Dr. Zahari bin Ismail	Ahli Yang Dilantik (Professional Muslim)
22	Prof. Dr. Ashraf bin Md. Hashim	Ahli Yang Dilantik (Professional Muslim)
23	Prof Selamat bin Hashim	Ahli Yang Dilantik (Professional Muslim)
24	Prof Madya Dzulki-fly bin Mat Hashim	Ahli Yang Dilantik (Professional Muslim)

B. Tugas-Tugas Kerja Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia

Di dalam Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia (MKI), disebutkan bahwa tugas MKI adalah sebagai berikut ;

- a. Membincang, menimbang dan menguruskan apa-apa perkara yang dirujuk kepada Majlis oleh Majlis Raja-Raja, mana-mana Kerajaan Negeri atau Majlis Agama Negeri atau seseorang ahli Majlis, dengan tujuan hendak memberi nasihat atau pengesyoran.
- b. Memberi nasihat kepada Majlis Raja-Raja, Kerajaan Negeri atau Majlis Agama Islam Negeri atas apa-apa perkara berkenaan dengan perundangan atau pentadbiran Agama Islam dan pelajaran Agama Islam, dengan tujuan hendak memperbaiki, menyamakan atau menggalak persamaan undang-undang atau pentadbiran⁸⁰.

Dari penjelasan di atas, jelas menunjukkan bahwa tugas utama MKI adalah untuk memberi nasihat kepada pemerintah mengenai

⁸⁰ Jabatan Kemajuan Islam Malaysia, *Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia*, (Putrajaya: JAKIM, 2013), *Perkara 7 (a) dan 7 (b)*, h. 2.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

segala perkara yang berkaitan dengan agama Islam yang menjadi agama resmi di Malaysia. Adapun mengenai persoalan fatwa, MKI telah meletakkannya di bawah bidang kuasa *Jawatankuasa* Fatwa. Tugas *Jawatankuasa* Fatwa ini disebutkan di dalam *perkara* 14 Peraturan MKI sebagai berikut :

Tugas *Jawatankuasa* Fatwa itu ialah menimbang, memutus dan mengeluarkan fatwa atas apa-apa perkara berkenaan dengan Agama Islam yang dirujuk kepadanya oleh *Majlis Raja-Raja*. *Jawatankuasa* itu hendaklah mengemukakan pendapat-pendapatnya kepada *Majlis* yang akan menghantarkannya bersama dengan pengesyoran-pengesyorannya kepada *Majlis Raja-Raja*⁸¹.

Ini bermakna, dalam persoalan mengeluarkan fatwa, para ahli yang ada dalam JFK akan melakukan musyawarah, kemudian, keputusan yang dicapai dalam musyawarah itu akan diserahkan kepada MKI, yang kemudiannya akan dihantar ke *Majlis Raja-Raja* untuk diteliti dan mendapatkan persetujuan para raja sebelum sesuatu fatwa itu dapat disahkan.

C. Metode Istimbah yang digunakan oleh MKI dalam Memutuskan Sesuatu Fatwa

Proses pengeluaran fatwa di Malaysia hanya akan berlaku apabila Mesyuarat *Majlis Raja-Raja* menitahkan agar *Jawatankuasa* Fatwa MKI memberikan pandangan atau fatwa terhadap sesuatu isu yang timbul dalam

⁸¹ *Ibid.*, *Perkara* 14, h. 4.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

masyarakat di Malaysia. Setiap isu yang timbul akan dibuat satu kertas kerja dan kemudiannya dibahas dalam muzakarah *Jawatankuasa Fatwa MKI*⁸².

Adapun mengenai metode *istinb* yang digunakan oleh *Jawatankuasa Fatwa Kebangsaan*, mereka dikehendaki mengikut sumber-sumber berikut:

1. Nas-nas mengikut susunan keutamaannya: Al-Quran, as-sunnah, *ijma'*, *qiyas*, *isti b*, *istihs n*, *al-ma li al-mursal*, *'uruf*, *al- ' dat al-mu akkamah*, *syar'un man qablana*, *sad az-zar 'i*, dan *amal ahli al-Mad nah*.
2. Pendapat-pendapat sahabat, *tabi' n*, imam-imam mazhab dan *fuqah '* dengan mengadakan penelitian terhadap dalil dan *wajh istidl lnya*⁸³.

