

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah

Implementasi merupakan salah satu tahap dalam proses kebijakan publik. Biasanya implementasi dilaksanakan setelah sebuah kebijakan dirumuskan dengan tujuan yang jelas. Implementasi adalah suatu rangkaian aktifitas dalam rangka menghantarkan kebijakan kepada masyarakat sehingga kebijakan tersebut dapat membawa hasil sebagaimana yang diharapkan (Afan, 2009:295). Rangkaian kegiatan tersebut mencakup persiapan seperangkat peraturan lanjutan yang merupakan interpretasi dari kebijakan tersebut. Misalnya dari sebuah undang-undang muncul sejumlah Peraturan Pemerintah, Keputusan Presiden, maupun Peraturan Daerah, menyiapkan sumber daya guna menggerakkan implementasi termasuk di dalamnya sarana dan prasarana, sumber daya keuangan, dan tentu saja siapa yang bertanggung jawab melaksanakan kebijakan tersebut, dan bagaimana mengantarkan kebijakan secara langsung ke masyarakat.

Implementasi kebijakan pada prinsipnya adalah cara agar sebuah kebijakan dapat mencapai tujuannya, tidak lebih dan kurang. Untuk mengimplementasikan kebijakan publik, maka ada dua pilihan langkah yang ada, yaitu langsung mengimplementasikan dalam bentuk program-program atau melalui formulasi kebijakan derivat atau turunan dari kebijakan tersebut. Kebijakan publik dalam bentuk undang-undang atau Peraturan Daerah adalah jenis kebijakan yang memerlukan kebijakan publik penjelas atau sering diistilahkan sebagai peraturan pelaksanaan. Kebijakan publik yang bisa langsung dioperasionalkan antara lain Keputusan Presiden, Instruksi Presiden, Keputusan

Menteri, Keputusan Kepala Daerah, Keputusan Kepala Dinas, dll (Nugroho, 2009, 156-159).

Adapun syarat-syarat untuk dapat mengimplementasikan kebijakan negara secara sempurna menurut Teori Implementasi Brian W. Hogwood dan Lewis A. Gun yang dikutip 10 yaitu : Yang pertama adalah kondisi eksternal yang dihadapi oleh badan atau instansi pelaksana tidak akan mengalami gangguan atau kendala yang serius. Hambatan – hambatan tersebut mungkin sifatnya fisik, politis dan sebagainya. Kedua untuk pelaksanaan program tersedia waktu dan sumber-sumber yang cukup memadai. Ketiga perpaduan sumber-sumber yang diperlukan benar-benar tersedia. Keempat kebijaksanaan yang akan diimplementasikan didasarkan oleh suatu hubungan kausalitas yang handal. Kelima hubungan kausalitas bersifat langsung dan hanya sedikit mata rantai penghubungnya. Keenam hubungan saling ketergantungan kecil. Ketujuh pemahaman yang mendalam dan kesepakatan terhadap tujuan. Kedelapan tugas-tugas diperinci dan ditempatkan dalam urutan yang tepat. Kesembilan komunikasi dan koordinasi yang sempurna. Dan yang terakhir pihak-pihak yang memiliki wewenang kekuasaan dapat menuntut dan mendapatkan kepatuhan yang sempurna. Negara Indonesia adalah Negara Hukum yang menjunjung tinggi harkat dan martabat manusia, salah satunya adalah tenaga kerja.

Dalam Kebijakan yang tertuang dalam Peraturan Daerah (Perda) Nomor 11 Tahun 2001 tentang Penempatan Tenaga Kerja Lokal menyebutkan, setiap investor yang akan menanamkan modal di Siak, juga diharuskan menerima tenaga kerja lokal minimal 50 persen dari total yang dibutuhkan. Namun pada kenyataannya masih banyak tenaga kerja asli Siak khususnya kecamatan Tualang Perawang yang masih menganggur.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

PT. Indah Kiat *Pulp & Paper* Perawang adalah sebuah perusahaan yang bergerak di bidang industri *pulp* dan kertas terpadu dengan status Penanaman Modal Asing (PMA). PT Indah Kiat *Pulp & Paper* Perawang resmi berdiri pada tanggal 7 Desember 1976. Permohonan pendirian pabrik ini dilakukan dengan status PMA dimana tujuannya yaitu memudahkan mendatangkan tenaga asing, karena tenaga lokal belum menguasai mengenai pembuatan kertas, disamping memberikan perangsang agar investor asing mau masuk ke Indonesia. Perusahaan ini memiliki 17 divisi masing-masing divisi memiliki tugas dan tanggung jawab yang berbeda-beda. Setiap divisi memiliki jumlah karyawan yang berbeda-beda pula, ada yang berasal dari tenaga kerja asing, ada yang berasal dari luar daerah Perawang, dan ada juga beberapa yang merupakan tenaga kerja lokal. Untuk lebih jelasnya dapat dilihat pada tabel dibawah ini :

