

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**DAFTAR ISI**

	<b>Halaman</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	v
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	viii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar belakang.....	1
1.2 Rumusan masalah.....	8
1.3 Tujuan penelitian.....	9
1.4 Manfaat penelitian.....	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	10
<b>BAB II TELAAH PUSTAKA</b> .....	12
2.1 Implementasi .....	12
2.2 Kebijakan Publik.....	13
2.3 Implementasi Kebijakan.....	14
2.4 Pengertian Peraturan Daerah.....	21
2.5 Pemilihan Penghulu .....	22
2.6 Konsep Partisipasi Pemilih .....	23
2.7 Pandangan Islam Tentang Asas Pemilihan Penghulu Dalam Perda .....	24
2.8 Penelitian Terdahulu .....	26
2.9 Definisi Konsep .....	29
2.10 Konsep Operasional .....	30
2.12 Kerangka Berpikir.....	31
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b> .....	33
3.1 Tipe penelitian.....	33
3.2 Jenis dan sumber data.....	33



### Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

3.3 Populasi dan sampel.....	34
3.4 Teknik pengumpulan data.....	36
3.5 Teknik analisa data.....	37

## **BAB VI GAMBARAN UMUM PENELITIAN**..... 39

4.1 Kondisi Umum Kepenghuluan Balam Jaya.....	39
4.1.1 Sejarah Terbentuknya Kepenghuluan Balam Jaya.....	39
4.1.2 Kondisi Kepenghuluan Balam Jaya.....	39
4.1.3 Peta Kepenghuluan Balam Jaya.....	40
4.2 Keadaan Penduduk.....	41
4.2.1 Sosial.....	41
4.2.2 Ekonomi.....	43
4.3 Sarana dan Prasarana.....	44
4.3.1 Sarana Pendidikan.....	44
4.3.2 Sarana Peribadatan.....	45
4.3.3 Sarana Kesehatan.....	45
4.4 Stuktur Organisasi Pemerintahan Kepenghuluan.....	45
4.5 Visi dan Misi Kepenghuluan Balam Jaya.....	46

## **BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**..... 48

5.1 Identitas Responden.....	48
5.1.1 Jenis Kelamin Responden.....	48
5.1.2 Tingkat Umur atau Usia.....	49
5.1.3 Penghasilan Per-bulan Responden.....	50
5.1.4 Identitas Responden Berdasarkan Jenis Pekerjaan.....	50
5.1.5 Identitas Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan....	51
5.1.6 Identitas Responden Berdasarkan Suku Asal.....	52
5.1.7 Identitas Responden Berdasarkan Keikutsertaan Dalam Pemilihan Penghulu.....	52
5.2 Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2015 tentang Pemilihan Penghulu di Kepenghuluan Balam Jaya Kecamatan Balai Jaya (Tujuan Penelitian 1).....	53

**Hak Cipta Diindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

5.2.1 Tahapan Persiapan Pemilihan Penghulu .....	55
5.2.2 Tahapan Pencalonan Penghulu .....	74
5.2.3 Tahapan Kampanye .....	93
5.3 Uji Deskriptif Indikator Penelitian.....	112
5.4 Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Rokan Hilir Nomor 9 Tahun 2015 Tentang Pemilihan Penghulu.....	113
5.5 Hambatan dalam Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Rokan Hilir Nomor 9 Tahun 2015 Tentang Pemilihan Penghulu Di Kepenghuluan Balam Jaya Kecamatan Balai Jaya .....	117
5.6 Faktor Penyebab Rendahnya Partisipasi Masyarakat Dalam Pemilihan Penghulu .....	120
<b>BAB VIKESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>122</b>
6.1 Kesimpulan .....	122
6.2 Saran.....	125

**DAFTAR PUSTAKA**  
**LAMPIRAN**