

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## BAB II

### GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

#### A. Latar Belakang, Sejarah Mahkamah Syariah

Posisi administrasi agama dan hukum islam tidak banyak mengalami perubahan ketika zaman penjajah Jepang (1942 – 1945). Penjajah Inggris terus berkuasa di Tanah Melayu setelah selesainya Perang Dunia Kedua. Tindakan Inggris yang paling efektif adalah mengubah struktur pemerintahan agama islam dan hukum islam yang dulunya ada, dengan mendirikan Majelis (dewan) Agama Islam dan Adat Melayu Negeri, serta membuat hukum yang memiliki kewenangan yang terbatas untuk dilaksanakan di Mahkamah Kadi sesuai kehendak penjajah Inggris itu sendiri. Hukum Inggris dilakukan di pengadilan umum yang mana kewenagannya meliputi semua orang baik Islam maupun bukan Islam. Kewenangan pengadilan umum ini melebihi kewenangan Mahkamah Kadi, bahkan jika terjadi perselisihan antara hukum Islam dan hukum Inggris, meskipun di dalam kasus yang melibatkan orang Islam, maka hukum Inggris lah yang dipakai. Sebelum tahun 1948, Mahkamah Kadi telah ditempatkan di dalm struktur peradilan. Susunan pengadilan-pengadilan untuk administrasi undang-undang Mal dan jinayah adalah seperti berikut yaitu Mahkamah Rayuan, Mahkamah Tinggi, Mahkamah Magistret Kelas Pertama, Mahkamah Magistret Kelas Kedua, Mahkamah Kadi dan Mahkamah Penghulu.

Pada tahun 1948, Ordinan Mahkamah Syariah dan hirarki Mahkamah, pada masa pemerintahan kuasa asing, segala urusan diberi kuasa kepada raja-

## Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

raja Melayu tetapi terhadap bidang yang terbatas seperti perkahwinan, adat istiadat, dan agama. Pada tahun 1948 juga, melalui Courts Ordinance, pemerintah British telah mendirikan sistem peradilan (*public*) untuk federal dan telah meninggalkan Mahkamah Kadi. Dengan demikian, melalui Courts Ordinance ini, Mahkamah Kadi dipisahkan dari pengadilan umum. Kemudian, pada tahun 1952, negeri (provinsi) Selangor Darul Ehsan yang mendahului dalam mewujudkan Enakmen Pentadbiran Hukum Syarak, kemudian diikuti oleh negeri-negeri lain di Malaysia Barat<sup>9</sup>.

Setelah Malaysia didirikan pada 16 September 1963, Konstitusi Federal meliputi Sabah dan Sarawak. Konstitusi Federal menggambarkan Kewenangan Mahkamah Syariah. Mahkamah Syariah diletakkan di bawah kewenangan negeri (provinsi).

Sultan adalah Ketua Agama dan mempunyai bidang kuasa perkara-perkara berkaitan dengan hal-hal agama Islam. Keadaan ini diamalkan sejak sebelum merdeka lagi. Sultan bagi setiap negeri di Malaysia dilantik sebagai Ketua Agama yang bertanggungjawab terhadap pentadbiran agama Islam.

Bagi negeri yang tidak mempunyai institusi beraja seperti Melaka, Pulau Pinang, Sarawak, Wilayah Persekutuan dan Sabah Ketua Agama yang bertanggungjawab terhadap pentadbiran agama Islam ialah Yang Dipertuan Agung.

Mahkamah Syariah dinamakan Mahkamah Kadi bagi menjalankan peraturan dan peruntukan Undang-undang Pentadbiran Agama Islam bagi setiap negeri (provinsi) di Malaysia. Setiap Negeri (provinsi) ditubuhkan

<sup>9</sup> Mahkamah Syariah di Malaysia, *Wikipedia Bahasa Melayu*, Ensiklopedia bebas.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

sebuah Jabatan Agama Islam untuk mentadbir perkara-perkara yang berkaitan dengan undang-undang di bawah wewenang pentadbiran agama Islam. Mahkamah Syariah adalah satu badan penting yang berada dibawah pentadbiran Jabatan Agama Islam pada setiap negeri (provinsi). Mahkamah Syariah juga ditubuhkan di setiap daerah bagi kebanyakan negeri untuk memudahkan lagi menjalankan pentadbiran agama Islam. Ketua bagi setiap daerah berkaitan dilantik seorang Kadi Daerah<sup>10</sup>.