Tabel 1. Jumlah Tenaga Kerja Lokal yang ada di PT. Indah Kiat *Pulp and paper*

No	Devisi	Tenaga Kerja			Jumlah
		Asing	Luar Daerah	Lokal	
1	<i>Mill Head</i>	2	9	4	15
2	<i>Mill Head office</i>	2	10	3	15
3	<i>Stategic Busines & Internal Control</i>	15	53	30	103
4	<i>Mill Finance</i>	25	37	50	112
5	<i>HRD</i>	3	5	15	23
6	<i>Information technology</i>	16	43	35	98
7	<i>Supply Chain Division</i>	12	15	43	70
8	<i>Mill Service Diviion</i>	14	17	45	76
9	<i>Technical Division</i>	13	32	65	110
10	<i>Engineer Division</i>	24	48	40	120
11	<i>Maintance Division</i>	12	36	32	84
12	<i>Pulp Mill</i>	9	36	25	70
13	<i>Pupl production Division</i>	25	63	47	135
14	<i>Wood Preparation Division</i>	11	32	21	54
15	<i>Power Division</i>	9	27	22	58
16	<i>Recovery Voiler Division</i>	7	51	29	87
17	<i>Wood Preparation division</i>	6	42	32	80
Jumlah		205	556	538	1306

Sumber : Staff HRD PT Indah Kiat Pulp and Paper Tbk, 2016

- Hak Cipta Diindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
 2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Dari tabel di atas dapat dilihat bahwa pada divisi *Strategic Business & Internal Control* atau Divisi *Quality Control Paper* yang jumlah karyawannya sebanyak 103 orang, dengan jumlah tenaga kerja asing sebanyak 15 orang atau 2,8% karyawannya adalah tenaga kerja asing dan sebanyak 53 orang atau 51,4% adalah tenaga kerja yang berasal dari luar daerah dan hanya 30 orang atau 29,1% merupakan tenaga kerja lokal.

Masing-masing divisi diatas merupakan bagian-bagian yang jabatannya setara satu dengan yang lainnya, masing-masing divisi memiliki kepengurusan atau badan organisasinya secara terpisah. Artinya setiap divisi diatas merupakan sektor dengan tugas dan fungsi yang berbeda-beda, namun posisi mereka sejajar. Dari tabel di atas dapat dilihat bahwa sebanyak 205 tenaga kerja asing tersebut berasal dari berbagai negara, menurut hasil wawancara sementara tercatat sebanyak 334 tenaga kerja asing yang bekerja di 11 perusahaan di Siak, 205 orang diantaranya bekerja di PT IKPP Perawang (Kadissosnakertran Siak Ir. H. Amin Budyadi, MM melalui Kasi Pelatihan dan Penempatan Tenaga Kerja, 2015). Untuk lebih jelasnya asal tenaga kerja asing yang bekerja di PT. IKPP Perawang dapat dilihat pada tabel di bawah ini :

Tabel 2. Asal Tenaga Kerja Asing yang bekerja di PT. IKPP Perawang

No	Asal Negara	Jumlah
1	Thailand	87
2	India	59
3	Cina	32
4	Malaysia	23
5	Fhilipina	1
6	Canada	1
7	Jepang	1
8	Firlandia	1
Jumlah		205

Sumber: Kadissosnakertran Siak Ir. H. Amin Budyadi, MM melalui Kasi Pelatihan dan Penempatan Tenaga Kerja, 2015

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Jumlah keseluruhan tenaga kerja asing di atas merupakan jumlah tenaga kerja asing yang tersebar di 17 divisi PT. Indah Kiat *Pulp and Paper*. Para tenaga kerja asing tersebut dengan jumlah keseluruhan 205 orang. Tercatat sebanyak 334 TKA yang bekerja di 11 perusahaan di Siak, 205 orang diantaranya bekerja di PT IKPP Perawang

Dari data di atas dapat dilihat bahwa sebagian besar karyawan PT. Indah Kiat *Pulp and Paper* merupakan tenaga kerja yang berasal dari luar daerah Kabupaten Siak, divisi yang paling menonjol atas minimnya penempatan tenaga kerja lokal terdapat pada divisi *Stategic Busines & Internal Control* yang hanya sekitar 29,1% saja karyawan dari tenaga kerja lokal yang ada pada divisi tersebut. Dari keadaan ini maka dapat dilihat bahwa minimnya pengawasan serta campur tangan pemerintah melalui Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Siak dalam memperhatikan tenaga kerja lokal yang berada di perusahaan besar yang ada di wilayahnya, terlebih lagi mulai dari tahun 2015 tenaga kerja lokal yang ada di PT. Indah Kiat *Pupl and Paper* Tbk mengalami pengurangan sekitar 50%, perusahaan tidak memperhatikan tenaga kerja tempatan, sebagaimana yang diamanahkan Perda Siak Tentang Tenaga Kerja Lokal yaitu pada Peraturan Daerah Kabupaten Siak nomor 11 Tahun 2001 Tentang Penempatan Tenaga Kerja Lokal, hal ini tidak sejalan dengan bunyi dari bab 2 pasal 2 yang berbunyi “Setiap pengusaha atau pengurus wajib mengusahakan dan mengupayakan secara maksimal agar lowongan pekerjaan yang terbuka di perusahaannya yang terampil maupun kurang terampil harus diisi oleh Tenaga Kerja Lokal, namun kenyataannya tenaga kerja lokal yang terampil sekalipun tidak menjadi prioritas dalam penerimaan bahkan penempatan tenaga kerja lokal yang ada di PT. Indah Kiat *Pupl and Paper*.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