Di sini penulis menyatakan definisi ringkas tentang sumber hukum yang digunakan oleh JFK dalam menetapkan hukum (*Istinbaht*) :

1. *Ijma'* berarti kesepakatan para mujtahid dari kalangan umat Islam pada suatu waktu setelah wafatnya Rasul (Rasulullah SAW) ke atas perkara hukum syara'.⁸⁴
2. *Qiyas* berarti penetapan hukum suatu perbuatan yang belum ada ketentuannya berdasarkan kepada sesuatu yang telah ada ketentuan hukumnya. Diartikan juga sebagai proses pemindahan hukum yang

⁸² Portal Rasmi Fatwa Malaysia, “ Kaedah Pengeluaran Hukum/Pandangan Syarak Oleh Jawatankuasa Fatwa”, diakses pada 15 Juni 2014 dari situs resmi www.e-fatwa.gov.my/jawatankuasa-fatwa-majlis-kebangsaan-bagi-hal-ehwal-agama-islam-malaysia

⁸³ JAKIM, *Info Ringkas Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia*.

⁸⁴ Abdul Wah b Khal f, *'Ilm U l al-Fiqh*, (Al-haramain, 2004), Cet. ke-2, h. 45. Lihat juga Satria Effendi, M. Zain, *Ushul Fiqh*, (Jakarta : Kencana, 2005), Cet. ke-3, h. 125.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

terdapat pada pokok kepada cabang (furu') kerana adanya persamaan 'illat hukum.⁸⁵

3. *Istisna* ialah meninggalkan *qiyas* nyata (jali) untuk menjalankan *qiyas* yang tidak nyata (khafi), atau berpindah dari hukum *kulli* kepada hukum *istisna* (pengecualian) karena ada dalil yang menurut logika memperbolehkannya.⁸⁶
4. *al-Ma li al-mursal*ah berarti maslahat yang tidak ada ketegasan hukum untuk merealisasikannya dan tidak pula ada dalil tertentu baik mendukung maupun menolaknya.⁸⁷
5. *Uruf* berarti perkara yang menenteramkan dan diketahui serta nyata sebagai ketetapan jiwa individu-individu, disusun dengan bersandarkan kepada yang dianggap baik oleh akal, dan tidak diingkari oleh orang-orang yang mempunyai perasaan yang sehat dalam masyarakat. Ia menghasilkan penetapan sesuatu dalam jiwa dan diterima menjadi tabiat dengan pelaksanaan yang tersebar dan diulang-ulang yang timbul dari keinginan dan kecenderungan.⁸⁸
6. *al-' dat al-mu akkamah* berarti adat yang dapat dijadikan (pertimbangan dalam menetapkan) hukum.⁸⁹

⁸⁵ Abdul Wah b Khal f, *op.cit.*, h. 52.

⁸⁶ Alaidin Koto, *Ilmu Fiqh dan Ushul Fiqh, Sebuah Pengantar*, (Jakarta : PT Raja Grafindo Persada, 2011), Cet. ke-4, h. 104.

⁸⁷ Abdul Wah b Khal f, *op.cit.*, h. 84. Lihat juga Satria Efendi, M. Zain, *op.cit.*, h. 149.

⁸⁸ Ahmad Fahmi Abu Sunnah, *al-'Urf wa al-' dati fi ra yi al-Fuqah 'Ar un Na-riyyatun f at-Tasyr ' al-Isl m*, (Al-Azhar, 1947), t.d.

⁸⁹ A. Djazuli, *Kaidah-Kaidah Fikih, Kaidah-Kaidah Hukum Islam Dalam Menyelesaikan Masalah-Masalah Yang Praktis*, (Jakarta : Kencana, 2006), Cet. ke-2, h. 9.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

7. *Syar'un man qablana* berarti syariat sebelum kita. Semua syariat yang telah ada sebelum syariat Islam, diadopsi dan disempurnakan oleh Islam melalui Al-Qur'an dan As-Sunnah.⁹⁰
8. *Sad az-zar 'i* berarti upaya menghambat atau menyumbat segala jalan yang menuju kepada kerusakan atau maksiat.⁹¹
9. *Amal ahli al-Mad nah* berarti pendapat sahabat Rasulullah SAW tentang suatu kasus di mana hukumnya tidak dijelaskan dalam Al-Qur'an dan Sunnah Rasulullah.⁹²

Namun demikian, JFK hendaklah pada lazimnya mengikut *qaul mu'tamad* mazhab Sy fi'i. Jika mereka berpendapat pandangan mazhab Sy fi'i tersebut dapat membawa keadaan yang berlawanan dengan kepentingan umum, maka mereka dibolehkan mengikut *qaul mu'tamad* mazhab-mazhab lain dari *ahli sunnah wal-jam 'ah* yang lebih kuat dalilnya dan lebih memberi kebaikan kepada masyarakat Islam di Malaysia⁹³. Hal ini juga termaktub di dalam *enakmen*⁹⁴ syari'ah di seluruh *negeri* di Malaysia, kecuali *negeri* Perlis.