Pada 3 Juli 1996, Musyawarah Jemaah Menteri menyetujui penyusunan semula mahkamah-mahkamah syariah seluruh Malaysia melalui kaedah-kaedah berikut :

1. Dirikan Lembaga Jabatan Kehakiman Syariah Malaysia (JKSM) oleh kerajaan persekutuan yang diketuai oleh Ketua Hakim Syarie Malaysia juga Ketua Perkhidmatan Gunasama Pegawai Syariah.
2. Dirikan struktur organisasi JKSM.
3. Dirikan empat (4) jawatan Hakim Mahkamah Rayuan Syariah bagi menimbang semula kasus rayuan Mahkamah Rayuan Negeri-Negeri dan Wilayah-Wilayah.
4. Mengukuhkan struktur Mahkamah Syariah Negeri-Negeri dan Wilayah-Wilayah termasuk melantik Ketua Hakim Syarie serta Pegawai-pegawai Syariah.
5. Mewujudkan satu Perkhidmatan Gunasama Pegawai Syariah.
6. Kerajaan Persekutuan akan membiayai dana Pegawai Syariah<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> *Ibid.*

<sup>11</sup> Portal Rasmi Jabatan Kehakiman Syariah Malaysia, *Latar Belakang JKSM*.

Adapun pada bidang kuasa Jabatan Agama Islam dan Mahkamah Syariah pula, Mahkamah Syariah diberi nama Mahkamah Kadi (dahulunya sebelum pemisahan antara dua agensi ini berlaku) telah diberi kuasa menjalankan peraturan dan peruntukan Undang-undang Pentadbiran Agama Islam bagi setiap negeri dan daerah di Malaysia. Bidang kuasa yang diberikan adalah seperti perkahwinan, perceraian, kekeluargaan serta penyelesaian harta pusaka kecil.

Mahkamah Syariah menjalankan tugas yang berbeda dengan Pejabat Agama. Pejabat Agama menjalankan pentadbiran dalam hal-hal yang bersangkutan dengan masyarakat Islam seperti urusan zakat, baitulmal, dakwah, pendidikan, pengurusan masjid dan sebagainya mengikut kuasa bagi setiap negeri berkaitan di Malaysia. Pada masa kini, semua Mahkamah Syariah telah terpisah pentadbirannya dengan Jabatan Agama Islam. Mahkamah Syariah telah ditukar identitasnya menjadi Jabatan Kehakiman Syariah Negeri. Kebanyakan negeri menjadikan Majlis Mensyuarat Dewan Undangan Negeri sebagai institusi yang tertinggi (pembuat dasar) dan diikuti Majlis Agama dan Istiadat, Jabatan Mufti, Jabatan Kehakiman Syariah dan Jabatan Agama Islam.

Bidang kuasa Mahkamah Syariah adalah sebagaimana yang diberikan oleh Perlembagaan Malaysia. Pindaan Perkara 121 (1A) Perlembagaan Persekutuan pada 1988 memberi Mahkamah Syariah bidang kuasa berbeda dengan Mahkamah Sivil, menjadikan Mahkamah Syariah bebas daripada Campur tangan mahkamah biasa dan dianggap setaraf. Kuasa Mahkamah Syariah adalah dibawah enakmen negeri. Adapun perlembagaan Malaysia

#### Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.



Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

1965 kuasa Mahkamah Syariah yang diberikan oleh Perlembagaan Malaysia

1965 adalah seperti berikut :

1. Melakukan persidangan dan menjatuhkan atau mengvonis hukum dengan hukuman penjara atau sanksi ke atas orang Islam sahaja.
2. Sanksi tidak melebihi RM1000 saja atau
3. 6 bulan penjara atau
4. Gabungan kedua-duanya (denda dan penjara)<sup>12</sup>.

Tambahan dengan Perlembagaan Malaysia 1984 kuasa Mahkamah Syariah yang diberikan oleh Perlembagaan Malaysia 1984 dengan perubahan/amendemen seperti berikut :

1. Melakukan persidangan dan mengvonis hukum dengan hukuman penjara atau denda ke atas orang Islam Sahaja.
2. Denda tidak melebihi RM5000 sahaja atau
3. 3 tahun penjara atau
4. Hukuman cambuk tidak melebihi daripada 6 kali atau
5. Gabungan ketiganya (penjara, denda dan cambuk)<sup>13</sup>.

