

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **1.1 Latar Belakang Masalah**

Manajemen berkaitan dengan usaha, kegiatan atau program yang diprakarsai dan dilaksanakan oleh pimpinan organisasi untuk merencanakan, mengarahkan dan mengandalkan prestasi karyawan. Jadi seluruh kegiatan yang dilakukan dalam sebuah proses manajemen harus terjadi, dimulai dengan menetapkan tujuan dan sasaran yang ingin hendak dicapai, kemudian tahap pembuatan rencana, pengorganisasian, penggerakan atau pengarahan dan akhirnya evaluasi atas hasilnya.

Perkembangan kabupaten siak setiap tahunnya mengalami perkembangan yang pesat. Potensi kabupaten siak merupakan ancaman sangat tinggi kemungkinan akan timbulnya bencana alam khususnya kebakaran.

Hal ini ditandai dengan timbul dan berkembangnya bangunan-bangunan besar dan bertingkat, baik itu perkantoran, rumah sakit swasta maupun pemerintah, meningkatnya pemukiman penduduk selain itu 60 % atau 462.906 Ha dari 869.721 Ha wilayah Kabupaten Siak memiliki tofografi dataran rendah dengan struktur lahan gambut (Humus) yang memiliki daya serap terhadap panas cukup tinggi dan bisa terbakar dengan sendirinya.

Namun suatu hal yang menarik, pembangunan gedung yang besar dan bertingkat belum semuanya terstruktur dengan baik. Salah satu yang tertinggal atau kurang terpikirkan perkembangan di sektor penanganan, pencegahan, dan penanggulangan terhadap bahaya kebakaran. Khususnya bagi pemilik, pengelola,

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

pemakai gedung-gedung besar dan bertingkat. Penanggulangan bahaya kebakaran pada hakekatnya merupakan kewajiban setiap warga masyarakat baik kepentingan individu maupun kepentingan umum serta pemerintah kecamatan Kabupaten siak dilaksanakan secara preventif dan represif

Untuk mencapai kehidupan aman dan tentram bebas dari ketakutan dan bahaya yang mengancam manusia, tidak ada yang dapat memastikan yang terjadi esok hari dan tidak ada seorang pun yang dapat menolak apa yang diberikan Tuhan kepada umat Nya. Kita sebagai umat-Nya hanya dapat mensyukuri dan menjalani kehidupan ini. Dalam kehidupan ini tidak ada yang menduga kapan atau dimana suatu bencana terjadi. Salah satu bencana yang harus kita waspadai adalah bencana. bencana merupakan musibah yang sangat merugikan. Selain harta benda, tidak jarang juga merugikan kehidupan manusia. Banyak masyarakat yang harus kehilangan sanak saudara, rekan, maupun sahabat mereka ketika musibah ini datang. Musibah ini bukan saja hanya merugikan tetapi membawa kesedihan yang mendalam bagi masyarakat.

Badan penanggulangan bencana daerah kabupaten siak merupakan instansi pemerintah yang khusus masalah penanggulangan dan pencegahan bencana daerah di siak tetapi dari hasil pengamatan kali ini tidak diimbang dengan dukungan dan partisipasi baik dari masyarakat maupun pemerinah, sehingga misi dari Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten siak dalam Penanggulangan Kebakaran di Kabupaten Siak tidak dapat terealisasi dengan baik, karena sarana dan prasarana untuk penanggulangan bencana Kebakaran belum memadai. Hal ini dapat di lihat pada lampiran penelitian ini.

**Hak Cipta Diindungi Undang-Undang**

1. Diarangi mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Sarana dan prasarana yang ada di badan penanggulangan bencana daerah kabupaten siak masih terbilang minim. sehingga apabila terjadi kebakaran, perlengkapan yang dibutuhkan kurang memadai yang dapat mengakibatkan terhambatnya aktivitas kerja sehari-hari. Selain itu jumlah pegawai yang masih sedikit, hal ini dapat kita lihat pada tabel berikut:

**Tabel 1.1: Jumlah Petugas Pemadam Kebakaran Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Siak.**

No	Petugas Pemadam Kebakaran	Jumlah
1	Cluster Siak dan Menpura	56
2	Cluster Sungai Apit	19
3	Cluster Koto Gasib	18
4	Cluster Kandis	14
5	Cluster Tualang	22
Total		129

*Sumber: Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Siak 2017*

Dari tabel diatas dapat kita lihat jumlah petugas pemadam kebakaran yang ada di Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam Penanggulangan Bencana Daerah masih sedikit sehingga kurang memberikan pelayanan yang maksimal.

**Tabel 1.2 : Data Jenis bencana di Kabupaten siak dari Tahun 2014-2016**

No	Tahun	Kebakaran	
		Kebakaran lahan ( Hektar)	Rumah/ gedung
1	2014	824	50
2	2015	1500	72
3	2016	2.106	81
4	2017	460	34
5	2018	14	71
6	Jumlah	4.904	308

*Sumber: Badan penanggulangan bencana daerah Kabupaten Siak 2017*

Dari tabel 1.3 Data Jenis Bencana Di Kabupaen Siak dari Tahun 2014-2017

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

dapat dilihat bahwa frekuensi bencana yang terjadi dikabupaten siak berpotensi cukup tinggi setiap tahunnya. Dari data 3 tahun terakhir lahan yang terbakar 4.904 Hektar, 308 kali rumah dan gedung terbakar,

Penilaian kinerja merupakan faktor yang penting untuk melihat seberapa baik kinerja seorang karyawan dimasa lalu dan sebagai umpan balik agar karyawan tersebut dapat meningkatkan kerjanya dimasa yang akan datang. Umpan balik dari penilaian kinerja akan memotivasi karyawan untuk bekerja, mengembangkan kemampuan pribadi, dan meningkatkan kemampuan dimasa yang akan datang. Agar penilaian kinerja tersebut efektif maka pelaksanaan penilaian kinerja harus sesuai dengan proses dan prosedur yang baku agar memberi dampak yang positif bagi peningkatan kinerja karyawan yang pada akhirnya memiliki dampak pada organisasi secara keseluruhan.