Dalam persoalan memutuskan sesuatu fatwa, *enakmen* syari'ah setiap *negeri* memutuskan bahwa *mufti* hendaklah pada lazimnya mengikut pandangan-pandangan yang diterima (*qaul mu'tamad*) dalam mazhab Sy fi'i. Apabila didapati bahwa dengan mengikut *qaul mu'tamad* mazhab Sy fi'i

⁹⁰ Beni Ahmad Saebani, *ilmu Ushul Fiqh*, (Bandung : CV Pustaka Setia, 2008), Cet. ke-1, h.192.

⁹¹ Alaidin Koto, *op.cit.*, h. 113.

⁹² Satria Efendi, M. Zain, *op.cit.*, h. 169.

⁹³ JAKIM, *op.cit.*

⁹⁴ *Enakmen* berarti undang-undang yang dibuat oleh Dewan Undangan Negeri. Lihat Pusat Rujukan Persuratan Melayu Dewan Bahasa dan Pustaka Malaysia, *loc.cit.*

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

akan membawa kepada keadaan yang berlawanan dengan kepentingan masyarakat Islam, maka *mufti* bolehlah mengikut *qaul mu'tamad* mazhab Hanafi, Maliki dan Hanbali. Jika *mufti* mendapati bahwa *qaul mu'tamad* dari keempat-empat mazhab ini bila diikuti, ia membawa kepada keadaan yang berlawanan dengan kepentingan umum, maka *mufti* bolehlah berijtihad tanpa perlu mengikut pendapat manapun dari empat mazhab itu⁹⁵.

Adapun *negeri* Perlis, dalam memutuskan sesuatu fatwa, *mufti* hendaklah mengikuti Al-Quran dan Sunnah Rasulullah SAW serta mempertimbangkan adat istiadat Melayu atau undang-undang adat istiadat Melayu yang terpakai dalam *negeri* Perlis⁹⁶. Oleh karena para ahli *Jawatankuasa* Fatwa MKI terdiri dari mufti-mufti dari setiap *negeri*, maka wajarlah jika metode yang digunakan mereka adalah mengikut apa yang ada di dalam *enakmen negeri* masing-masing.

⁹⁵ Seksyen 37 Enakmen Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Kelantan (Enakmen 4 Tahun 1994), Seksyen 54 Enakmen Pentadbiran Hal Ehwal Agama Islam Terengganu (Enakmen 2 Tahun 2001), Seksyen 41 Enakmen Pentadbiran Undang-undang Islam Negeri Pahang (Enakmen 3 Tahun 1991), Seksyen 39 Akta Pentadbiran Undang-undang Islam Wilayah-wilayah Persekutuan 1993 (Akta 505), Seksyen 54 Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri Selangor (Enakmen 1 Tahun 2003), Fasal 54 Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri Johor (Enakmen 16 Tahun 2003), Seksyen 35 Enakmen Pentadbiran Hukum Syarak Negeri Melaka (Enakmen 5 Tahun 1991), Seksyen 54 Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri Pulau Pinang (Enakmen 2 Tahun 2004), Seksyen 35 Enakmen Pentadbiran Hukum Syarak Negeri Sembilan (Enakmen 1 Tahun 1991), Seksyen 39 Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri Perak (Enakmen 2 Tahun 1992), Seksyen 26 Enakmen Mufti dan Fatwa Kedah Darul Aman (Enakmen 10 Tahun 2008), Seksyen 39 Ordinan Majlis Islam Sarawak (Ordinan 41 Tahun 2001), Seksyen 40 Enakmen Pentadbiran Undang-undang Islam Negeri Sabah (Enakmen 13 Tahun 1992).

⁹⁶ Seksyen 54 Enakmen Pentadbiran Agama Islam Perlis (Enakmen 4 Tahun 2006).