Mahkamah Syariah Negeri Melaka telah didirikan dibawah Seksyen 29 Enakmen Pentadbiran Hukum Syarak Negeri Melaka, 1989, MSNM diletakkan dibawah pentadbiran Jabatan Agama Islam Negeri Melaka (JAIM).

Walau bagaimanapun, pentadbiran MSNM mula dipisahkan daripada JAIM pada tahun 1990 dan beroperasi di bangunan Majlis Agama Islam di

<sup>12</sup> Seksyen 49(2) Enakmen 7 tahun 2002, Enakmen Pentadbiran Agama Islam 2002.

<sup>13</sup> Mahkamah Syariah di Malaysia, *Loc.cit*.

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Jalan Tengkeri kemudian berpindah ke Bangunan Merah di Jalan Kota, kemudian di Jalan Kee Ann. Pada tahun 1995, MSNM telah berpindah satu kali ke Komplek Mahkamah Melaka, Lebu Ayer Keroh, Melaka dan terbaru berpindah di Jalan Ayer Keroh Lama, Melaka.

Bidang kuasa MSNM adalah didalam pengurusan kasus mal, jenayah dan faraid di tingkatan Mahkamah yaitu Mahkamah Rendah Syariah, Mahkamah Tinggi Syariah dan Mahkamah Rayuan Syariah mengikut diberikan di bawah Enakmen Undang-undang Keluarga Islam Negeri Melaka 2002, Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri Melaka 2002, Enakmen Tatacara Mal Mahkamah Syariah Negeri Melaka 2002, Enakmen Tatacara Jenayah Syariah Negeri Melaka 2002, Enakmen Keterangan Mahkamah Syariah Negeri Melaka 2002 dan Enakmen Kesalahan Syariah 1991 Negeri Melaka. Manakala pentadbiran Mahkamah Rendah Syariah pula dipisahkan kepada tiga daerah yaitu Melaka Tengah, Alor Gajah dan Jasin.

Mahkamah Syariah Negeri Melaka diketuai seorang ketua hakim yaitu Y.A.A. Tuan Mohd Radzi Bin Hj. Abd Latif, beserta pegawai penyelidik yaitu Tn. Mohd Ridzuan dan mempunyai 69 orang pekerja. Antara jabatan yang di jawat di dalam Mahkamah itu adalah Pembantu Pendaftar, Asisten Pendaftar, Penghantar Notis, Pembantu Am Rendah, Pembantu Tadbir dan Pegawai Sulh.

## **B. Misi, Visi, Objektif, dan Fungsi Jabatan Kehakiman Syariah Negeri Melaka**

Adapun misi Jabatan Kehakiman Syariah Negeri Melaka adalah :

“Melaksanakan pengadilan, pengurusan Mahkamah dan memberikan dukungan secara professional, berkesan dan sistematik berasaskan Undang-undang dan Hukum Syarak Islam yang seragam untuk mencapai keredhaan Allah”.

Visi Jabatan Kehakiman Syariah Negeri Melaka adalah :

“Menjadi Institusi Kehakiman Syariah yang Berwibawa”<sup>14</sup>.

Adapun objektif Mahkamah Rendah Syariah Melaka adalah :

1. Mempercepat pengendalian kasus-kasus syariah dengan adil, teratur dan berkesan.
2. Menambah pengetahuan, wawasan, kemahiran pegawai dan kakitangan dari aspek perundangan pengurusan.
3. Menyediakan dan menambah keterampilan dalam penggunaan teknologi komunikasi dan maklumat (ICT) dalam pentadbiran.
4. Menyediakan dan menambah kemudahan dan infrastruktur yang terbaik dan mencukupi<sup>15</sup>.

Fungsi Jabatan Kehakiman Syariah Negeri Melaka adalah :

1. Menerima, mendengar dan memutuskan kasus-kasus yang dibawa ke Mahkamah Syariah mengikut hukum syarak dan peruntukan undang-undang.

<sup>14</sup> Mahkamah Syariah Negeri Melaka, *Misi, Visi dan Objektif Jabatan Kehakiman Negeri Melaka*.