1.2 Identifikasi Masalah

Berdasarkan observasi yang penulis lakukan di PT. Indah Kiat *Pulp and Paper* pada Divisi *Quality Control Paper 1*, terdapat beberapa fenomena yaitu:

1. Masih banyaknya tenaga kerja yang berasal dari luar daerah yang berada pada Divisi *Quality Control Paper 1* PT. Indah Kiat *Pulp and Paper*.
2. Penulis melihat posisi atau jabatan penting yang ada pada Divisi *Quality Control Paper 1* PT. Indah Kiat *Pulp and Paper* dipegang oleh tenaga kerja yang berasal dari luar daerah.
3. Masih sangat terbatasnya informasi mengenai penerimaan tenaga kerja yang ada pada Divisi *Quality Control Paper 1* PT. Indah Kiat *Pulp and Paper*, sehingga akses bagi tenaga kerja lokal sangat terbatas.
4. Terjadinya diskriminasi kerja antara tenaga kerja lokal dengan tenaga kerja daerah, maupun Tenaga Kerja Asing.

1.3 Rumusan Masalah

Berdasarkan dari latar belakang masalah tersebut, maka dapat dirumuskan permasalahan penelitian yaitu:

1. Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Siak No 11 Tahun 2001 Tentang Penempatan Tenaga Kerja Lokal Pada Divisi *Quality Control Paper 1* PT. Indah Kiat *Pulp and Paper*?
2. Faktor apa saja yang mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Siak No 11 Tahun 2001 Tentang Penempatan Tenaga Kerja Lokal Pada Divisi *Quality Control Paper 1* PT. Indah Kiat *Pulp and Paper*?

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

1.4 Tujuan Penelitian

Sesuai dengan rumusan masalah di atas, maka tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui :

1. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Siak No 11 Tahun 2001 Tentang Penempatan Tenaga Kerja Lokal Pada Divisi *Quality Control Paper 1* PT. Indah Kiat *Pulp and Paper*.
2. Faktor yang mempengaruhi peningkatan jumlah tenaga kerja lokal pada Divisi *Quality Control Paper 1* di PT. Indah Kiat *Pulp and Paper* yang dilakukan oleh Dinas Transmigrasi dan Tenaga Kerja Kabupaten Siak.

1.5 Manfaat Penelitian

1. Manfaat Teoritis

Sebagai bahan kajian studi banding antara pengetahuan yang sifatnya teoritis dengan kenyataan dilapangan dalam mengembangkan dan memperkaya pengetahuan serta wawasan penulis tentang Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Siak No 11 Tahun 2001 Tentang Penempatan Tenaga Kerja Lokal.

2. Manfaat Praktis

Bagi aktifitas akademika, penelitian ini dapat berguna sebagai referensi dan sebagai bahan pertimbangan bagi peneliti yang akan melakukan penelitian yang akan datang.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

1.6 Sistematika Penulisan

Untuk memberikan gambaran secara umum dari penelitian ini, penulis membaginya kedalam enam bab berikut ini :

BAB 1 : PENDAHULUAN

Dalam bab ini akan diuraikan mengenai latar belakang masalah, identifikasi masalah, rumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian dan sistematika penulisan.

BAB II : LANDASAN TEORI

Dalam bab ini akan diuraikan mengenai teori yang melandasi penelitian ini mengenai konsep implementasi, kebijakan publik, konsep pemerintah daerah, tenaga kerja, tenaga kerja dalam pandangan islam, manajemen sumber daya manusia, penelitian terdahulu, kerangka berfikir dan konseo operasional.

BAB III : METODE PENELITIAN

Dalam bab ini berisi tentang jenis penelitian, lokasi penelitian, populasi dan sampel, responden atau subyek penelitian, teknik pengumpulan data, sumber data dan teknik analisis data.

BAB IV : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

Dalam bab ini berisikan tentang sejarah objek penelitian, aktivitas objek penelitian dan struktur organisasi objek penelitian.

BAB V : HASIL DAN PEMBAHASAN

Yang berisi uraian secara umum hasil penelitian dan pembahasan.

BAB VI : PENUTUP

Dalam bab ini berisikan tentang kesimpulan dari hasil penelitian serta saran yang membangun bagi objek penelitian agar bisa menjadi lebih baik dimasa yang akan datang.