



**PELAKSANAAN PEMUNGUTAN RETRIBUSI PASAR MODREN KOTA  
PASIR PENGARAIAN DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI  
DAERAH DITINJAU DARI PERDA NO. 03 TAHUN 2011 TENTANG  
RETRIBUSI JASA UMUM  
(Studi Kasus diDesa Rambah Tengah Utara Kecamatan Rambah Kabupaten  
Rokan Hulu)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)



**UIN SUSKA RIAU**

**MUKLIS WARDANA**

**NIM: 11127101219**

**PROGRAM S1  
JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN SYARIF KASIM  
RIAU  
2015**



Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.



KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
كلية الشريعة والقانون  
FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas KM 15 tumpang Pekanbaru-Riau No.telp 0761-28293  
Fax. 0761-21129, Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail : info-sq@pekanbaru.iain.net.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini berjudul : PELAKSANAAN PEMUNGUTAN RETRIBUSI PASAR MODREN KOTA PASIR PENGARAIAN DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DITINJAU DARI PERDA NO. 03 TAHUN 2011 TENTANG RETRIBUSI JASA UMUM (Studi Kasus di Desa Rambah Tengah Utara Kecamatan Rambah Kabupaten Rokan Hulu), yang ditulis oleh:

Nama : MUKLIS WARDANA  
Nim : 11127101219  
Jurusan : ILMU HUKUM

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 29 Desember 2015

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, 29 Desember 2015



Dekan  
**Dr.H. AKBARIZAN, M.Ag, M.Pd**  
NIP. 19711001 199503 1002

PANITIA UJIAN SARJANA  
Sekretaris

Ketua

  
**Dr. ZULKIFLI, M.Ag**  
NIP. 19741006 200501 1 005

Penguji I

  
**H. AZWAR AZIS, SH, M.Si**  
NIP. 19510816 197106 1 001

Sekretaris

  
**K. MIRUDDIN, M.Ag**  
NIP. 19771018 200501 1 002

Penguji II

  
**Dr. JUNAIDI LUBIS, M. Ag**  
NIP. 19670822 199803 1 001

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Diarangi mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## ABSTRAK

Judul Skripsi ini adalah “Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Pasar Modren Kota Pasir Pengaraian Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Ditinjau Dari Perda No. 03 Tahun 2011 Tentang Retribusi Jasa Umum” (Studi Kasus Didesa Rambah Tengah Utara Kecamatan Rambah Kabupaten Rokan Hulu). Penelitian ini dilaksanakan di Kantor Dinas Pengelolaan Keuangan dan Aset Kabupaten Rokan Hulu dan para pedagang yang berdagang dipasar. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan pemungutan retribusi pasar modren di kota pasir pengaraian dalam meningkatkan pendapatan asli daerah serta mengetahui faktor pendukung dan faktor penghambat atau kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan pemungutan retribusi pasar modren di kota pasir pengaraian dalam meningkatkan pendapatan asli daerah.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini dilihat dari sudut jenisnya tergolong kedalam jenis penelitian hukum sosiologis yaitu penelitian yang dilakukan dilapangan yang bertitik tolak pada data primer yakni data yang diperoleh langsung dari aparat Dinas Pengelolaan Keuangan dan Aset Kabupaten Rokan Hulu dan masyarakat yang berdagang sebagai sumber pertama melalui penelitian lapangan yang dilakukan baik melalui pengamatan (Observasi), wawancara, ataupun angket (Kuisisioner) yang diperoleh langsung dari pihak-pihak yang ada kaitannya dengan penelitian ini.

Dari hasil penelitian yang penulis lakukan, dapat disimpulkan bahwa dalam pelaksanaan retribusi pasar dengan mengevaluasi hasil pemungutan retribusi pasar dapat dikategorikan belum optimal. Hal ini menyebabkan pendapatan dari retribusi itu sendiri tidak mencapai target yang diinginkan pemerintah. Hal ini didukung oleh hasil melalui menyebarkan angket dan hasil wawancara dilapangan. Sesuai dengan berbagai faktor diantaranya: dasar dalam penetapan tarif retribusi, kinerja pegawai yang apakah mempunyai keahlian dan kemampuan dalam pemungutan retribusi, sosialisasi kepada pedagang apabila telah masuk masa retribusi (jatuh tempo) bulanan pembayaran retribusi, penegakan sanksi hukum kepada wajib retribusi, pemberian bimbingan dan

penyuluhan terhadap wajib retribusi, dan penerimaan retribusi itu sendiri belum maksimal sehingga realisasi atas target retribusi yang telah ditetapkan belum tercapai dengan baik. Adapun faktor pendukung dalam pelaksanaan pasar tersebut meliputi: lokasi yang strategis, terjalinnya hubungan yang baik antara petugas dan pedagang, kepedulian pedagang serta tersedianya sarana dan prasarana yang memadai, tersedianya parkir yang memadai, tersedianya ATM (Anjungan Tunai Mandiri), tersedianya toilet umum, dan tersedianya mushola untuk ibadah. Serta faktor yang penghambat atau kendalanya tidak tercapainya realisasi dari target retribusi disebabkan proses pemungutannya retribusi antara lain: kurangnya kesadaran dalam membayar retribusi, keadaan sosial ekonomi dan tingkat pendidikan wajib retribusi.