<sup>15</sup> *Ibid.*

#### Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

2. Memutuskan, menjalamkan dan melaksanakan perintah berasaskan hukum syarak dan undang-undang bertulis.
3. Menerima, mendengar dan memutuskan kasus-kasus rayuan syariah secara teratur dan berkesan.
4. Menerima, mendengar dan memutuskan permohonan pembahagian harta.
5. Membangunkan sumber manusia yang terlatih dan terampil.

Begitu juga dengan tujuan dan peranan Jabatan Kehakiman adalah :

1. Mengukuhkan perundangan Islam yang diberikan kepada mahkamah ini bagi menjamin setiap Muslim patuh dan tidak melanggar perintah Allah.
2. Menjalankan pentadbiran agama Islam Al-Quran dan As-Sunnah bagi menjamin kesejahteraan orang Islam.
3. Melahirkan keluarga Islam yang berpegang teguh pada ajaran Islam serta mengawasi mereka supaya menjalani kehidupan mengikut syariat Islam.
4. Menyelamatkan umat Islam daripada perpecahan dan penceraian rumah tangga.
5. Tempat rujukan untuk mendapatkan khidmat nasihat serta menyelesaikan masalah rumah tangga.
6. Memberi bimbingan dan nasihat kaunseling kepada pasangan yang ingin berumah tangga agar dapat membina rumah tangga yang bahagia sebagaimana tuntutan agama.
7. Tempat membuat rayuan daripada pihak istri untuk mendapatkan nafkah daripada suaminya yang sudah bercerai.



**Hak Cipta Diindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

8. Tempat menyelesaikan masalah kekeluargaan seperti nikah kahwin, perceraian, talak, fasakh dan sebagainya.
9. Menyelesaikan masalah sosial dalam masyarakat seperti judi, arak, riba, khalwat dan lain-lain perkara mungkar.
10. Membantu serta menyelesaikan pembahagian harta pusaka dan hal-hal berkaitan seperti wasiat.
11. Juga bertugas sebagai penasihat jika diminta oleh kerajaan.
12. Badan yang dilantik oleh kerajaan bertanggungjawab memberi penerangan berkait dengan keagamaan, kekeluargaan dan sentiasa berdakwah sepanjang masa.
13. Menerapkan nilai-nilai Islam agar orang Islam mengamalkan sistem dan cara hidup Islam secara menyeluruh dalam kehidupan mereka<sup>16</sup>.

### **C. Pelaksanaan Pengadilan di Mahkamah Syariah**

Cara pelaksanaan di Mahkamah Syariah ada tiga cara, antaranya adalah Mahkamah Rendah Syariah perlaksanaannya adalah :

1. Membicarakan kasus-kasus yang diperuntukan oleh enakmen negeri.
2. Mendengar dan memutuskan kasus-kasus tersebut.
3. Menyediakan kertas-kertas putusan dan laporan mahkamah.
4. Membicarakan kasus-kasus di peringkat daerah.

Selain daripada Mahkamah Rendah Syariah, Mahkamah Tinggi Syariah juga mempunyai cara perlaksanaannya yang tersendiri, antaranya adalah :

---

<sup>16</sup> Mahkamah Syariah di Malaysia, *Loc.cit*.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

1. Membicarakan kasus-kasus yang diberikan kepadanya.
2. Mengeluarkan perintah kasus-kasus sivil dan jenayah.
3. Menyelesaikan dan mengesahkan kasus-kasus faraid.
4. Menguruskan kasus-kasus rayuan.
5. Menyediakan jurnal mahkamah untuk diterbitkan.

Yang ketiga adalah Mahkamah Rayuan Syariah dengan pelaksanaannya adalah :

1. Bertugas untuk mendengar kasus-kasus rayuan.
2. Mempunyai kuasa pembatalan mana-mana sabitan hukuman oleh Mahkamah Syariah.
3. Mengurangkan hukuman.
4. Memerintahkan supaya diadakan pembicaraan semula atau ulang bicara.
5. Menerima rayuan tertuduh yang dihukum penjara atau denda tidak kurang RM25 dan telah membuat rayuan mengikut prosedur yang telah ditetapkan.
6. Setiap rayuan akan didengar sekurang-kurangnya oleh tiga orang panel (hakim) rayuan daripada panel (hakim) Rayuan Syariah yang dilantik oleh T.Y.T kerajaan negeri (ketua hakim adalah pengerusi panel rayuan syariah) keputusan mahkamah adalah muktamad dan sah.