Langkah langkah yang telah dilaksanakan dalam menanggulangi bencana musibah antara lain sosialisasi melalui media cetak dan media elektronik dan pelatihan bantuan sukarela kebakaran (balakar) pada hunian penduduk, peran kebakaran, penyuluhan langsung kepada ruko-ruko dan badan usaha, melakukan pelatihan terhadap karyawan dan pegawai, perusahaan terbatas, industri, dan lain-lain.

Berdasarkan tugas yang telah dibebankan kepada pegawai Badan penanggulangan bencana daerah Kabupaten siak diharapkan kepada pegawai yang ada pada kantor tersebut dapat memanfaatkan segala potesi yang ada untuk mencapai hasil yang optimal atau dengan kata lain agar dapat bekerja seefektif mungkin dalam meningkatkan pelayanan kepada masyarakat .

## Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Diarangi mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Namun langkah-langkah yang telah dilaksanakan oleh Badan penanggulangan bencana daerah dalam menanggulangi bahaya kebakaran belum mendapatkan hasil yang maksimal, karena pada kenyataannya masih ada kejadian-kejadian musibah di Kabupaten siak kerugian materi dan non materi tidak dapat dihindari. Dengan Fenomena-fenomena yang ada antara lain:

- Banyaknya atau tingginya potensi tingkat kebakaran Hutan dan lahan yang terjadi di kabupaten siak.
- Alat dan Sarana yang di miliki badan penanggulanagan bencana daerah Kabupaten siak masih terbilang minim. Sehingga dapat menghambat kinerja petugas dalam kegiatan pemadam kebakaran/
- Jumlah personel pemadam kebakaran kebakaran yang masih terbilang sedikit, belum sesuai mengingat luas nya kabupaten siak.

Berdasarkan dari uraian diatas, penulis tertarik untuk mengadakan penelitian tentang faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan kinerja Badan penanggulangan Bencana Daerah dalam rangka menciptakan profesionalisme pegawai Badan penanggulangan bencana daerah.

Untuk itu penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul “Analisis Kinerja Badan penanggulangan bencana daerah di Kabupaten siak”

## 1.2 Perumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah dikemukakan diatas, maka untuk mempermudah pembahasan penulisan merumuskannya kedalam suatu perumusan masalah, yakni : Bagaimanakah kinerja Badan penanggulangan bencana daerah Kabupaten siak dalam menanggulangi kebakaran?

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

### 1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian

#### 1. Tujuan Penelitian

Berdasarkan dari perumusan masalah diatas, maka tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis Kinerja badan penanggulangan bencana daerah di Kabupaten siak.

#### 2. Kegunaan Penelitian

- a. Guna teoritis, yakni penelitian ini diharapkan dapat memacu perkembangan ilmu administrasi negara, minimal dapat memperkaya inventaris hasil-hasil penelitian di bidang Ilmu Administrasi Negara. Guna akademis, yakni penelitian ini diharapkan sebagai bahan informasi dan data sekunder bagi kalangan akademis lainnya yang akan melakukan penelitian dalam khusus yang sama.
- b. Guna praktis, yakni penelitian ini diharapkan menjadi bahan masukan dan bahan pertimbangan untuk Badan penanggulangan bencana daerah Kabupaten Siak.

### 1.4 Sistematika Penulisan.

#### BAB I : Pendahuluan

Pada bab ini berisi tentang latar belakang masalah, perumusan masalah, Tujuan penelitian, manfaat penelitian, dan sistematika penulisan.

Hak Cipta Diindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## **BAB II : Telaah Pustaka**

Pada bab ini akan mengemukakan teori – teori yang melandasi pembahasan skripsi diantaranya berupa konsep Organisasi, konsep Administrasi, Konsep Kinerja, kinerja menurut pandangan islam, definisi konsep, konsep oprasional, penelitian terdahulu dan kerangka berfikir.

## **BAB III : Metode Penelitian**

Bab ini menjelaskan tentang populasi, sampel penelitian, metode pengumpulan data, serta metode analisis data.

## **BAB IV : Diskripsi Lokasi Penelitian**

Bab ini menjelaskan tentang Lokasi Penelitian yang terdiri dari Gambaran Umum Kabupaten siak, Struktur Organisasi badan penanggulangan bencana daerah kabupaten siak, dan Tata Kerja penanggulangan bencana daerah kabupaten siak

## **BAB V : Pembahasan dan Hasil**

Didalam Bab ini menguraikan hasil pembahasan dan penelitia yang berupa; menganalisis, mengungkapkan dan membahas hasil-hasil yang ditemukan melalui metode yang telah ditentukan.

## **BAB VI : Kesimpulan dan Saran**

Bab ini berisi tentang Kesimpulan dari hasil penelitian serta saran-saran yang diperlukan.