**Kata Kunci : Pelaksanaan, Retribusi Pasar, Pendapatan Asli Daerah**

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji hanya milik Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya kepada penulis. Akhirnya penulis berhasil menyelesaikan skripsi ini dengan baik sesuai dengan apa yang telah direncanakan. Shalawat dan salam buat teladan ummat sepanjang masa, yakni nabi besar Muhammad SAW yang telah berjasa besar dengan segenap pengorbanan beliau berhasil mengantarkan ummat manusia kejalan yang diridhoi oleh Allah SWT.

Skripsi ini merupakan persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau. Penulisan skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, baik secara moril maupun materil yang sangat berharga. Oleh karena itu, selayaknya penulis mengucapkan terimah kasih dan penghargaan yang sebesar-besanya kepada :

1. Ayahanda (Safarudin) dan Ibunda (Sarialis) yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang, kesabaran, doa dan motivasi yang sangat berharga hingga akhirnya penulis berhasil menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT memberkahi hidup ayananda dan ibunda di dunia dan akhirat. Dan juga kepada adik kandung penulis (Mega Sari Agustian) yang telah banyak memberikan bantuan dan dukungan dalam penyelesaian Skripsi ini.
2. Bapak Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau, Prof. DR. H. Munzir Hitami.,MA beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Islam Negeri Sultah Syarif Kasim Riau ini.
3. Bapak DR. H. Akbarizan.,MA.,M.Pd sebagai Dekan Fakultas Syariah dan Hukum beserta jajarannya yang telah mempermudah proses penyelesaian Skripsi ini.



## Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

4. Ketua Jurusan Ilmu Hukum Ibu Hj. Nuraini Sahu.,SH.,MH dan Sekretaris Jurusan Bapak Asril.,SH.,MH Serta Staf Jurusan Ilmu Hukum.
5. Terima kasih tidak terhingga kepada Bapak Ibu Hj. Nuraini Sahu.,SH.,MH yang telah memberikan bimbingan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini tepat pada waktunya.
6. Terima kasih kepada Bapak Marzuki.,MAG sebagai penasehat akademik yang telah memberikan dukungan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini.
7. Terima kasih kepada Bapak/Ibu dosen yang telah memberikan ilmu bermanfaat kepada penulis, serta kepada seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, semoga Allah SWT memberikan imbalan pahala aamiin.
8. Terima kasih kepada teman seperjuangan, teman-teman KKN, Erwin Ritonga, Nurhadi Rusnan Thairun, Rido Richardo, Adi, Assepliawa Rachmadiyah, serta teman-teman yang tidak bisa sebutkan satu persatu.
9. Terima kasih kepada seseorang yang spesial Novi Harnida Harahap yang telah memberikan semangat, sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini.

Harapan penulis semoga Allah SWT menerima amal kebaikan mereka dan membalasnya dengan kebaikan yang jauh lebih baik. Semoga Skripsi ini bermanfaat dan bisa menambah khasanah ilmu pengetahuan. Terima kasih

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb*

Pekanbaru, 8 Desember 2015  
Penulis

**MUKLIS WARDANA**  
**11127101219**

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## DAFTAR ISI

<b>PENGESAHAN PEMBIMBING</b>	
<b>PENGESAHAN SKRIPSI</b>	
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	iv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Batasan Masalah .....	8
C. Rumusan Masalah .....	8
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian .....	10
F. Sistematika Penulisan.....	14
<b>BAB II : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	
A. Sejarah Desa .....	17
B. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa.....	19
C. Keadaan Penduduk .....	22
<b>BAB III : TINJAUAN TEORITIS</b>	
A. Pemungutan .....	25
B. Retribusi.....	26
C. Pasar.....	33
D. Pendapatan Asli Daerah.....	34
<b>BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Pelaksanaan Pemungutan Retribusi.....	40
B. Capaian yang Dihasilkan .....	52

**Hak Cipta Diindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**BAB V : PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	57
B. Saran.....	58

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

